



# Główny Urząd Geodezji i Kartografii

ul. Wspólna 2, 00-926 Warszawa

---

## **Sprawozdanie**

z działalności

**Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw**

**Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach**

oraz z działalności

**Zespołu do spraw**

**Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach**

**za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r.**

**Warszawa, 25 lipca 2022 r.**

## Spis treści

1. Wstęp .....	3
2. Pojęcia i skróty używane w dokumencie .....	3
3. Raport z działań Pełnomocnika ds. ZSIN .....	4
4. Priorytety działania Pełnomocnika na kolejny okres sprawozdawczy .....	9
5. Działalność Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju ZSIN .....	11

## 1. Wstęp

Sprawozdanie przedkładane jest za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r., w związku z wykonaniem obowiązku określonego w:

- §5 ust. 1 pkt 2 zarządzenia Nr 273 Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach,
- §7 zarządzenia Nr 97 Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2009 r. w sprawie utworzenia Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach<sup>1</sup>.

Sprawozdanie koncentruje się na elementach istotnych dla bieżącego funkcjonowania systemu ZSIN i jego rozwoju.

## 2. Pojęcia i skróty używane w dokumencie

Poniżej przedstawione zostały najważniejsze skróty i pojęcia użyte w dokumencie:

Lp.	Pojęcie/skrót	Wyjaśnienie
1.	<b>ZSIN</b>	Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach
2.	<b>Pełnomocnik</b>	Pełnomocnik Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach
3.	<b>Zespół</b> <b>Zespół ds. RPR ZSIN</b>	Zespół do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach. Na czele Zespołu ds. Rządowego Programu Rozwoju ZSIN stoi Pełnomocnik jako jego Przewodniczący
4.	<b>GGK</b>	Główny Geodeta Kraju
5.	<b>GUGiK</b>	Główny Urząd Geodezji i Kartografii
6.	<b>Projekt rozporządzenia ws. ZSIN</b>	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach
7.	<b>EGiB</b>	Ewidencja gruntów i budynków
8.	<b>Rozporządzenie EGiB</b>	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków

<sup>1</sup> zmienione zarządzeniem nr 18 Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 marca 2013 r., zarządzeniem nr 4 Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 stycznia 2015 r., zarządzeniem nr 50 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2016 r. oraz zarządzeniem nr 1 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2020 r.

### 3. Raport z działań Pełnomocnika ds. ZSIN

W okresie sprawozdawczym nastąpiła zmiana na stanowisku Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach. W związku z odwołaniem z dniem 13 maja 2022 r. Pana Waldemara Izdebskiego ze stanowiska Głównego Geodety Kraju i powołaniem z dniem 14 maja 2022 r. Pani Alicji Kulki na stanowisko p. o. Główny Geodeta Kraju, Pani Alicja Kulka pełni funkcję Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach oraz Przewodniczącego Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

Podjęmowane w okresie sprawozdawczym działania można podzielić na dwie grupy tj.: działania legislacyjne w zakresie usprawnienia funkcjonowania ZSIN oraz koordynowanie działań administracji w zakresie wdrażania ZSIN.

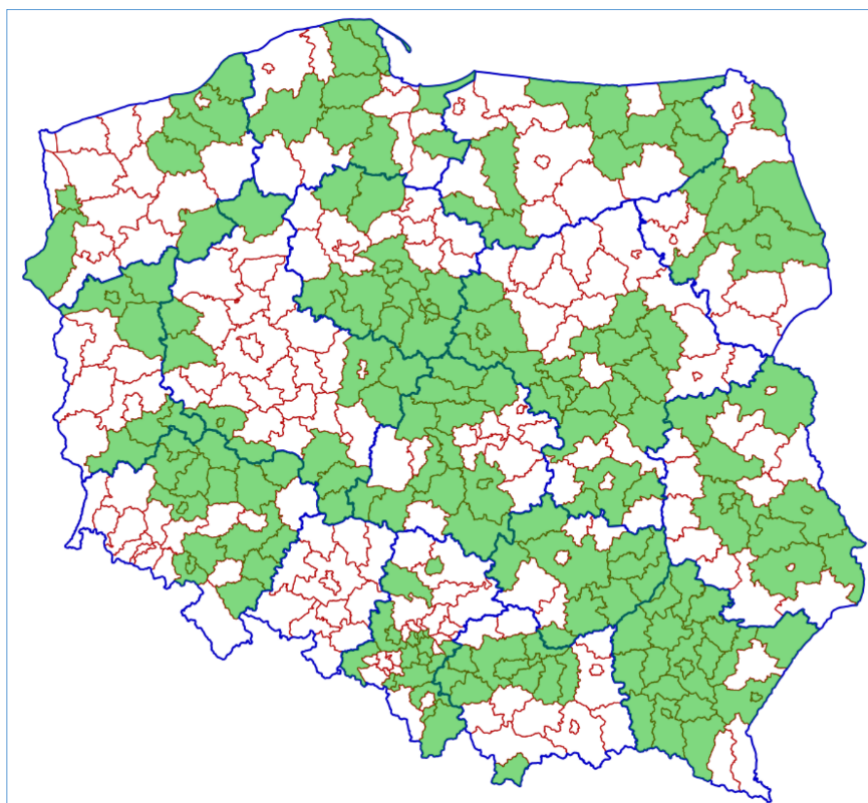
Podjęmowane w okresie sprawozdawczym działania legislacyjne dotyczyły projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach. Na posiedzeniu 13 października 2021 r. Zespół do spraw Programowania Prac Rządu wyraził zgodę na wprowadzenie projektu rozporządzenia ws. ZSIN do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów. Rozporządzenie zostało wpisane w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem RD 428.

W dniu 12 listopada 2021 r. Główny Geodeta Kraju otrzymał nowe upoważnienie do prowadzenia w imieniu Ministra Rozwoju i Technologii procesu legislacyjnego projektu rozporządzenia ws. ZSIN, w zakresie opracowania projektu, prowadzenia procesu uzgodnień wewnątrzresortowych oraz prowadzenia procesu uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania. Po przeprowadzeniu uzgodnień wewnątrzresortowych z komórkami organizacyjnymi Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz po uzyskaniu akceptacji projektu rozporządzenia, w dniu 28 grudnia 2021 r. projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania. Termin zgłaszania uwag został wyznaczony na 14 stycznia 2022 r. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego zaopiniowała projekt pozytywnie w dniu 10 lutego 2022 r. Po przeprowadzeniu procesu uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania, projekt rozporządzenia ws. ZSIN pismem z dnia 11 marca 2022 r. został przekazany do Ministra Rozwoju i Technologii celem dalszego procedowania. Następnie 20 maja 2022 r. projekt został skierowany do rozpatrzenia w trybie korespondencyjnego uzgodnienia stanowisk przez osoby uczestniczące w pracach Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (tryb obiegowy). Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji przyjął projekt rozporządzenia 15 czerwca 2022 r.

Projekt rozporządzenia wraz z załącznikami jest dostępny na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego, pod adresem <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12354005>.

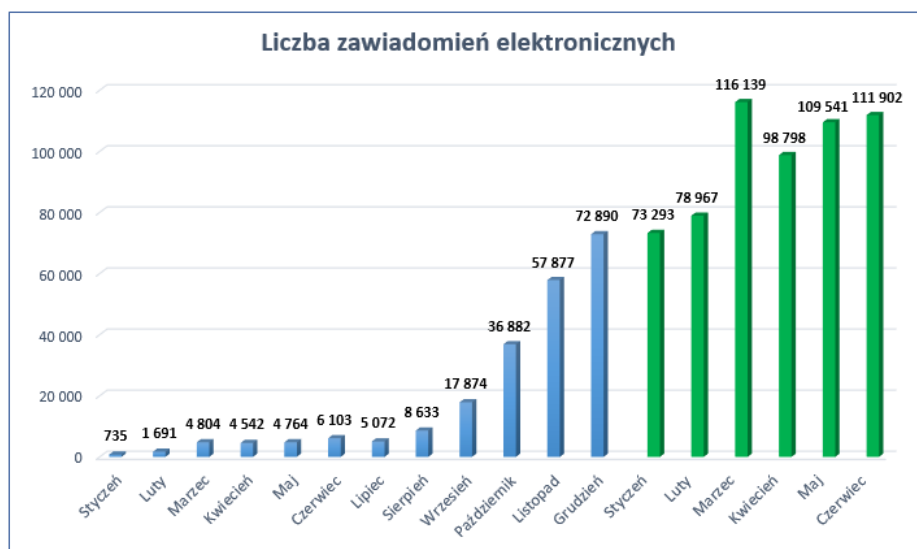
Znowelizowana ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne wymagała wprowadzenia zmian w przepisach wykonawczych związanych z funkcjonowaniem ZSIN. 31 lipca 2021 r. weszło w życie nowe rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, które prowadziło zmiany w prowadzeniu i udostępnianiu danych EGiB, stanowiących podstawowe źródło danych dla ZSIN. Jedną z kluczowych zmian wynikającą z nowego rozporządzenia EGiB jest udostępnienia danych za pomocą usług sieciowych, które zostały wykorzystane w przepisach projektu rozporządzenia ws. ZSIN. Rozwiązanie to umożliwi dostęp do aktualnych danych egib na poziomie centralnym dla wszystkich użytkowników ZSIN. Wprowadzenie tych zmian w sposób istotny wpłynie na kompletność danych zgromadzonych w ZSIN i na efektywniejsze ich wykorzystanie w gospodarce i administracji.

Realizowane działania w okresie sprawozdawczym dotyczyły również wdrożenia elektronicznej wymiany zawiadomień z EKW do EGiB w kolejnych lokalizacjach. Dzięki ścisłej współpracy z Ministerstwem Sprawiedliwości w grudniu 2020 r. uruchomiono funkcjonalność dotyczącą wykorzystania szyny usług ZSIN do przesyłania elektronicznych zawiadomień z EKW do EGiB. W dniu 30 czerwca 2022 r. zawiadomienia elektroniczne odbierało już 186 powiatów przedstawionych na mapie (rys. 1).



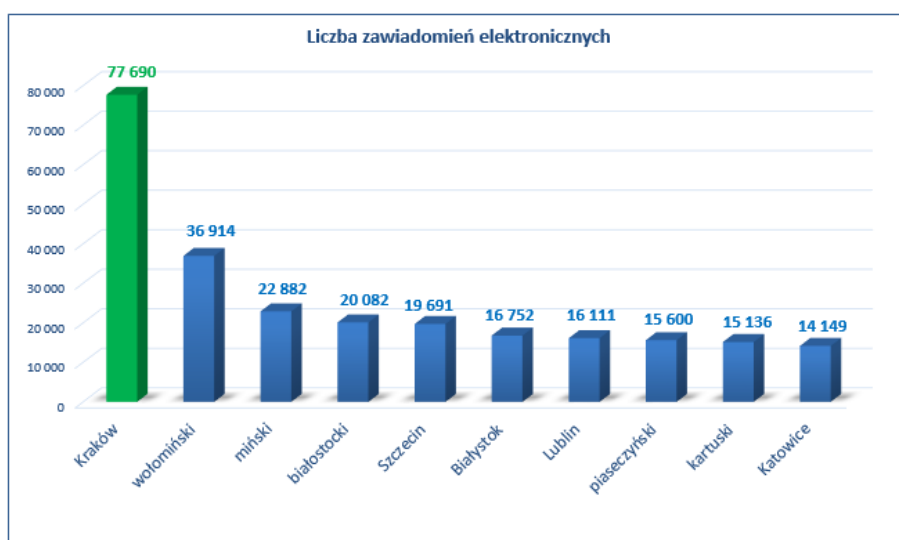
Rys. 1. Mapa Polski z zaznaczonymi powiatami, które uruchomiły odbieranie zawiadomień elektronicznych z KW

Od uruchomienia funkcjonalności w pierwszym powiecie (17 grudnia 2020 r.) zostało przesłanych już ponad **823 000 zawiadomień elektronicznych**. Zautomatyzowanie procesu obsługi zawiadomień z ksiąg wieczystych przyniesie znaczne oszczędności czasu i pieniędzy zarówno w sądach jak i powiatach. W związku z tym, że funkcjonalność uruchamiania jest w kolejnych powiatach liczba przesyłanych zawiadomień stale rośnie. Do tej pory najwięcej przesłanych zawiadomień elektronicznych zostało w marcu 2022 r., a wzrost przedstawiono na rys. 2.



Rys. 2. Liczba wysłanych zawiadomień elektronicznych wg. miesięcy

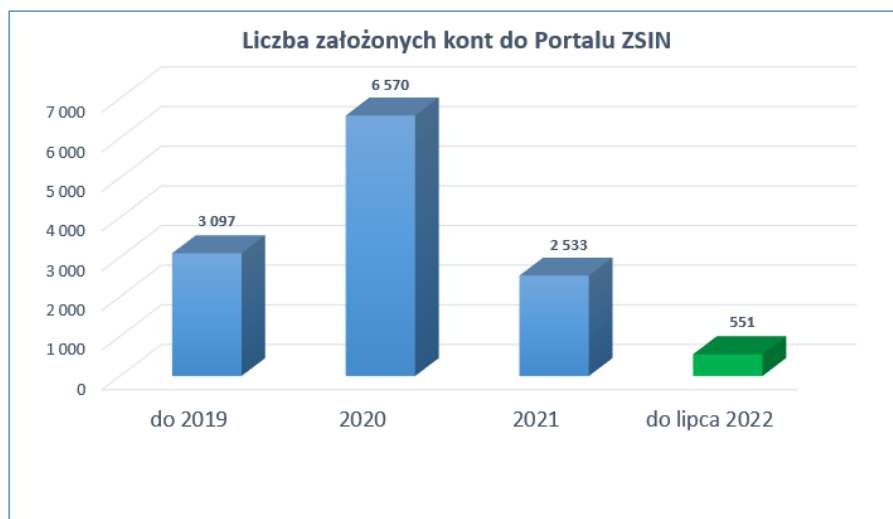
Dotychczas najwięcej zawiadomień 77 690 odebrało miasto Kraków. Na poniższym wykresie przedstawiono 10 jednostek, które otrzymały najwięcej elektronicznych zawiadomień o zmianach w księdze wieczystej (rys. 3).



Rys. 3. Wykres przedstawiający liczbę otrzymanych zawiadomień elektronicznych o zmianach w księgach wieczystych

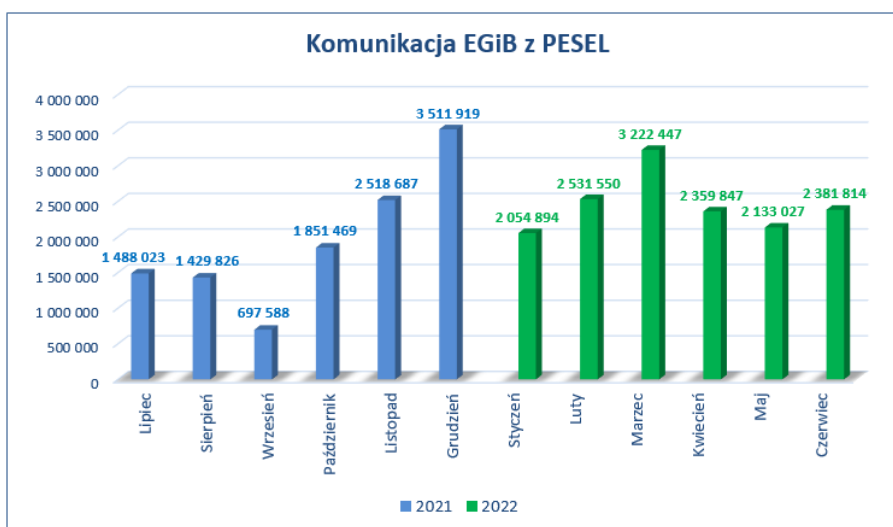
W okresie sprawozdawczym kontynuowane były również prace, które stale przyczyniają się do usprawnienia działalności administracji rządowej i samorządowej w zakresie

architektury i budownictwa, gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, geodezji i kartografii, rolnictwa czy zarządzania kryzysowego. Wpływa to na stały wzrost liczby kont założonych w systemie ZSIN (Rys. 4) co jest również wymiernym i obiektywnym wskaźnikiem wzrostu wykorzystania systemu.



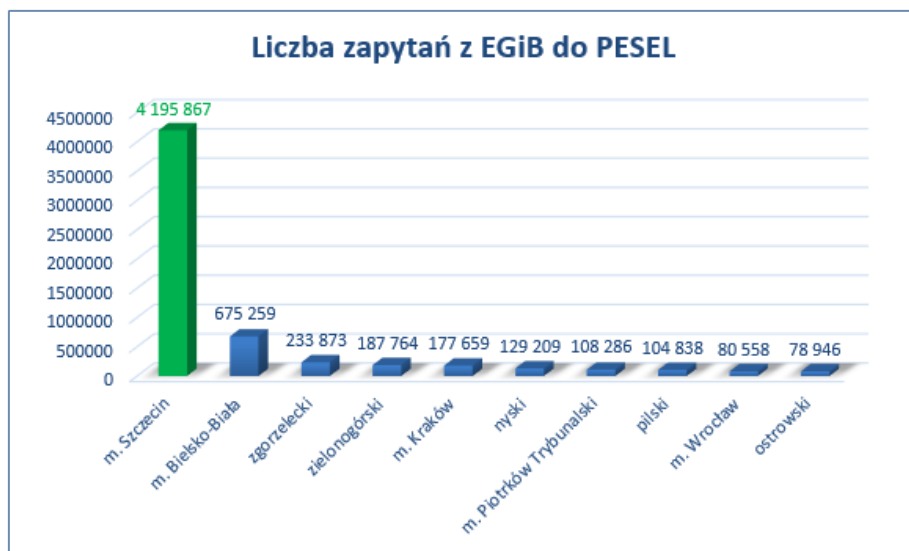
Rys. 4. Liczba zakładanych kont użytkowników ZSIN w poszczególnych latach.

Stale na wysokim poziomie utrzymuje się również wykorzystanie funkcjonalności do komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z innymi rejestrami, co wyraźnie widać w statystykach wykorzystania komunikacji np. z rejestrem PESEL (rys. 5).



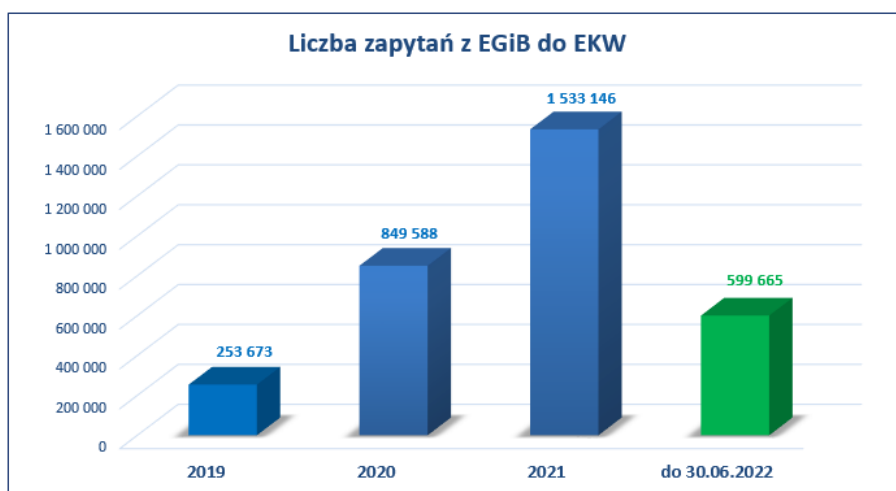
Rys. 5. Liczba zapytań z powiatów do rejestru PESEL

Jednostkami samorządowymi, które w okresie sprawozdawczym najczęściej wykorzystywały udostępnioną komunikację są: m. Szczecin (woj. zachodniopomorskie), m. Bielsko-Biała (woj. śląskie) oraz powiat zgorzelecki (woj. dolnośląskie) (rys. 6).



Rys. 6. Liczba zapytań z poszczególnych powiatów do rejestru PESEL

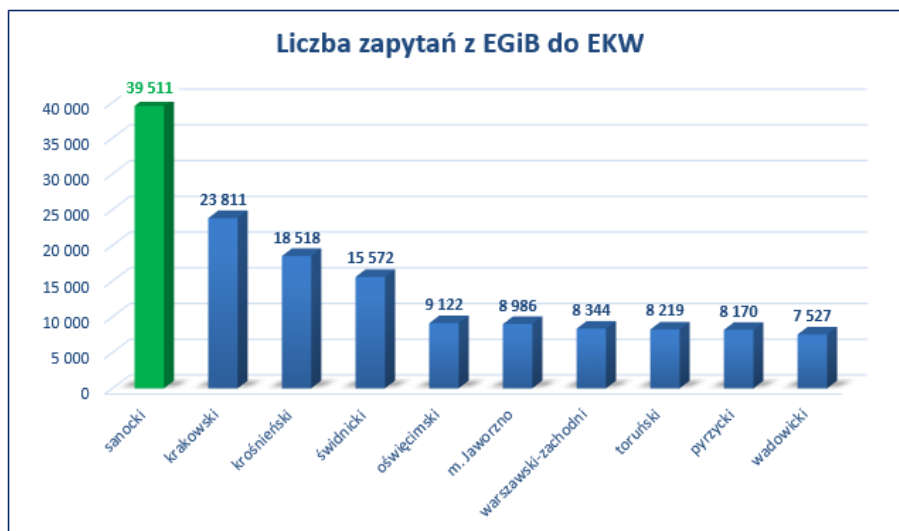
Kolejną wykorzystywaną przez powiaty funkcjonalnością jest komunikacja powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z EKW (rys. 7).



Rys. 7. Liczba zapytań z powiatów do rejestru EKW

W 2022 r. najwięcej z udostępnionej komunikacji korzystał powiat sanocki z liczbą 39 511 zapytań. Na rys. 8 przedstawiono ogólną liczbę zapytań kierowanych do EKW bezpośrednio z systemów do prowadzenia EGiB w 10 najczęściej wykorzystujących tę funkcjonalność powiatach.





Rys. 8. Liczba zapytań z poszczególnych powiatów do rejestru EKW

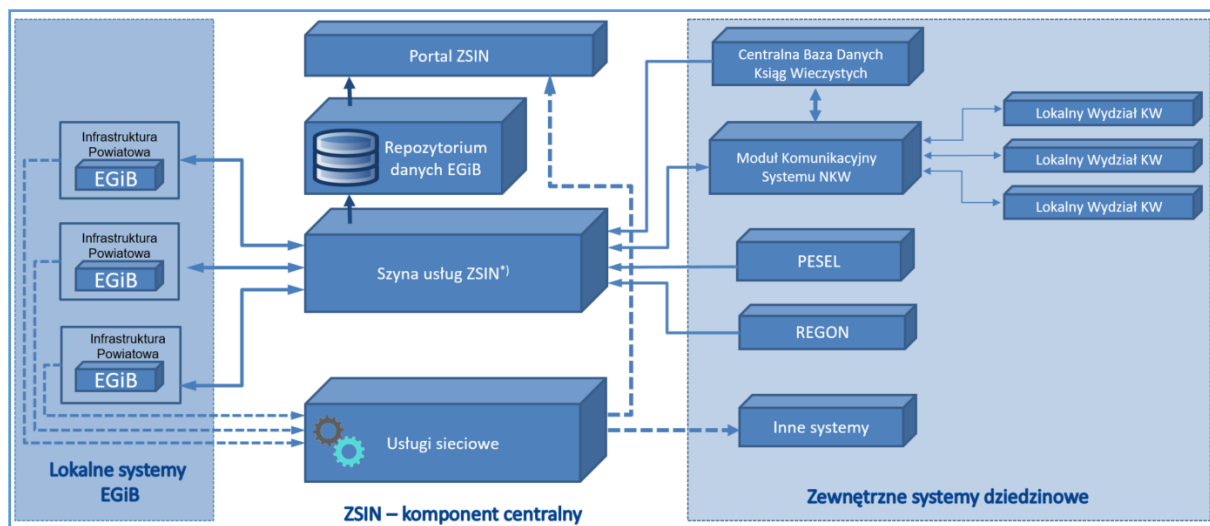
#### 4. Priorytety działania Pełnomocnika na kolejny okres sprawozdawczy

Priorytetowym działaniem na najbliższy okres sprawozdawczy jest zakończenie procesu legislacyjnego oraz przekazanie do podpisu Prezesa Rady Ministrów projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach.

Należy jednak zaznaczyć, że celem zmian projektowanego rozporządzenia jest aby w systemie ZSIN znalazły się takie dane, jakie aktualnie są w powiatach i aby organy powiatowe czuły się w obowiązku dbania o ich jakość i aktualność. Niezależnie od tego jako Główny Geodeta Kraju wspieram i będę wspierała powiaty w podnoszeniu jakości danych ewidencji gruntów i budynków oraz automatyzacji procesów jej prowadzenia. Z uwagi na powyższe, interesujący z punktu widzenia podnoszenia jakości danych ewidencji gruntów i budynków jest Program Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027, do realizacji którego Główny Geodeta Kraju jest zainteresowany przystąpić. Na szczególną uwagę zasługuje priorytet II programu pn. „Zaawansowane usługi cyfrowe”. W celu wsparcia działań powiatów wystąpiłam do Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Pana Janusza Cieszyńskiego z prośbą o przekazanie informacji na temat programów i projektów w zakresie cyfryzacji, realizowanych przy wsparciu Unii Europejskiej, do których Główny Geodeta Kraju mógłby przystąpić bezpośrednio lub przy współudziale starostów jako organów prowadzących powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny. Wsparcie powiatów w tym zakresie jest szczególnie istotne i taką potrzebę potwierdziła także Najwyższa Izba Kontroli, która w wynikach kontroli pn.: „Cyfryzacja ewidencji gruntów i budynków na szczeblu powiatowym” Nr ewid. 195/2021/P/21/032/KIN oceniła negatywnie przygotowanie i realizację cyfryzacji i modernizacji ewidencji gruntów i budynków na szczeblu powiatowym. NIK

wskazała również na konieczność zapewnienia środków na finansowanie wykonywania przez starostów zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w ramach cyfryzacji i modernizacji EGiB.

Niezależnie od powyższego, już teraz każdy powiat za pośrednictwem ZSIN posiada dostęp do trzech podstawowych rejestrów związanych z ewidencją gruntów i budynków, tj. do EKW oraz rejestrów PESEL i REGON. Architektura systemu ZSIN po zmianie będzie miała postać przedstawioną na rys. 9.



Rys. 9. Nowa architektura systemu ZSIN

Kolejnym bardzo ważnym zadaniem, które będzie kontynuowane w II połowie 2022 r. jest uruchomienie, w kolejnych powiatach elektronicznej wymiany zawiadomień o zmianach danych dokonanych w księdze wieczystej przekazywanych do ewidencji gruntów i budynków.

Planowane jest również uruchomienie projektu pilotażowego i wdrożenie elektronicznej wymiany zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków do sądów prowadzących księgi wieczyste wraz z wymaganymi załącznikami. Testy przeprowadzone w tym zakresie zakończone zostały pozytywnie, jednak z uwagi na procedowane nowe rozporządzenie ws. ZSIN i możliwe zmiany w treści zawiadomień przekazywanych elektronicznie, funkcjonalność zostanie uruchomiona po wejściu w życie nowego rozporządzenia.

Planowane jest ponadto rozpoczęcie prac nad wdrożeniem funkcjonalności dotyczącej wymiany zawiadomień o zmianach dokonanych w ewidencji gruntów i budynków do organów podatkowych. W tym celu przeprowadzone zostanie rozeznanie w zakresie wytypowania organów, które wyrażą chęć aby wziąć udział w pracach pilotażowych w tym zakresie.

## 5. Działalność Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju ZSIN

W związku z odwołaniem z dniem 13 maja 2022 r. Waldemara Izdebskiego ze stanowiska Głównego Geodety Kraju i powołaniem z dniem 14 maja 2022 r. Pani Alicji Kulki na stanowisko p. o. Główny Geodeta Kraju nastąpiła zmiana na stanowisku Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach oraz Przewodniczącego Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

Nastąpiły również inne zmiany w składzie Zespołu, w skład którego powołano:

- Pana Przemysława PERCZYŃSKIEGO – Członka Zespołu, przedstawiciela ministra właściwego do spraw gospodarki,
- Pana Marcina PRZYBYSZEWSKIEGO – Członka Zespołu, przedstawiciela ministra właściwego do spraw informatyzacji;
- Panią Iwonę SAMBORSKĄ - Członka Zespołu, przedstawiciela ministra właściwego do spraw środowiska

W I półroczu 2022 r. Zespół spotkał się 28 czerwca 2022 r. podczas spotkania przyjęto następujące ustalenia:

- 1) Pani Alicja Kulka – Przewodniczący Zespołu – poinformowała, że jeszcze w tym roku rozpocznie się pilotaż w zakresie przysyłania zawiadomień o dokonanych zmianach w ewidencji gruntów i budynków do ksiąg wieczystych, a także rozpoczną się prace zmierzające do rozpoczęcia procesu wysyłania zawiadomień o zmianach dokonanych w egib do organów podatkowych.
- 2) Pani Alicja Kulka – Przewodniczący Zespołu oraz Pan Zbigniew Wiśniewski - Wiceprzewodniczący Zespołu podejmą dalsze działania zmierzające do wdrożenia zawiadomień elektronicznych w kolejnych jednostkach.

Szczegółowe sprawozdanie z posiedzenia Zespołu przedstawione jest w [Załączniku Nr 01](#).

Kolejne spotkanie Zespołu planuje się na II połowę 2022 r.

**p.o. GŁÓWNY GEODETA KRAJU**

Pełnomocnik Rady Ministrów  
ds. Rządowego Programu Rozwoju  
Zintegrowanego Systemu Informacji  
o Nieruchomościach

*Alicja Kulka*

/Pismo podpisane elektronicznie/

### Załączniki

1. Notatka z V Spotkania Zespołu\_ZSIN