

Gorzów Wlkp., 05 lutego 2025 r.

Nasz znak: GK.1610.1.2025.AByl

Pani
Alicja Kulka
Główny Geodeta Kraju
Warszawa

Dotyczy: statusu spółek cywilnych w przepisach ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Lubuski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gorzowie Wlkp. działając na podstawie art. 7a ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 ze zm.), dalej jako ustawa Pgik, prosi o przedstawienie stanowiska w kwestii statusu spółki cywilnej w przepisach ustawy Pgik.

Najwyższa Izba Kontroli w zaleceniach pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w tut. Inspekcji w 2024 roku wskazała m.in. na konieczność realizacji ustawowego zadania w zakresie kontrolowania wykonujących prace geodezyjne przedsiębiorców, o którym mowa w art. 9 ust. 2 ustawy Pgik.

Do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy, zgodnie z art. 9 ust. 7 ww. ustawy Pgik, stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców², dalej jako Prawo przedsiębiorców.

Art. 47 ustawy Prawo przedsiębiorców, wymaga planowania kontroli i ich przeprowadzania po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej, a także zamieszczenia na stronie BIP ogólnego schematu i procedury tych kontroli.

W związku z powyższym zaszła potrzeba określenia sposobu wyboru wykonawców prac geodezyjnych, którzy mają zostać objęci kontrolą.

Z danych wynikających z przeprowadzonych w tut. Inspekcji postępowań odwoławczych w sprawie odmowy przyjęcia do zasobu wyników prac geodezyjnych, a także ze spraw związanych z rozpatrzeniem skarg na wykonawców prac geodezyjnych, lub na kierujących nimi geodetów uprawnionych, wynika że na obszarze województwa lubuskiego działalność geodezyjną realizują m.in. spółki cywilne, które uznawane są przez powiatowe organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej jako wykonawcy prac geodezyjnych.

Tymczasem **wykonawcą prac geodezyjnych**, jak wskazano w art. 11 ust. 1 Pgik **może być przedsiębiorca, jednostka organizacyjna**, a także osoba legitymująca się uprawnieniami

zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania przez tę osobę funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego.

Przez określenie „jednostki organizacyjne”, zgodnie z art. 9 ust. 2, rozumie się państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadających osobowości prawnej.

Pojęcie „przedsiębiorca” nie zostało bliżej określone w ustawie Pgik, wobec czego przyjmuję, że należy je stosować zgodnie z definicją zawartą w ustawie Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorcą, w myśl art. 4 ust. 1 Prawa przedsiębiorców, **jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą.**

Przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.

Przez umowę spółki cywilnej, jak wskazano w art. 860 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t. j. Dz. U. z 2024r., poz. 1061), wspólnicy zobowiązują się dążyć do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego przez działanie w sposób oznaczony. Przy braku odmiennej umowy lub uchwały wspólników każdy wspólnik jest umocowany do reprezentowania spółki w takich granicach, w jakich jest uprawniony do prowadzenia jej spraw (art. 866 ustawy Kc).

W mojej ocenie z przepisów art. 860 i kolejnych oraz art. 33¹ Kc wynika, że spółka cywilna nie jest jednostką organizacyjną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną. Jednostki organizacyjne niebędące osobami prawnymi, ale posiadające zdolność prawną na mocy odrębnej ustawy, to np. spółki jawne, partnerskie, komandytowe i komandytowo-akcyjne. Spółka cywilna nie znajduje się w tym katalogu, ponieważ jej status nie jest regulowany przez Kodeks spółek handlowych, lecz przez Kodeks cywilny.

Powyższe oznacza, że jako taka spółka cywilna nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu Prawa przedsiębiorców, zaś **przedsiębiorcami są jej poszczególni wspólnicy**, wobec czego **spółki cywilne nie powinny być traktowane jako wykonawcy prac geodezyjnych, o których mowa w art. 11 ust. 1 Pgik.**

W konsekwencji powyższego wniosku można domniemywać, że **spółki cywilne nie mogą:**

- ustanawiać legitymującego się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi kierownika prac geodezyjnych, o czym mowa w art. 11 ust. 2 Pgik;
- **zglaszać prac geodezyjnych**, o czym mowa w art. 12 ust. 1 Pgik;
- kierować do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, dalej jako SGIK, wniosku o przywrócenie terminu na uzupełnienie zgłoszenia prac, o którym mowa w art. 12 ust. 2e Pgik;
- **składać** do organu SGIK, do którego zostały zgłoszone prace geodezyjne, **zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac**, o którym mowa w art. 12a ust. 1 Pgik;
- umieszczać na dokumentach przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonuje prace geodezyjne, powstałych w wyniku tych prac, oświadczenie o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji, o czym mowa w art. 12a ust. 5a Pgik;
- w terminie 14 dni od dnia otrzymania protokołu, ustosunkować się na piśmie do wyników weryfikacji, o czym mowa w art. 12b ust. 7 Pgik;

- być stroną decyzji o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, o której mowa w art. 12b ust. 8 Pgik;

- **być podejrzanym o wykroczenie** polegające na **nie zgłoszeniu prac** geodezyjnych do organu SGIK lub **nie przekazaniu** do organu SGIK **wyników zgłoszonych prac** geodezyjnych, o czym mowa w art. 48 ust. 1 pkt 1 Pgik.

Mając na uwadze, że **kontrola działalności przedsiębiorcy**, w zakresie wykonywania prac geodezyjnych, jak wskazano w art. 9 ust. 8 Pgik **może dotyczyć** m.in.:

1) **zgłaszania prac geodezyjnych**, a także

2) **przekazywania** do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego **wyników prac geodezyjnych**,

dokonując wyboru wykonawców prac geodezyjnych, których działalność ma zostać objęta kontrolą, o której mowa w art. 9 ustawy Pgik oraz rozdziale 5 ustawy Prawo przedsiębiorców, **nie mam podstaw, aby kontrolą objąć działania spółek cywilnych jako takich.**

Podstawa prawna:

¹ Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t. j. Dz. U. z 2024r. poz. 1151, ze zm.)

² Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t. j. Dz. U. z 2024r., poz. 236 ze zm.)

Lubuski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Aleksander Bońka
/pismo podpisane elektronicznie/