

Warszawa, 1 marca 2024 r.



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

SWZ-PW.0133.9.2024

**Damian Czekaj**  
**Redakcja portalu**  
**Geoforum.pl ul. Puławska 324**  
**02-845 Warszawa**

**Dotyczy: decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.), art. 16 w zw. z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) po rozpatrzeniu wniosku Damiana Czekaja z 19 lutego 2024 r.,

**ODMAWIA SIĘ UDOSTĘPNIENIA INFORMACJI PUBLICZNEJ**

**W ZAKRESIE:**

udostępnienie treści pytań z egzaminów pisemnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii przeprowadzonych w 2023 r.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 lutego 2024. Damian Czekaj Redaktor portalu Geoforum.pl za pośrednictwem poczty elektronicznej złożył wniosek w trybie dostępu do informacji publicznej o udostępnienie treści pytań z egzaminów pisemnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii przeprowadzonych w 2023 r.

Główny Geodeta Kraju stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej:

*„1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i*

zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

2. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

3. Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa” każdy obywatel ma prawo do uzyskania informacji publicznej, lecz nie jest to prawo bezwarunkowe.

Zasady udostępniania wykazu aktów prawnych, które stanowią podstawę opracowywania pytań egzaminacyjnych przez Głównego Geodetę Kraju określa § 16 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii (Dz.U. poz. 1321, ze zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”. Stosownie do tego przepisu: „W Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Głównego Geodetę Kraju zamieszcza się w terminie do dnia 31 stycznia wykaz tytułów aktów prawnych stanowiących podstawę przygotowania pytań na egzamin pisemny i ustny”.

Powyższy przepis określa w sposób jednoznaczny zakres udostępnianych publicznie informacji, wskazuje termin i sposób udostępnienia. Ponadto przepis ten nie nakłada na Głównego Geodetę Kraju obowiązku publikacji treści pytań dla egzaminów przeprowadzonych w 2023 roku.

Przepis ten ma swoje uzasadnienie w specyfice zagadnień dotyczących geodezji i kartografii. Część sprawdzająca postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii polega na przeprowadzeniu egzaminu ze znajomości przepisów w dziedzinie geodezji i kartografii. Zgodnie z § 15 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia pytania testowe mają sprawdzać znajomość przepisów prawnych oraz standardów technicznych dotyczących geodezji i kartografii, których znajomość jest wymagana bez względu na zakres uprawnień zawodowych, określony w art. 43 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1752, ze zm.), a pytania opisowe wymagają udzielenia odpowiedzi dotyczących wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, uwzględniających zakres uprawnień

zawodowych, o których nadanie ubiega się osoba zainteresowana, oraz wskazania przepisów regulujących zagadnienia określone w pytaniach. Z uwagi na tak określone warunki, ograniczone m.in. ustawowym kryterium „przepisy w dziedzinie geodezji i kartografii”, liczba pytań egzaminacyjnych musi być, siłą rzeczy ograniczona i pytania muszą się powtarzać. Nie sposób stworzyć nieskończenie wielu różnych pytań egzaminacyjnych, wykluczających powtórzenia.

Nie ulega wątpliwości, że osoby decydujące się na uzyskanie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii obowiązane są spełnić szereg szczegółowych warunków wynikających z przepisów rozporządzenia w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii, w tym m.in. udokumentować odbytą praktykę zawodową oraz przejść postępowanie kwalifikacyjne przeprowadzane w formie egzaminu pisemnego i ustnego. Sposób i tryb nadawania ww. uprawnień jawi się jako wysoce sformalizowany z uwagi na doniosłość i istotność decyzji podejmowanych w zawodowej praktyce osób po uzyskaniu kwalifikacji. Chociażby z uwagi na powyższe osoby ubiegające się o przyznanie uprawnień powinny wyróżniać się wysoce wyspecjalizowaną wiedzą i szeroką znajomością przedmiotu. By zakreślić ramy wymaganej wiedzy, stosownie do przepisu § 16 ust. 4 rozporządzenia w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii, Główny Urząd Geodezji i Kartografii zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie do dnia 31 stycznia wykaz tytułów aktów prawnych stanowiących podstawę przygotowania pytań na egzamin ustny i pisemny. Wykaz ten stanowić ma niejako wskazówkę, na jakie zagadnienia i tematy ubiegający się o nadanie uprawnień winni zwrócić uwagę przygotowując się do egzaminu. **Podkreślić należy, że upublicznienie treści pytań nie pozwalałoby na wiarygodne zweryfikowanie posiadanej przez ubiegających się o nadanie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii wiedzy, a egzamin miałoby charakter wyłącznie fikcyjny.**

Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii powinny uzyskiwać wyłącznie osoby, które opanowały wiedzę i umiejętności praktyczne niezbędne do rzetelnego, profesjonalnego wykonywania czynności zawodowych - czynności dotyczących nieruchomości, bardzo często o ogromnej doniosłości społecznej i gospodarczej. Osoby takie powinny być wszechstronnie przygotowane - być gotowe do rozwiązywania w praktyce zagadnień dotyczących stosowania prawa w stanach faktycznych, w tym norm o charakterze technicznym. Niezależnie od braku podstaw prawnych udostępniania pytań należy mieć na uwadze, że ich udostępnienie, czy też

upublicznienie, stanowiłoby radykalne ułatwienie w zdawaniu egzaminów. Kandydaci mogliby swoje wysiłki ograniczyć w zasadzie do przygotowania się do odpowiedzi na pytania. Z całą pewnością nie sprzyjałoby to zgłębianiu przez nich wiedzy ani nabywaniu umiejętności stosowania jej w praktyce. W interesie publicznym leży niewątpliwie aby odpowiedzialne funkcje zawodowe były wykonywane w sposób profesjonalny i odpowiedzialny. Temu służy cały system regulacyjny w zakresie zawodów regulowanych. W interesie tym nie może zatem leżeć dopuszczenie aby egzaminy na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii sprowadzały się do weryfikacji, czy kandydat opanował nie wymagany zakres wiedzy i umiejętności jej stosowania a wyłącznie przygotował się do udzielenia odpowiedzi na znane mu wcześniej pytania.

Niezależnie od przedstawionych wyżej ograniczeń prawnych i merytorycznych, należy zauważyć, że wnioskowane pytania są elementem indywidualnych postępowań administracyjnych prowadzonych wobec osób zainteresowanych nabyciem uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

Mając na uwadze powyższe argumenty uzasadniające ograniczenie udostępnienia informacji publicznej orzeczono jak w sentencji.

Sprawa była prowadzona przez Katarzynę Ziębaczewską, a w toku postępowania stanowisko zajęli: radca prawny Małgorzata Zajewska, radca prawny Michał Sut.

**podstawa prawna:** ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Z upoważnienia

GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU  
DYREKTOR DEPARTAMENTU  
STRATEGII I WSPÓŁPRACY  
ZAGRANICZNEJ

*Ewa Surma*

/jsismo podpisane elektronicznie/

**Pouczenie:**

Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Głównego Geodety Kraju (Główny Urząd Geodezji i Kartografii, ul. Żurawia 6/12, 00-926 Warszawa) z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy (zgodnie z art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, zezm.)), albo może złożyć skargę na tę decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Głównego Geodety Kraju, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, bez skorzystania z prawa do zwrócenia się do Głównego Geodety Kraju z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy (zgodnie z art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634, ze zm.)).

Sprawę prowadzi: Katarzyna Ziębaczewska

E-mail: [Katarzyna.Ziebaczewska\(5\)quqik.gov.pl](mailto:Katarzyna.Ziebaczewska(5)quqik.gov.pl)

Telefon: 22 56 31 332

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	634717.2367516.2298288
Nazwa dokumentu	Decyzja GGK-odmowa SWZ-PW.0133.9.2024.pdf
Tytuł dokumentu	Decyzja GGK-odmowa SWZ-PW.0133.9.2024
Sygnatura dokumentu	SWZ-PW.0133.9.2024
Data dokumentu	2024-03-01
Skrót dokumentu	3FADCFE4028447F8A9E85C311B2794FCF82AA94C
Wersja dokumentu	1.8
Data podpisu	2024-03-01 13:17:49
Podpisane przez	Ewa Maria Surma dyrektor departamentu SWZ

EZD 3.114.42.42

Data wydruku: 2024-03-01

Autor wydruku: Milke-Nowacka Sylwia (starszy specjalista)