

Dezyderat nr 36

Komisji do Spraw Petycji do Ministra Rozwoju i Technologii
w sprawie zmiany art. 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. –
Prawo geodezyjne i kartograficzne
uchwalony na posiedzeniu w dniu 10 października 2024 r.

Komisja do Spraw Petycji na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2024 r. rozpatrzyła petycję w sprawie zmiany art. 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.) (BKSP-144-IX-754/23).

Przedmiotem petycji jest zainicjowanie działań ustawodawczych zmierzających do zmiany treści art. 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (dalej: p.g.k.) polegających na:

- 1) wyłączeniu z kręgu wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych przedsiębiorców oraz jednostek organizacyjnych,
- 2) podkreśleniu, że wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może być wyłącznie osoba legitymująca się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii, stosownymi do wykonywanych prac,
- 3) uchyleniu wymogu wykonywania funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego stawianego wobec osób legitymujących się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi oraz nieprowadzących działalności gospodarczej, koniecznego dla uznania takich osób za wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych,
- 4) uchyleniu obowiązku wykonawcy prac geodezyjnych podlegających wymogowi zgłoszenia organowi Służby Geodezyjnej i Kartograficznej ustanowienia kierownikiem prac geodezyjnych osoby legitymującej się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi,

5) uznaniu, że wykonawcę prac geodezyjnych podlegającego obowiązkowi zgłoszenia organowi Służby Geodezyjnej i Kartograficznej uznaje się za pełniące funkcję kierownika prac.

W uzasadnieniu petycji wskazano, że zawarcie w art. 11 p.g.k. szerokiego kręgu podmiotów wykonujących prace geodezyjne lub prace kartograficzne doprowadziło do „obniżenia jakości wykonywanych opracowań geodezyjnych, jak i degradacji jakości stanu państwowych zasobów geodezyjno-kartograficznych” oraz spowodowało rozmycie się kompetencji i odpowiedzialności w firmach geodezyjnych.

W ocenie wnioskodawcy brak możliwości wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych przez osobę legitymującą się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii, ale niewykonyującą funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego, stoi w sprzeczności z treścią art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, zezwalającego na działalność nierejestrowaną. Ponadto, zdaniem autora petycji, ustawodawca nie powinien też ingerować w to, kto wyznacza kierownika prac geodezyjnych. Z uzasadnienia petycji można wywieść, że art. 11 ust. 2 p.g.k. narusza naturalną strukturę (praktykę) działania firm geodezyjnych, polegającą na tym, że to kierownik firmy ustanawia spośród swoich pracowników wykonawcę robót geodezyjnych.

Obecny podczas posiedzenia Komisji w dniu 25 kwietnia 2024 r. przedstawiciel Głównego Geodety Kraju zakomunikował, że aktualnie toczą się prace legislacyjne zmierzające do nowelizacji ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, prowadzone przez zespół ekspertów powołany w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii.

Komisja do Spraw Petycji zwraca się o przedstawienie stanowiska wobec postulatu przedstawionego w petycji oraz o kompleksową analizę zaproponowanych tam rozwiązań uwzględniającą skutki ich ewentualnego wprowadzenia.

Mając na uwadze nadrzędność Ministerstwa Rozwoju i Technologii względem Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, Komisja wnosi o wskazanie, na jakim etapie znajdują się obecnie prace legislacyjne zmierzające do zmiany ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz czy ewentualna inicjatywa legislacyjna Rady Ministrów w tym zakresie uwzględnia zmianę art. 11 p.g.k. Komisja wnosi ponadto o dogłębne zbadanie opisanych przez autorów petycji problemów oraz przedstawienie ich skali, a także ewentualne wykorzystanie tych informacji na potrzeby przygotowywanej nowelizacji.

Przewodniczący Komisji

(-) Rafał Bochenek