



RZECZPOSPOLITA POLSKA
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Alicja Kulka

NG-OL.022.14.2023

Warszawa, 1 sierpnia 2023 r.

Pan
Piotr Uściński
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

**Dotyczy: zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r.
w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach**

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 28 lipca 2023 r. (znak: DAB-IX.0211.2.2023) przekazuję
poniżej dodatkowe informacje dotyczące wnioskowanej zmiany przepisów.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach zakłada wprowadzenie zmian we wszystkich trzech składowych ZSIN, tj. centralnym repozytorium kopii danych EGiB (CR ZSIN), portalu ZSIN oraz narzędziach komunikacyjnych służących wymianie informacji między rejestrami włączonymi do ZSIN.

W ramach CR ZSIN konieczne jest dostosowanie bazy danych do zmian wynikających z zakresu danych EGiB określonych rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 z późn. zm.). Dodatkowo Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 15 marca 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków określiło nową specyfikację usług sieciowych, dotyczących udostępniania danych ewidencji gruntów i budynków na potrzeby ZSIN (załącznik nr 8a tego rozporządzenia). Nowym założeniem jest również konieczność zapewnienia możliwości zasilenia CR ZSIN danymi EGiB, z pominięciem ograniczeń wynikających z procesów kontroli jakości danych.

Portal ZSIN należy dostosować do nowej specyfiki CR ZSIN, w tym obsługi dwóch zbiorów danych o nieruchomościach – przekazywanych przez starostów kopii

zbiorów danych EGiB (pełny zakres danych) oraz na podstawie aktualnych danych EGiB udostępnianych za pomocą usług sieciowych WFS (ograniczony zakres danych).

Narzędzia komunikacyjne służące wymianie informacji między rejestrami włączonymi do ZSIN należy natomiast dostosować do nowych schematów aplikacyjnych związanych głównie ze zmianą zawartości merytorycznej poszczególnych zawiadomień.

Zważywszy na wskazaną powyżej dużą ilość zmian w ZSIN wprowadzanych rozporządzeniem w sprawie ZSIN oraz dodatkowe modyfikacje wynikające z rozporządzenia w sprawie EGiB (załącznik 8A), określone w rozporządzeniu ZSIN terminy są bardzo napięte.

Należy podkreślić, że sukces działania operacyjnego systemu ZSIN będzie możliwy do osiągnięcia dopiero w momencie, gdy pozostałe systemy wykorzystywane do prowadzenia rejestrów włączonych do ZSIN również zostaną dostosowane i będą w stanie komunikować się ze ZSIN bez żadnych zakłóceń. Wśród tych systemów najwięcej zmian koniecznych jest do wprowadzenia w lokalnych systemach używanych do prowadzenia EGiB. Jednym z zadań po stronie starostów jest konwersja danych EGiB do nowego modelu danych, którego realizacja jest niezbędna do zasilenia CR ZSIN.

W kontekście komunikacji międzysystemowej i zasilenia ZSIN danymi EGiB z wykorzystaniem dedykowanych usług sieciowych WFS, GUGiK otrzymał wnioski o uzgodnienie specjalnych wytycznych precyzujących ten sposób zasilenia CR ZSIN. Wnioskodawcy w swoich wystąpieniach podnoszą, że bez szczegółowych wytycznych dedykowanych dla usług WFS, usługi sieciowe wystawiane z poszczególnych systemów, mogą nie być w pełni kompatybilne i tym samym wykorzystanie ich w ZSIN nie przyniesie oczekiwanych efektów. Wobec powyższego, działania dotyczące dostosowania ZSIN i systemów powiatowych muszą być ze sobą skoordynowane. Dodatkowo konieczne jest uzgodnienie szczegółów zmian dotyczących treści schematów zawiadomień z lokalnych systemów do obsługi EGiB, systemów Ministerstwa Sprawiedliwości i organów podatkowych. Realizacja współpracy i skoordynowania zmian zachodzących w jednym czasie podnosi ryzyko wystąpienia opóźnień i zachowania terminów wskazanych w przepisach prawa.

Pomimo krótkiego terminu na dostosowanie systemu ZSIN do rozporządzenia (w tym zmian z 15 marca br.), z powodów niezależnych od GUGiK nastąpiło znaczne opóźnienie w procedurze zamówienia, które szczegółowo opisano w piśmie z dnia 5 lipca. Zważywszy, że zawarcie umowy nastąpiło 24 lipca, a na realizację rozbudowy ZSIN przewiduje ona 210 dni, nawet bez żadnych opóźnień przy jej realizacji, ZSIN zostanie dostosowany do rozporządzenia najwcześniej w lutym 2024 r.

Zważywszy na złożoność zmian w ZSIN wprowadzanych rozporządzeniem w sprawie ZSIN oraz dodatkowe modyfikacje wynikające z rozporządzenia w sprawie EGiB (dodanie załącznika nr 8A) termin określony w zamówieniu na rozbudowę ZSIN jest bardzo krótki, przez co realizacja zamówienia jest dużym wyzwaniem dla Wykonawcy. Dodatkowo konieczne jest skoordynowanie działań dotyczących dostosowania ZSIN i systemów do prowadzenia rejestrów włączonych do ZSIN, co również jest czynnikiem podnoszącym ryzyko wystąpienia opóźnień. Tym samym wysoce prawdopodobne jest, że realizacja dostosowania ZSIN do wymogów rozporządzenia może zostać zrealizowana później niż wynika to z obecnej treści umowy.

Zgodnie z rozporządzeniem każdorazowo w styczniu realizowane będzie obligatoryjne zasilenie centralnego repozytorium ZSIN kopiami danych EGiB przekazywanymi przez starostów. Zważywszy, że przewidziany umową termin prac związanych z dostosowaniem ZSIN wykracza poza styczeń 2024 r., powyższe zasilenie realizowane będzie dopiero w styczniu następnego roku.

W związku z powyżej przytoczonymi argumentami zasadna jest potrzeba wydłużenia terminów dostosowania ZSIN i systemów do prowadzenia rejestrów włączonych do ZSIN do wnioskowanej daty 31 grudnia 2024 r.

Z poważaniem
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Alicja Kulka

/pismo podpisane elektronicznie/