

Pan  
Donald Tusk  
Prezes Rady Ministrów

## Skarga

**Szanowny Panie Premierze,**

Na podstawie art. 229 pkt 8 k.p.a składam skargę na Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (dalej jako **Pełnomocnik ds. ZSIN**) tj. Panią **Alicję Kulkę** pełniącą również funkcję Głównego Geodety Kraju (GGK), w związku z zaniechaniem wdrożenia kluczowej funkcjonalności w systemie ZSIN<sup>1</sup> związanej z wysyłaniem elektronicznych zawiadomień z EGiB<sup>2</sup> do EKW<sup>3</sup>, co przynosi szkody dla Skarbu Państwa na poziomie ok. 8 mln zł rocznie.

## Uzasadnienie

Do 13 maja 2022 r. byłem Głównym Geodetą Kraju i prowadziłem prace związane z wdrożeniem funkcjonalności ZSIN będąc także Pełnomocnikiem Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach. Najpierw dzięki przygotowanym przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) przy współpracy z Ministerstwem Sprawiedliwości procedurom wymiany zawiadomień z wykorzystaniem szyny usług ZSIN, uruchomiono wysyłanie zawiadomień elektronicznych z EKW do EGiB. Gdy proces ten był już na zaawansowanym etapie, w 2022 r. rozpocząłem wdrażanie wysyłanie zawiadomień w odwrotnym kierunku tj. z EGiB do EKW. W marcu 2022 r. funkcjonalność ta była gotowa do wdrożenia. W tym czasie Pani Alicja Kulka była Zastępcą GGK i o wszystkim dokładnie wiedziała. Poniżej fragment prezentacji GUGiK z 15 marca 2022 r., kiedy rozwiązanie udostępniono twórcom oprogramowania EGiB do testowej implementacji. Całość prezentacji w [załączniku nr 1](#).

**Adresy usług** Warszawa, 15 marca 2022 r. Marcin Adamowicz

**Usługi testowe**

- <http://testy.esb.zsin.geoportal.gov.pl/Broker/NadawcaZawiadomien/service?wsdl>
  - Dostęp wymaga podania adresu IP
  - Login i hasło jak w przypadku zawiadomień z EKW
  - Certyfikat

**Usługi produkcyjne**

- <https://esb.zsin.gugik.gov.pl/ZSIN/Zawiadomienie/service?wsdl>

Sprawę wdrożenia sygnalizowałem w sprawozdaniu<sup>4</sup> Pełnomocnika ds. ZSIN za II półrocze 2021 r. ze stycznia 2022 r. ([zał. 02](#)) odpowiednim wpisem na stronie 12. Gdy w maju 2022 r. zostałem odwołany ze stanowiska, osoby które zajmowały się wdrożeniem funkcjonalności

<sup>1</sup> Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach

<sup>2</sup> Ewidencja gruntów i budynków

<sup>3</sup> Elektroniczne Księgi Wieczyste

<sup>4</sup> §5 ust. 1 pkt 2 zarządzenia nr 273 Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (M.P. z 2020 r. poz. 4)

ZSIN w GUGiK, dalej prowadziły prace, w rezultacie w kolejnym sprawozdaniu już Pani Alicji Kulki jako Pełnomocnika ds. ZSIN z lipca 2022 r. (zał. 03 strona 10) pojawiła się także deklaracja, że wdrożenia funkcjonalności związanej z przesyłaniem zawiadomień z EGiB do EKW będzie realizowane. Czekano jedynie na nowe rozporządzenie ws. ZSIN, które wchodziło w życie 16 grudnia 2022 r. Poniżej fragment sprawozdania Pełnomocnika ds. ZSIN z lipca 2022 r.

Planowane jest również uruchomienie projektu pilotażowego i wdrożenie elektronicznej wymiany zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków do sądów prowadzących księgi wieczyste wraz z wymaganymi załącznikami. Testy przeprowadzone w tym zakresie zakończone zostały pozytywnie, jednak z uwagi na procedowane nowe rozporządzenie ws. ZSIN i możliwe zmiany w treści zawiadomień przekazywanych elektronicznie, funkcjonalność zostanie uruchomiona po wejściu w życie nowego rozporządzenia.

Niestety w lipcu 2022 r. Pani Alicja Kulka wstrzymała dalsze działania w zakresie wdrażania funkcjonalności związanej z wysyłaniem zawiadomień z EGiB do EKW, w efekcie czego w kolejnych sprawozdaniach Pełnomocnika ds. ZSIN nie pojawiały się już wzmianki o tej funkcjonalności, a pracownik odpowiedzialny za to zadanie po pewnym czasie zrezygnował z pracy.

Oprócz załączonej prezentacji, fakt istnienia gotowych interfejsów potwierdza także wiele pism w korespondencji między GUGiK a MS jak również dokumenty potwierdzające poniesienie kosztów przez Ministerstwo Sprawiedliwości w kwocie **737 705,00 zł** na przygotowanie systemu teleinformatycznego obsługującego księgi wieczyste EKW do wymiany zawiadomień z wykorzystaniem ZSIN (zał. 04).

W zaistniałej sytuacji zaniechanie wdrożenia musiało więc być w pełni świadomą decyzją GKG i ze względu na chociażby skutki finansowe nie można jej ocenić inaczej niż działaniem na szkodę interesu publicznego. Wykazane zaniechania wstrzymują postęp w informatyzacji EGiB, a tym samym generują nieuzasadnione koszty finansowe i organizacyjne (m.in. po stronie powiatów, związane z koniecznością wysyłania do sądów zawiadomień w postaci papierowej). W tej chwili szacuję, że jest to przynajmniej 1.000.000 zawiadomień rocznie, co przy koszcie jednego zawiadomienia ok. 8 zł daje kwotę 8 mln zł strat dla Skarbu Państwa, pomijając nieuzasadnione koszty organizacyjne, które trudno oszacować.

Jaki jest szerszy kontekst tych destrukcyjnych działań Pani GKG pozostawiam już do wyjaśnienia Panu Premierowi, bo ja ze swojej strony zrobiłem w sprawie już wszystko co mogłem. Wobec powyższego **uważam skargę za zasadną i proszę o jej rzetelne rozpatrzenie**. Jednocześnie w trybie art. 241 k.p.a wnoszę o natychmiastowe wdrożenie funkcjonalności przesyłania zawiadomień z EGiB do EKW za pośrednictwem ZSIN, aby Skarb Państwa nie ponosił dalszych strat w wyniku konieczności wysyłania papierowych zawiadomień z EGiB do EKW.

Z poważaniem

*dr hab. inż. Waldemar Izdebski*  
/pismo podpisane elektronicznie/

W załączeniu 4 (cztery) dokumenty zgodne z treścią pisma