



MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Warszawa,

2006 r.

DB.II.054.7.2016.KR.2
NK:27247/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 440 posła Wojciecha Zubowskiego z dnia 15 stycznia 2016 r. (wpływ do Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa dnia 3 lutego 2016 r.) w sprawie bezpłatnego korzystania przez gminy z elektronicznego dostępu do danych ewidencji gruntów i budynków prowadzonych przez starostę powiatu uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Zgodnie z art. 40a ust. 1 *ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r. poz. 520, z późn. zm.)*, zwanej dalej „Pgik”, organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny udostępniają materiały zasobu odpłatnie. Przypadki, kiedy materiały zasobu są udostępnianie nieodpłatnie, zostały enumeratywnie wskazane w art. 40a ust. 2 Pgik.

Jednym z przepisów, wskazanych w art. 40a ust. 2 pkt 4 lit. b Pgik, na podstawie którego możliwe jest nieodpłatne udostępnienie danych jest art. 15 *ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114)*. Powyższy przepis stanowi, iż „*podmiot prowadzący rejestr publiczny zapewnia podmiotowi publicznemu albo podmiotowi niebędącemu podmiotem publicznym, realizującym zadania publiczne na podstawie odrębnych przepisów albo na skutek powierzenia lub zlecenia przez podmiot publiczny ich realizacji, nieodpłatny dostęp do danych zgromadzonych w prowadzonym rejestrze, w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań*”.

Przywołany powyżej przepis określa zarówno krąg podmiotów zobowiązanych do zapewnienia nieodpłatnego dostępu do prowadzonych przez nie rejestrów publicznych, jak również krąg podmiotów uprawnionych do nieodpłatnego dostępu do tych rejestrów. Zatem mając na względzie powyższy przepis oraz treść art. 2 ust. 1 *ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.)*, zgodnie z którym gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, należy uznać, że gmina jest podmiotem uprawnionym do nieodpłatnego pozyskiwania danych zgromadzonych w rejestrach publicznych, w tym danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków, w celu realizacji zadań publicznych.

Mając na względzie powyższe wyjaśnienia, wydanie odmowy dostępu do zbiorów danych bazy danych ewidencji gruntów i budynków przez starostę na podstawie art. 7d pkt 1 lit. b Pgik wydaje się być pozbawione podstawy prawnej.

Na marginesie należy wskazać, że wymóg wskazywania numeru konkretnej sprawy, przy której będą wykorzystywane dane z ewidencji gruntów i budynków jest niezasadny. Z *ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* wynika jedynie konieczność wskazania zadania publicznego i podstawy prawnej jego realizacji przez podmiot ubiegający się o nieodpłatne udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym, co zostało skonkretyzowane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 września 2005 r. w *sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym (Dz. U. Nr 205, poz.1692)*.

Chociaż ustawa o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne nie zawiera definicji „zadania publicznego” należy uznać, że jest to każde działanie organów administracji publicznej lub zlecone innym podmiotom, realizowane na podstawie ustaw – powyższe wynika z art. 2 tej ustawy.

Zatem działania organów gminy, np. ustalanie opłat adiacenckich, przeprowadzenie postępowań rozgraniczeniowych czy ustalanie warunków zabudowy, są zadaniami publicznymi, nałożonymi na gminy przez odrębne ustawy. W związku z tym jeśli do realizacji tych zadań są niezbędne dane z ewidencji gruntów i budynków, wówczas mają zastosowanie przepisy o nieodpłatnym udostępnianiu danych znajdujących się w rejestrach publicznych (art. 15 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne).

Z informacji uzyskanych z Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii wynika, że w odniesieniu do zagadnienia „elektronicznego dostępu do danych ewidencji gruntów i budynków” wyjaśnić należy, że sposób i tryb udostępniania materiałów i zbiorów danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym danych ewidencji gruntów i budynków, został określony w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1183), zwanym dalej „rozporządzeniem PZGiK”. Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 7 rozporządzenia PZGiK pozyskiwanie, ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, odpowiednio dla danej części zasobu, odbywa się z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, który m.in. ma za zadanie wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych. Uszczegółowienie zasad udostępniania materiałów zasobu za pomocą usług sieciowych zawiera § 19 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 rozporządzenia PZGiK, z którego wynika, że udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych odbywa się za pomocą portalu internetowego organu prowadzącego zasób lub na informatycznych nośnikach danych. Portal, o którym mowa powyżej, powinien zapewniać co najmniej dostęp do materiałów zasobu i możliwość ich przeglądania przez osoby uprawnione. Zgodnie z § 31 rozporządzenia PZGiK system teleinformatyczny, o którym mowa w § 7 tego rozporządzenia, powinien być utworzony i wdrożony do dnia 8 stycznia 2017 r. Rozporządzenie PZGiK nie określa natomiast, do kiedy powinien być utworzony i wdrożony portal, o którym mowa w § 19 tego rozporządzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę gmina będzie mogła uzyskać dostęp do zbioru danych bazy danych ewidencji gruntów i budynków za pomocą usług sieciowych, jeśli starosta utworzył i wdrożył system teleinformatyczny oraz portal, o których mowa odpowiednio w § 7 oraz § 19 rozporządzenia PZGiK.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że dane zgromadzone w rejestrach publicznych, zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, powinny być udostępniane za pomocą środków komunikacji elektronicznej i mogą być wykorzystane wyłącznie do realizacji zadań publicznych. Zgodnie z ustawą z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2013 r., poz. 1422 z późn. zm.) przez środki komunikacji elektronicznej rozumie się rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną. Zatem do czasu utworzenia i wdrożenia ww. systemu teleinformatycznego oraz portalu dane z ewidencji gruntów i budynków mogą być udostępniane przez starostę np. na elektronicznym nośniku danych, za pomocą serwera FTP lub poczty elektronicznej (e-mailem).

Z wyrazami szacunku

Tomasz Żuchowski

Podsekretarz Stanu