



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPR-IV.054.3.2024
Warszawa, 29 lutego 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji Pani Poseł Katarzyny Osos w sprawie przygotowania projektu planu ogólnego przez gminy

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 1412 z dnia 13.02.2024 r. Pani Poseł Katarzyny Osos w sprawie przygotowania projektu planu ogólnego przez gminy, przekazuję następujące wyjaśnienia.

Sejm RP 7 lipca 2023 r. przyjął największą do tej pory zmianę ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - ustawę z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1688), dalej nowelizacja. Większość przepisów nowelizacji weszła w życie 24 września 2023 r. i stanowi pierwszy etap długo wyczekiwanej reformy systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego. Celem nowelizacji jest zapewnienie zrównoważonego rozwoju kraju przy zachowaniu ładu przestrzennego i uwzględnieniu interesu publicznego. Istotne jest uproszczenie procesu inwestycyjnego i zwiększenie skuteczności planowania przestrzennego. Przyjęte przepisy ustanowią silne podstawy dla sprawnej realizacji procesów inwestycyjno-budowlanych i zapewnią inwestorom stabilność warunków inwestowania, a gminom umożliwią racjonalizację wydatków publicznych na rozwój i późniejszą eksploatację infrastruktury.

Jednym z rozwiązań istotnych dla powodzenia reformy jest plan ogólny gminy, opracowanie planistyczne w randze aktu prawa miejscowego obejmujące całą gminę. Ustalenia planu ogólnego będą wiążące dla planów miejscowych oraz dla decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Kluczowym ustaleniem planu ogólnego będzie podział gminy na strefy planistyczne obrazujące strukturę funkcjonalno-przestrzenną. W planie ogólnym zawarte będą również inne istotne regulacje, takie jak obszar uzupełnienia zabudowy, którego wyznaczenie pozwoli gminom decydować o tym, gdzie będą wydawane decyzje o warunkach zabudowy oraz gminne standardy urbanistyczne, pozwalające na wprowadzenie zasad ładu przestrzennego na obszarze całej gminy w postaci wskaźników urbanistycznych oraz standardów dostępności infrastruktury społecznej.

Nowelizacja wprowadzając plan ogólny w miejsce dotychczasowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, wprowadziła również szereg przepisów przejściowych pozwalających na bezkolizyjne przejście ze stanu obecnego do nowego systemu planowania przestrzennego. Przepisy te dotyczą m.in. : możliwości dokończenia planów miejscowych i zmian studiów gmin będących w trakcie procedury planistycznej, postępowania w przypadku planów miejscowych sporządzanych po wejściu w życie nowelizacji a przed

uchwaleniem przez gminy planu ogólnego, oraz zasad wydawania w tym okresie decyzji o warunkach zabudowy.

Należy zauważyć, że uwarunkowania rozwoju gminy opracowane w trakcie sporządzania studium mogą zostać wykorzystane przy opracowywaniu ustaleń planu ogólnego, zwłaszcza jeżeli studium było przyjęte niedawno.

Termin przygotowania planów ogólnych przez gminy, określony w ustawie na 1 stycznia 2026 r. jest związany z wykorzystaniem środków z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). KPO jest dokumentem programowym określającym cele związane z odbudową i tworzeniem odporności społeczno-gospodarczej Polski po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19 oraz służące ich realizacji reformy strukturalne i inwestycje. Dokument stanowi podstawę ubiegania się o wsparcie z europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility – RRF). Horyzont czasowy realizacji dokumentu zamyka się z końcem sierpnia 2026 r. Z tego względu resort nie planuje nowelizacji przepisów w zakresie wydłużenia terminu na sporządzenie planów ogólnych.

Budżet na przygotowanie i uchwalenie planów ogólnych wynosi 457 779 tys. PLN (tj. 102 473 tys. EUR). Natomiast maksymalny poziom dofinansowania obliczany jest z uwzględnieniem algorytmu wyliczenia maksymalnej wysokości dofinansowania, tj.:

$$P=50000+\sqrt{L}\cdot 1033,37+(A-A_L+A_L/4)^*5$$

gdzie:

P – maksymalna kwota dofinansowania w PLN,

L – liczba ludności w gminie według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.,

A – powierzchnia gminy w ha według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.,

AL – powierzchnia lasów w ha w gminie według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Lista gmin wraz z maksymalną kwotą wsparcia na przygotowanie i uchwalenie planu ogólnego gminy stanowi załącznik nr 9 do Regulaminu naboru przedsięwzięć w zakresie wdrożenia reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego w gminie poprzez przygotowanie i uchwalenie planu ogólnego gminy, gminnego programu rewitalizacji oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wspomniany Regulamin został skierowany do konsultacji publicznych, które odbyły się w terminie 08 - 22 lutego 2024 r.

W celu zapoznania pracowników samorządowych i urbanistów z nowymi rozwiązaniami planistycznymi przewidywane jest zorganizowanie specjalistycznych szkoleń.

W ramach wsparcia ze środków KPO został przygotowywany konkurs dotyczący naboru przedsięwzięć w zakresie przeprowadzenia szkoleń dla pracowników samorządowych i urbanistów zaangażowanych w opracowywanie dokumentów planistycznych. Obecnie dokumentacja jest po etapie konsultacji publicznych, które odbyły się w dniach 16 - 30 stycznia 2024 r.

Planowane jest rozpoczęcie naboru dla obu konkursów w I kwartale 2024 r.

Na zakończenie pragnę podkreślić, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii jest w stałym kontakcie z przedstawicielami samorządów i obecnie prowadzi szkolenia online dla gmin dotyczące możliwości wykorzystania środków z KPO we wdrażaniu reformy planowania przestrzennego, a także na bieżąco udziela informacji i interpretacji prawnych na piśmie zainteresowanym samorządowcom bezpośrednio lub w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Na stronie Ministerstwa w zakładce „Planowanie przestrzenne/Reforma systemu planowania przestrzennego” znajdują się materiały informacyjne m.in. materiały

z konferencji dla samorządów, która odbyła się w dniach 18-19.10.2023 r. podcasty oraz odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania. Baza wiedzy jest sukcesywnie uzupełniana.

Zgodnie z obowiązującą praktyką, nowe rozwiązania legislacyjne są monitorowane przez Ministerstwo i w razie potrzeby, podjęte będą stosowne działania nowelizacyjne.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Krzysztof Kukucki

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /