

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii (Dz. U. poz. 1321) zwany dalej „projektem rozporządzenia”, opracowany został na podstawie art. 45h ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, z 2022 r. poz. 1864 i 2185 oraz z 2023 r. poz. 803).

Analizy własne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, dotyczące budżetu Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w zakresie kosztów przeprowadzania postępowań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o nadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, wskazują na potrzebę modyfikacji bądź doprecyzowania niektórych obowiązujących regulacji.

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, opłaty za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego dla osób ubiegających się o nadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii są przychodami Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym. Środki z tego funduszu przeznacza się m.in. na finansowanie kosztów przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego. Należy podkreślić, że z analizy Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii wynika, że w chwili obecnej opłaty wnoszone przez osoby ubiegające się o nadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii nie pokrywają wydatków związanych z przeprowadzaniem postępowań kwalifikacyjnych.

Dysproporcja pomiędzy wpływami z opłat, a kosztami postępowań wynika z tego, że wysokość opłaty za postępowanie kwalifikacyjne została wprost określona w rozporządzeniu (900 zł – za postępowanie obejmujące część wstępną i sprawdzającą oraz 180 zł – za postępowanie obejmujące tylko część wstępną) i nie podlega zmianie, natomiast wynagrodzenie przysługujące członkom komisji kwalifikacyjnej za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego określone jest jako procent przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Stałe/kwotowe określenie wysokości opłaty za postępowanie kwalifikacyjne w przepisach rozporządzenia skutkuje tym, że opłata ta nie była dotychczas waloryzowana. Zaproponowane rozwiązania legislacyjne mają doprowadzić do istotnej niwelacji dysproporcji pomiędzy wpływami z tytułu opłat za postępowanie kwalifikacyjne i kosztami tych postępowań. Dla osiągnięcia tego celu, projekt rozporządzenia wprowadza zmiany polegające na:

1. Zmniejszeniu liczebności zespołów kwalifikacyjnych przeprowadzających postępowanie kwalifikacyjne wobec osób zainteresowanych uzyskaniem uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 44 ust. 1 oraz art. 44a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne,
2. Wprowadzeniu mechanizmu waloryzacji opłaty za postępowanie kwalifikacyjne – w oparciu o wysokość kwoty przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r.

o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504 i 2461),

3. Zmianie wysokości opłaty za postępowanie kwalifikacyjne obejmujące część wstępną i część sprawdzającą na 15% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku poprzednim.
4. Zmianie stawki wynagrodzenia członków komisji kwalifikacyjnej z 2,8% przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego do 2,5% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku poprzednim za każdą osobę zainteresowaną uczestniczącą w postępowaniu kwalifikacyjnym.
5. Wprowadzenia w miejsce dwóch sekretarzy wchodzących w skład komisji kwalifikacyjnej – jednego sekretarza i jego zastępcy. Zmiana ta ma na celu obniżenie kosztów działania komisji kwalifikacyjnej przy jednoczesnym zagwarantowaniu niezakłóconej obsługi komisji kwalifikacyjnej.

Stosownie do art. 20 pkt 1 lit. a ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych – kwotę przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym ogłasza w formie komunikatu, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do 7 roboczego dnia lutego każdego roku. Bazując na powyższej regulacji, proponuje się by zmienione wysokości opłat za postępowanie kwalifikacyjne obowiązywały od dnia następnego po publikacji ww. komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i stanowiły 15 % przeciętnego wynagrodzenia ogłoszonego w tym komunikacie, z zaokrągleniem do pełnych złotych w górę.

W przypadku wysokości opłat dla wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe. Również postępowania wszczęte i niezakończone przed wejściem w życie rozporządzenia będą prowadzone na zasadach dotychczasowych, a więc nie przewiduje się zmiany składów poszczególnych zespołów w trakcie toczących się postępowań.

Ponadto w projekcie rozporządzenia wprowadza się zmiany dotyczące:

1. Warunków uznawania przez komisję kwalifikacyjną odbytej praktyki zawodowej przez osoby zainteresowane uzyskaniem uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii (uznawana będzie praktyka zawodowa zdobyta do 15 lat przed złożeniem wniosku o nadanie uprawnień). Na przestrzeni lat znacznie zmieniają się przepisy z dziedziny geodezji i kartografii a także sposób wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych. Z uwagi na to uzasadnionym jest aby osoba która ubiega się o nadanie uprawnień zawodowych posiadała praktykę zawodową odpowiadającą współczesnym realiom. Ustawodawca założył, że egzamin przeprowadzany w ramach postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, polega na sprawdzeniu jedynie znajomości przepisów w dziedzinie geodezji i kartografii. Natomiast wiedzę i umiejętności techniczne oraz praktyczne ich zastosowanie przyjmuje się na podstawie przedstawionej praktyki zawodowej potwierdzonej przez geodetę uprawnionego, pod

kierunkiem którego odbyta została praktyka zawodowa. Istotnym jest aby osoba w momencie nadawania uprawnień zawodowych posiadała umiejętności odpowiadające współczesnej wiedzy technicznej, żeby osoba, której nadaje się uprawnienia zawodowe, mogła wykonywać samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej, zgodnie z wymogiem określonym w art. 42 ust 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

2. Wprowadzenia w miejsce dwóch sekretarzy wchodzących w skład komisji kwalifikacyjnej – jednego sekretarza i jego zastępcy. Zmiana ta ma na celu obniżenie kosztów działania komisji kwalifikacyjnej przy jednoczesnym zagwarantowaniu niezakłóconej obsługi komisji kwalifikacyjnej.
3. Warunkowego dopuszczenia do egzaminu w przypadku gdy braki ujawnione podczas weryfikacji dokumentów mały charakter formalny i dotyczyły wpisów poświadczających przebieg praktyki zawodowej wykazanej w dzienniku praktyki zawodowej. Obecnie wynikiem części wstępnej postępowania kwalifikacyjnego (zakresy 1, 2, 4 i 5) jest rozstrzygnięcie o dopuszczeniu bądź niedopuszczeniu osoby ubiegającej się o nadanie uprawnień zawodowych do egzaminu. Potwierdzenie usunięcia braków, potwierdzać będzie jeden z członków zespołu kwalifikacyjnego i nie będzie konieczności ponownego weryfikowania całości dokumentacji przez nowy zespół kwalifikacyjny. Zmiana ta stanowi przywrócenie przepisów rozporządzenia z 2019 r., które korzystnie wpłyną na sprawność przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego i przyczynią się do zmniejszenia liczby osób niedopuszczonych do części sprawdzającej postępowania kwalifikacyjnego.
4. Określenia 5 dniowego terminu dla udzielenia informacji przez powiatowe ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, czy osoba zainteresowana osobiście wykonywała czynności w ramach prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, wykazanych w dzienniku praktyki zawodowej. Zmiana taka korzystnie wpłynie na poprawę sprawności działania komisji kwalifikacyjnej, która zagwarantowane będzie miała uzyskanie informacji we właściwym terminie.
5. Wprowadzenia mechanizmu zobowiązującego Głównego Geodetę Kraju do zwrotu osobie zainteresowanej dokumentów załączonych do wniosku o nadanie uprawnień zawodowych w przypadku kiedy osoba zainteresowana nie została dopuszczona do części sprawdzającej postępowania kwalifikacyjnego, postępowanie kwalifikacyjne zakończyło się wynikiem negatywnym lub wniosek pozostawiony został bez rozpoznania. Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują zwrotu dokumentów wnioskodawcy. Sytuacja taka powoduje problemy z ponownym wystąpieniem z wnioskiem o nadanie uprawnień zawodowych, ze względu na brak dziennika praktyki zawodowej.
6. Zmiany zakresu praktyki zawodowej wymaganej do uzyskania uprawnień zawodowych w zakresie 6, dostosowującej do realiów funkcjonujących w zakresie wykonywania prac kartograficznych.
7. Zaprzestanie publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Głównego Geodetę Kraju pytań na część opisową egzaminu pisemnego. Zmiana jest odpowiedzią na uwagi zgłaszane przez Głównego Geodetę

Kraju oraz środowisko geodezyjne, w których podnoszony był negatywny wpływ publikacji pytań na rzetelność i sposób przygotowania się do egzaminów przez osoby ubiegające się o nadanie uprawnień zawodowych.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na przedsiębiorczość w tym na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.