



RZECZPOSPOLITA POLSKA
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Warszawa, 26 marca 2024 r.

SWZ-PW.0133.9.2024

Damian Czekaj
Redakcja portalu Geoforum.pl
ul. Puławska 324
02-845 Warszawa

Decyzja o utrzymaniu w mocy zaskarżonej decyzji

Na podstawie art. 104, art. 138 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, 803) w związku z art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) oraz art. 61 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483), po ponownym rozpatrzeniu sprawy w wyniku wniesionego przez Damiana Czekaja w dniu 13 marca 2024 r. wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy – udostępnienie treści pytań z egzaminów pisemnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii przeprowadzonych w 2023 r., Główny Geodeta Kraju postanawia

utrzymać w mocy decyzję z dnia 1 marca 2024 r. SWZ-PW.0133.9.2024
o odmowie udostępnienia informacji publicznej

UZASADNIENIE

W dniu 19 lutego 2024 r. Damian Czekaj zwany dalej „Wnioskodawcą” za pośrednictwem poczty elektronicznej złożył wniosek w trybie dostępu do informacji publicznej o udostępnienie treści pytań z egzaminów pisemnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii przeprowadzonych w 2023 r. W odpowiedzi na niniejszy wniosek Główny Geodeta Kraju zwany dalej „Organem” w dniu 1 marca 2024 roku wydał decyzję, w której odmówił udostępnienia informacji

publicznej we wnioskowanym przez Wnioskodawcę zakresie, podnosząc, iż treść § 16 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii (Dz. U. poz. 1321 z późn. zm.) (zwanego dalej: „*rozporządzeniem w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii*”) w sposób jednoznaczny określa zakres udostępnianych publicznie informacji, okres z jakiego pochodzą oraz termin i sposób ich udostępnienia. Organ wskazał także, że z ww. przepisu nie należy wywodzić obowiązku publikacji treści pytań z przeprowadzonych egzaminów (również tych mających miejsce w sesjach w 2023 roku). Uzasadnienia brzmienia niniejszego przepisu należy szukać w specyfice zagadnień dotyczących geodezji i kartografii. Przeprowadzane postępowanie kwalifikacyjne polega na przeprowadzeniu egzaminu ze znajomości przepisów w dziedzinie geodezji i kartografii. Pytania testowe weryfikują znajomość przepisów prawnych oraz standardów technicznych dotyczących geodezji i kartografii, których znajomość jest wymagana bez względu na zakres uprawnień zawodowych, określony w art. 43 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1752 z późn. zm.), zaś pytania opisowe wymagają udzielenia odpowiedzi dotyczących wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, uwzględniających zakres uprawnień zawodowych, o których nadanie ubiega się osoba zainteresowana, oraz wskazania przepisów regulujących zagadnienia określone w pytaniach. Wobec powyższego stworzenie bazy pytań spełniających ww. warunki jest ograniczone, a pytania siłą rzeczy będą się powtarzać. Ponadto, Organ wskazał także, iż wnioskowane pytania są elementem indywidualnych postępowań administracyjnych prowadzonych wobec osób zainteresowanych nabyciem uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

Damian Czekaj skorzystał z uprawnienia wynikającego z przepisu art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego i w dniu 13 marca 2024 r. skierował do Organu wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy. We wniosku Wnioskodawca wniósł o uchylenie decyzji w całości oraz udostępnienie informacji publicznej zgodnie z treścią złożonego wniosku o udostępnienie informacji publicznej.

Główny Geodeta Kraju rozpatrując wniosek Damiana Czekaja o ponowne rozpatrzenie sprawy zważył, co następuje:

Na wstępie należy wskazać, iż o prawie dostępu do informacji publicznej stanowi przepis art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z treścią którego:

„ 1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

2. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

3. Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa.”.

Wobec powyższego wskazać należy, iż w przedmiotowej sprawie Organ wydając decyzję odmawiającą udostępnienia informacji publicznej, kierował się przede wszystkim ochroną ważnego interesu gospodarczego państwa.

Nie ulega wątpliwości, że osoby decydujące się na uzyskanie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii obowiązane są spełnić szereg szczegółowych warunków wynikających z przepisów rozporządzenie w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii, w tym m.in. udokumentować odbytą praktykę zawodową oraz przejść postępowanie kwalifikacyjne przeprowadzane w formie egzaminu pisemnego i ustnego. Sposób i tryb nadawania ww. uprawnień jawi się jako wysoce sformalizowany z uwagi na doniosłość i istotność decyzji podejmowanych w zawodowej praktyce osób po uzyskaniu kwalifikacji. Chociażby z uwagi na powyższe osoby ubiegające się o przyznanie uprawnień powinny wyróżniać się wysoce wyspecjalizowaną wiedzą i szeroką znajomością przedmiotu. By zakreślić ramy wymaganej wiedzy, stosownie do przepisu § 16 ust. 4 rozporządzenia w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii, Główny Urząd Geodezji i Kartografii obsługujący Głównego Geodetę Kraju zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie do dnia 31 stycznia wykaz tytułów aktów prawnych stanowiących podstawę przygotowania pytań na egzamin ustny i pisemny. Ww. wykaz stanowić ma niejako wskazówkę na jakie zagadnienia i tematy ubiegający się o nadanie

uprawnień winni zwrócić uwagę przygotowując się do egzaminu. Podkreślić należy, że upublicznienie treści pytań nie pozwalałoby na wiarygodne zweryfikowanie posiadanej przez ubiegających się o nadanie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii wiedzy, a egzamin miałoby charakter wyłącznie fikcyjny.

Poza tym dokonana w 2023 r. zmiana brzmienia § 16 ust. 4 rozporządzenia w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii, polegająca na zniesieniu obowiązku Głównego Geodety Kraju publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej pytań egzaminacyjnych z ubiegłego roku nie była zmianą formalną. Była to zmiana wprowadzona po dogłębnej analizie wpływu publikacji pytań na poziom wiedzy osób ubiegających się o nabycie uprawnień zawodowych. Poziom ten niestety uległ obniżeniu, ponieważ często ograniczano się do przygotowania odpowiedzi na konkretne pytania.

Mając na uwadze powyższe, Organ wskazuje, iż prezentowana przez niego argumentacja wyrażona w decyzji z dnia 1 marca 2024 r. SWZ-PW.0133.9.2024 odmawiającej udostępnienia informacji publicznej pozostaje aktualna także, jeśli przedmiot wniosku Wnioskodawcy stanowi wyłącznie udostępnienie treści pytań z egzaminów pisemnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii przeprowadzonych w 2023 r.

Sprawa była prowadzona przez Katarzynę Ziębaczewską, w toku postępowania stanowisko zajęli: radca prawny dr hab. Rafał Poździk, Dyrektor Departamentu Nadzoru i Kontroli Adrianna Berenson.

podstawa prawna: ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Alicja Kulka

/pismo podpisane elektronicznie/

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji nie służy odwołanie jednakże Strona niezadowolona z decyzji może w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji, wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

w Warszawie skargę na decyzję. Skargę taką wnosi się za pośrednictwem Głównego Geodety Kraju. Od skargi należy uiścić wpis (stały), płatny gotówką w kasie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie lub na rachunek bankowy tego Sądu wskazany w publikatorze teleinformatycznym – Biuletynie Informacji Publicznej (<http://bip.warszawa.wsa.gov.pl>), w wysokości 200 zł.

Strona może ubiegać się o przyznanie prawa pomocy, polegającego na zwolnieniu z kosztów sądowych oraz ustanowieniu adwokata lub radcy prawnego. Szczegółowe zasady dotyczące przyznawania prawa pomocy określają art. 243-262 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, ze zm.).

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	634717.2389654.2323818
Nazwa dokumentu	Decyzja GGK-odmowa SWZ-PW.0133.9.2024- utrzymanie w mocy decyzji.pdf
Tytuł dokumentu	Decyzja GGK-odmowa SWZ-PW.0133.9.2024- utrzymanie w mocy decyzji
Sygnatura dokumentu	SWZ-PW.0133.9.2024
Data dokumentu	2024-03-27
Skrót dokumentu	C7009D29F9FD2CAB72BF5545BB65FEDF955045CA
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2024-03-27 10:26:37
Podpisane przez	Alicja Stefania Kulka Główny Geodeta Kraju

EZD 3.114.42.42.

Data wydruku: 2024-03-27

Autor wydruku: Ziębaczewska Katarzyna (starszy specjalista)