



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-IX.054.4.2024
Warszawa, 19 grudnia 2024 r.



Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na dezyderat nr 36 Komisji do Spraw Petycji

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na dezyderat nr 36 Komisji do Spraw Petycji, uchwalony na posiedzeniu w dniu 10 października 2024 r., dotyczący zmiany art. 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz.1752, z późn. zm.), uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Uprzejmie informuję, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii poprosiło Głównego Geodetę Kraju - centralny organ administracji rządowej właściwy w sprawach geodezji i kartografii o zbadanie i przedstawienie skali problemów opisanych przez autorów wymienionej w dezyderacie petycji. Główny Geodeta Kraju (dalej „GGK”) za pośrednictwem Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej „WINGiK”) zebrał od organów administracji geodezyjnej i kartograficznej (starostów) informacje dotyczące problemu wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych przez osoby nieposiadające uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, ze szczególnym uwzględnieniem:

- 1) przeprowadzania prac modernizacyjnych przez osoby bez uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii lub bez kierownika prac;
- 2) obniżenia jakości wykonywanych opracowań geodezyjnych z uwagi na fakt, że nieposiadający uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii „wykonawca” wynajmuje posiadającego uprawnienia zawodowe „kierownika prac” wyłącznie do podpisania (autoryzowania) operatu technicznego.

W odniesieniu do powyższych zagadnień GGK wyjaśnił, że z przeprowadzonej przez WINGiK analizy wynika, że prawie wszyscy starostowie wskazali, iż wykonana w trakcie prac modernizacyjnych dokumentacja geodezyjna nie pozwala na potwierdzenie faktu, aby prace przeprowadzane były przez osoby nie posiadające uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii lub bez ustanowionego kierownika prac geodezyjnych. Warunki zamówienia na ww. prace często zawierają bowiem zastrzeżenie w tym zakresie i nie dopuszczają takiej możliwości. Z zebranych informacji wynika, że nawet jeśli w niektórych sytuacjach starostowie posiadali wiedzę, że prace geodezyjne nie były wykonywane osobiście przez osoby posiadające wymagane uprawnienia zawodowe, to z racji ograniczonych kompetencji i zapisów prawa starostowie nie mieli uprawnień do formułowania konkretnych zarzutów.

Organy te weryfikowały między innymi, czy dokumentacja geodezyjna sporządzona w wyniku modernizacji ewidencji gruntów i budynków, w tym projekt operatu opisowo-kartograficznego, była opatrzona podpisem osoby posiadającej uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 ustawy z dnia 17 maja 1989r.- Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, ze zm.). Jedynie dwa powiaty zgłosiły zastrzeżenia dotyczące przeprowadzania prac modernizacyjnych przez osoby nieposiadające uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii. W jednym przypadku w powiecie łęczyckim, organ zawiadomił prokuraturę o możliwości popełnienia przestępstwa, dotyczącego sfalszowania podpisu (odręcznego) kierownika prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków. W drugim przypadku prace modernizacyjne prowadzone były z naruszeniem przepisów prawa. Ponadto stwierdzono, iż przy prowadzonych pracach pomiarowych nie uczestniczył, posiadający wymagane uprawnienia zawodowe, kierownik prac geodezyjnych, a wykonawca tych prac wykonujący ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych nie dysponował żadnymi archiwalnymi dokumentami pozwalającymi na odtworzenie czy ustalenie przebiegu granic.

W odniesieniu do problemu dotyczącego zjawiska obniżenia jakości wykonywanych opracowań geodezyjnych w wyniku wynajmowania przez wykonawcę prac (nieposiadającego uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii) kierownika prac wyłącznie do podpisania (autoryzowania) operatu technicznego, GGK wskazał, że organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej nie posiadają narzędzi prawnych i faktycznych do sprawdzenia, czy prace geodezyjne są faktycznie wykonywane pod nadzorem osoby posiadającej uprawnienia w dziedzinie geodezji i kartografii.

Starosta weryfikuje bowiem jedynie wyniki zgłoszonych prac pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii oraz spójności przekazywanych zbiorów danych z prowadzonymi przez organ bazami danych i nie ma możliwości dokonania oceny, czy wskazany w zgłoszeniu prac geodezyjnych kierownik osobiście uczestniczył w wykonywaniu zgłoszonych prac. Sprawdzeniu podlega jedynie, czy wykonawca wskazał kierownika prac geodezyjnych posiadającego stosowne uprawnienia zawodowe oraz czy kierowanie pracami przez geodetę uprawnionego potwierdza dokumentacja przekazana do przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W przypadku, gdy wykonawca prac geodezyjnych nie posiada uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii starosta nie jest w stanie stwierdzić, czy ustanowiony w zgłoszeniu prac geodezyjnych kierownik tych prac jest osobą zatrudnioną w firmie realizującej prace geodezyjne, czy też wykonawca wynajmuje posiadającego uprawnienia zawodowe kierownika prac wyłącznie do podpisania (autoryzowania) konkretnego operatu technicznego.

Pomimo wspomnianego, braku narzędzi prawnych i faktycznych do sprawdzenia, czy prace geodezyjne są wykonywane pod nadzorem geodety uprawnionego, w przypadku sześciu województw potwierdzono, że osoby nieposiadające uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii „współpracują” z kierownikami prac, którzy jedynie podpisują operat techniczny. Zdiagnozowane zjawisko może świadczyć o pozornym charakterze sprawowanego nadzoru przez upoważnionego kierownika pracy, który ogranicza się jedynie do podpisania dokumentów, bez ich merytorycznej oceny.

Jak poinformował WINGiK w województwie kujawsko-pomorskim „najaktywniejszy” geodeta uprawniony - kierownik prac, współpracował z 13 wykonawcami na terenie 9 powiatów i w okresie 6 miesięcy podpisał 543 prace geodezyjne. W ocenie organu, takie

praktyki niewątpliwie mogą mieć wpływ na jakość wykonywanych prac podobnie jak to, że wykonawcami prac geodezyjnych są niejednokrotnie osoby, które nie posiadają odpowiedniego stażu w zawodzie geodety, wiedzy i doświadczenia zawodowego, a także znajomości przepisów prawa niezbędnych przy realizacji prac.

Jak wskazał Wielkopolski WINGiK na terenie województwa wielkopolskiego skala zjawiska polegającego na prowadzeniu działalności gospodarczej w dziedzinie geodezji przez osoby nieposiadające uprawnień zawodowych i stale posiłkujących się zatrudnianiem kierowników prac wynosi średnio 31% podmiotów zgłaszających prace. Z kolei Zachodniopomorski WINB poinformował, że znaczna część wykonawców prac geodezyjnych funkcjonujących na terenie województwa zachodniopomorskiego nie posiada uprawnień zawodowych z dziedziny geodezji.

GGK poinformował, że fikcyjny nadzór kierowników prac nad ich przebiegiem jest także źródłem skarg składanych na geodetów, powoduje brak poczucia odpowiedzialności za wykonaną pracę u geodetów nieposiadających uprawnień zawodowych, narusza zaufanie właścicieli nieruchomości do geodetów, obniża wiarygodność materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zwłaszcza w przypadku prac związanych z pomiarem granic nieruchomości.

Uprzejmie informuje, że GGK pismem z dnia 12 lipca 2024 r. (uzupełnionym pismem z 6 września 2024 r.) wystąpił do Ministerstwa Rozwoju i Technologii z wnioskiem o dokonanie zmian w przepisach ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, w tym między innymi brzmienia art. 11, o którym mowa w przedmiotowym dezyderacie. Proponowane przez GGK zmiany wychodzą naprzeciw postulowanemu przez WINGiK i starostów ograniczeniu kręgu podmiotów uznawanych za wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych. Proponowana zmiana zakłada, że wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych będzie mogła być wyłącznie osoba legitymująca się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii, stosownymi do zakresu wykonywanych prac. Wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych będzie miał również obowiązek realizować prace osobiście lub przy pomocy innych osób działających pod jego bezpośrednim nadzorem.

Uprzejmie informuję, że aktualnie trwa analiza wszystkich przekazanych propozycji legislacyjnych i ich potencjalnych skutków. Planowane jest uwzględnienie przedmiotowych propozycji w ramach procedowanego obecnie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, wpisanego do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UD60. Po zakończeniu uzgodnień wewnątrzresortowych projektu ustawy zostanie udostępniony do opiniowania i oceny przez środowisko branżowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i każdego zainteresowanego w ramach procesu konsultacji społecznych poprzez udostępnienie projektu w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Skierowanie projektu do uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania planowane jest na I kwartał 2025 r.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /