

**Pan**  
**Donald Tusk**  
**Prezes Rady Ministrów**

**Szanowny Panie Premierze,**

Na podstawie art. 229 pkt 8 k.p.a składam skargę na Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach<sup>1</sup> (dalej jako: **Pełnomocnik ds. ZSIN**) tj. Panią Alicję Kulkę w związku z zaniechaniem wdrożenia kluczowej funkcjonalności w systemie ZSIN<sup>2</sup> związanej z wysyłaniem elektronicznych zawiadomień z EGIB<sup>3</sup> do EKW<sup>4</sup>, co przynosi szkody dla Skarbu Państwa na poziomie ok. 8 mln zł rocznie. Jednocześnie składam wniosek na podstawie art. 241 k.p.a o niezwłoczne wdrożenie ww. funkcjonalności, bowiem ZSIN jest ważnym systemem informacyjnym państwa dotyczącym nieruchomości<sup>5</sup>, a zaniechanie wdrożenia przedmiotowej funkcjonalności jest oczywistym nadużyciem, co wyjaśniam poniżej.

### **Uzasadnienie**

W przedmiotowej sprawie złożyłem już skargę 30 września 2024 r. (sprawa **DWS.ZAW.161.26.11.2024**) (**Załącznik 1**), jednak z nieznanych powodów, skarga 3 października 2024 r. została przekazana z KPRM do rozpatrzenia do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii (dalej jako: GUGiK), który 9 października 2024 r. przekazał ją do Ministerstwa Rozwoju i Technologii (dalej jako: MRiT) (**Załącznik 2 i 3**), czyli skarga odbyła drogę przez wszystkie instytucje ponoszące winę za zaistniałe zaniedbania.

W rezultacie Kancelaria Prezesa Rady Ministrów otrzymała 14 listopada 2024 r. zdawkową odpowiedź DAB-V.051.57.2024.DW.1 (**Załącznik 4**) z MRiT na przedmiotową skargę, która nie zawierając żadnych elementów wymaganych przez **art. 238 §1 k.p.a**, co do uzasadnienia faktycznego i prawnego, uznaje skargę za bezzasadną. Oczywiście można było się tego spodziewać od instytucji zainteresowanych ukryciem zaistniałych nieprawidłowości. Należy też zauważyć, że uzyskana odpowiedź nie odnosi się merytorycznie do argumentów wskazanych w skardze z **30 września 2024 r.**, które były dosyć jasno wyeksponowane i poparte załącznikami.

Dodatkowo nie uzyskałem odpowiedzi na wniosek, zawarty w treści skargi z 30 września 2024 r., „*o natychmiastowe wdrożenie funkcjonalności przesyłania zawiadomień z EGIB do EKW za pośrednictwem ZSIN, aby Skarb Państwa nie ponosił dalszych strat w wyniku konieczności wysyłania papierowych zawiadomień z EGIB do EKW*”.

---

<sup>1</sup> Pełnomocnik ds. ZSIN działa jako organ pomocniczy Rady Ministrów na podstawie zarządzenia nr 273 Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rady Ministrów do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (M.P. z 2020 r. poz. 4)

<sup>2</sup> Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach

<sup>3</sup> Ewidencja gruntów i budynków

<sup>4</sup> Elektroniczne Księgi Wieczyste

<sup>5</sup> Art. 24b ust. 4 ustawy z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151)

W rezultacie zawiadomienia elektroniczne z EGiB do EKW dalej nie są przekazywane za pośrednictwem ZSIN, mimo przygotowania przez Ministerstwo Sprawiedliwości (dalej MS) odpowiedniej funkcjonalności w 2015 r., co jest potwierdzone pismem **DIRS-II-0423-3/16** z 21 października 2016 r. (**Załącznik 5**).



MINISTERSTWO  
SPRAWIEDLIWOŚCI

www.ms.gov.pl

**Sekretarz Stanu  
Michał Wójcik**

DIRS-II-0423-3/16

Warszawa, dnia 21 października 2016 r.

**Pan  
Tomasz Żuchowski  
Pełnomocnik Rządu  
do spraw  
Rządowego Programu Rozwoju  
Zintegrowanego Systemu Informacji  
o Nieruchomościach**

*Stawiamy 20.10.2016*

W odpowiedzi na pismo DB.7.070.4.2016.KK z dnia 28 września 2016 r. w sprawie informacji na temat realizacji poszczególnych zadań w ramach budowy Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN), uprzejmie przekazuję Panu Ministrowi poniższe informacje.

W szczególności, w systemie teleinformatycznym EKW zrealizowano następujące funkcjonalności:

1. generowanie zawiadomień o nowych wpisach w księgach wieczystych oraz przekazywanie tych zawiadomień w postaci dokumentów elektronicznych do właściwego starosty za pośrednictwem infrastruktury technicznej ZSIN;
2. odbiór i rejestrację w systemie EKW oraz przekazanie do sądów prowadzących księgi wieczyste, w postaci dokumentów elektronicznych, zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków;
3. automatyczne dokonywanie sprawdzenia danych wpisywanych w księdze wieczystej z danymi zawartymi w centralnym repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, na mocy art. 626<sup>8</sup> § 4 kpc;
4. udostępnianie organom prowadzącym ewidencję gruntów i budynków, dla nieruchomości z określonej miejscowości, gminy lub powiatu bezpłatne pozyskiwanie, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, danych zawartych w dziale pierwszym i drugim ksiąg wieczystych (realizacja zapisu § 8 ust. 1 pkt. 4 rozporządzenia o ZSIN);

Funkcjonalności wskazane w pkt. 1 i 2 zostały wykonane do maja 2015 r., udostępnione wszystkim sądom w IV kwartale 2015 r. Funkcjonalności te nie są jeszcze wykorzystywane, według wiedzy Ministerstwa Sprawiedliwości organy prowadzące ewidencję gruntów i budynków nie zostały podłączone produkcyjnie do systemu ZSIN. Wszystkie sądy prowadzące księgi wieczyste dysponują właściwym oprogramowaniem i są w pełni gotowe do wdrożenia wymiany informacji za pośrednictwem ZSIN.

*2 wzmianki*

**SEKRETARZ STANU  
w Ministerstwie Sprawiedliwości**

*Michał Wójcik*

Jest też potwierdzenie **DIRS-II-5423-1/17**, że MS wydatkowało na funkcjonalność wymiany zawiadomień kwotę **737 705 zł** (**Załącznik 6 i 7 s. 52**).



MINISTERSTWO  
SPRAWIEDLIWOŚCI

www.ms.gov.pl

**Podsekretarz Stanu  
Michał Woś**

**DIRS-II-5423-1/17**

*Szanowny Panie, Szanowny Panie,*

Warszawa, dnia 29 sierpnia 2017 r.

**Pan  
Tomasz Żuchowski  
Pełnomocnik Rządu  
do spraw  
Rządowego Programu Rozwoju  
Zintegrowanego Systemu Informacji  
o Nieruchomościach**

W odpowiedzi na pismo DAB.7.070.153.2017.KK/LW.2 z dnia 21 sierpnia 2017 r. uprzejmie przekazuję informacje dotyczące wysokości kosztów poniesionych w związku z koniecznością dostosowania systemów informatycznych resortu do wymogów ZSIN.

Uprzejmie informuję, że Minister Sprawiedliwości zobowiązany był dostosować do wymogów ZSIN system teleinformatyczny obsługujący księgi wieczyste – Elektroniczne Księgi Wieczyste (EKW).

W systemie EKW wprowadzono następujące e-usługi korzystające z ZSIN:

- 1) elektroniczna wymiana zawiadomień pomiędzy sądami prowadzącymi księgi wieczyste a organami prowadzącymi ewidencję gruntów i budynków;
- 2) automatyczne dokonywanie sprawdzeń oznaczenia nieruchomości przy dokonywaniu wpisu w księdze wieczystej;
- 3) ręczne sprawdzenie przez sąd oznaczenia nieruchomości.

Dostosowanie systemu EKW zostało wykonane w ramach dużego projektu wprowadzającego e-usługi w zakresie ksiąg wieczystych, nie jest zatem możliwe dokładne podanie kosztów tej części projektu, która dotyczyła ZSIN. Poniżej przedstawiam oszacowanie kosztów



- 1) Wykonanie i wdrożenie funkcjonalności wymiany zawiadomień o zmianach danych:  
737 705 zł
- 2) Pozostałe prace analityczne, projektowe, wdrożeniowe, itp. (przyjęto, że 10% kosztów zostało poniesione na potrzeby realizacji funkcjonalności związanych z ZSIN):  
396 209 zł

Szacunkowe koszty dostosowania systemu EKW do wymogów ZSIN wyniosły: **1 133 914 zł**.

*Michał Woś*  
**Michał Woś**



O wszystkich tych pismach i przygotowanych funkcjonalnościach wiedział **Pan Bartłomiej Stecki** pracujący wówczas w Departamencie Budownictwa w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa i parafujący zapytania kierowane od ówczesnego Pełnomocnika ds. ZSIN Pana Tomasza Żuchowskiego do Ministerstwa Sprawiedliwości (**Załącznik 8 i 9**).

	
<b>RZECZPOSPOLITA POLSKA</b>	
PEŁNOMOCNIK RZĄDU DO SPRAW RZĄDOWEGO PROGRAMU ROZWOJU ZINTEGROWANEGO SYSTEMU INFORMACJI O NIERUCHOMOŚCIACH	
<b>Tomasz Żuchowski</b>	
DAB.7.070.153.2017.KK/LW.2 Nk: 13/212/17	Warszawa, dnia 21 sierpnia 2017 r.
	Pan <b>Michał Wójcik</b> Wiceprzewodniczący Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach Sekretarz Stanu Ministerstwo Sprawiedliwości
<p>w związku z planowanym przeze mnie przedstawieniem w najbliższych dniach zagadnienia dotyczącego budowy i rozwoju ZSIN na posiedzeniu Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów, zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przekazanie informacji dotyczących wysokości kosztów poniesionych w związku z koniecznością dostosowania systemów informatycznych resortu do wymogów ZSIN.</p> <p style="text-align: center;">.....</p>	
<div style="border: 2px solid red; border-radius: 50%; padding: 10px; display: inline-block;"><p>Zastępca Dyrektora Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji <i>B. Stecki</i> Bartłomiej Stecki 21.08.17. <i>Styl</i></p></div>	

Załączone pisma dowodzą, że Pan Bartłomiej Stecki pracując teraz w Departamencie Architektury i Budownictwa w Ministerstwie Rozwoju i Technologii rozpatrywał w 2024 r. skargę na GGK dotyczącą zaniechania wdrożenia wysyłania zawiadomień z EGiB do EKW i wiedział o istniejących funkcjonalnościach, a więc powinien tę wiedzę wykorzystać przy rozpatrywaniu skargi na brak wdrożeń wysyłania elektronicznych zawiadomień z EGiB do EKW. Niniejsze nieprawidłowości są też przedmiotem zawiadomienia do prokuratury i toczącego się postępowania przygotowawczego **4313-1.Ds.1081.2024**, które mam nadzieję zakończy się wyjaśnieniem wszystkich okoliczności związanych z zaniechanymi wdrożeniami, bo stan faktyczny przedstawiony w zawiadomieniu o możliwości popełnienia przestępstwa świadczy o świadomym i celowym działaniu Pani GGK, a także osób działających w imieniu i na rzecz MRiT, które sprawując nadzór nad GGK nie dopełniły swoich obowiązków i lekcewały otrzymywane sygnały o zaniechaniu wdrożenia przedmiotowej funkcjonalności. Samo śledztwo natomiast nie spowoduje wdrożenia funkcjonalności wysyłania elektronicznych zawiadomień z EGiB do EKW, stąd apel o jej pilne wdrożenie.

A gotowość systemu MS potwierdzam także osobiście, ponieważ podczas kiedy pełniłem funkcję GGK (7.06.2018 r. - 13.05.2022 r.) udało się wdrożyć produkcyjnie większość tych elementów komunikacyjnych i rozpocząć w 2022 r. wdrażanie przedmiotu także niniejszej skargi, czyli wysyłania elektronicznych zawiadomień z EGiB do EKW. Informowałem o zamiarze tych działań już 21 stycznia 2022 r. w sprawozdaniu Pełnomocnika ZSIN ([Załącznik 10 s. 12](#)).

Planowane jest również uruchomienie i wdrożenie elektronicznej wymiany zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków do sądów prowadzących księgi wieczyste wraz z wymaganymi załącznikami. Testy przeprowadzone w tym zakresie zakończone zostały pozytywnie, jednak z uwagi na procedowane nowe rozporządzenie ws. ZSIN i możliwe zmiany w treści zawiadomień przekazywanych elektronicznie, funkcjonalność zostanie uruchomiona po zakończeniu procesu uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania.

W nawiązaniu do powyższej obietnicy, w marcu 2022 r. funkcjonalność ta była gotowa do wdrożenia. W tym czasie Pani Alicja Kulka była Zastępcą GGK i o wszystkim dokładnie wiedziała. Poniżej fragment prezentacji GUGiK z 15 marca 2022 r., kiedy rozwiązanie udostępniono twórcom oprogramowania EGiB do testowej implementacji oraz przygotowania się do działań wdrożeniowych. Całość prezentacji w ([Załącznik 11](#)).

**Adresy usług** Warszawa, 15 marca 2022 r. Marcin Adamowicz

**Usługi testowe**

- <http://testy.esb.zsin.geoportal.gov.pl/Broker/NadawcaZawiadomien/service?wsdl>
- Dostęp wymaga podania adresu IP
- Login i hasło jak w przypadku zawiadomień z EKW
- Certyfikat

**Usługi produkcyjne**

- <https://esb.zsin.gugik.gov.pl/ZSIN/Zawiadomienie/service?wsdl>

Po tym jak 14.05.2022 r. pełniącym obowiązki GGK i Pełnomocnikiem ds. ZSIN została Pani Alicja Kulka, w sprawozdaniu Pełnomocnika z lipca 2022 r., deklarowała także, że wdrożenie przedmiotowej funkcjonalności związanej z przesyłaniem zawiadomień z EGiB do EKW będzie realizowane, po wejściu w życie nowego rozporządzenia ([Załącznik 12 str. 10](#)).

Planowane jest również uruchomienie projektu pilotażowego i wdrożenie elektronicznej wymiany zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków do sądów prowadzących księgi wieczyste wraz z wymaganymi załącznikami. Testy przeprowadzone w tym zakresie zakończone zostały pozytywnie, jednak z uwagi na procedowane nowe rozporządzenie ws. ZSIN i możliwe zmiany w treści zawiadomień przekazywanych elektronicznie, funkcjonalność zostanie uruchomiona po wejściu w życie nowego rozporządzenia.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. ws. ZSIN weszło w życie 15 grudnia 2022 r., ale obietnic nie zrealizowano i zaprzestano prac wdrożeniowych, a osoby merytorycznie przygotowane do przedmiotowego tematu zrezygnowały z pracy w GUGiK.

Następnie po 10 miesiącach ciszy, niespodziewanie głos zabrało Ministerstwo Sprawiedliwości, które pismem z 7 listopada 2023 r. (**Załącznik 13**) zgłosiło nagłą potrzebę zmian legislacyjnych, aby zawiadomienia elektroniczne można było wysyłać za pomocą ZSIN: „*W obowiązującym stanie prawnym nie ma podstaw do dokonania wpisu w księdze wieczystej na podstawie dokumentów przesyłanych do sądu za pośrednictwem systemu ZSIN*”. Takie zaskakujące stanowisko stoi w oczywistej sprzeczności z wcześniejszymi działaniami, deklaracjami i środkami wydatkowanymi przez Ministerstwo Sprawiedliwości, ponieważ przez 9 lat nie zgłaszało żadnych zastrzeżeń do procesu wysyłania zawiadomień. Nie zgłaszało również takich potrzeb na etapie prac legislacyjnych w 2021 r. nad regulacjami zawartymi w projekcie rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Wręcz przeciwnie, Ministerstwo Sprawiedliwości twierdziło, że po stronie sądów wszystko jest gotowe: „*Systemy były gotowe do przekazywania zawiadomień elektronicznych z EGiB do sądu już w 2016 roku, kiedy to odbył się pilotaż w czterech sądach wieczystoksięgowych. Jednak funkcjonalność ta nie została wówczas uruchomiona produkcyjnie*” (**Załącznik 14 s. 3**).

Wobec braku postępu w sprawie moja ponowna skarga jak i wniosek, są zasadne i konieczne. Proszę o ich rozpatrzenie przez osoby, które nie są uwikłane w powstanie opisywanych nieprawidłowości i podjęcie działań, aby wysyłanie zawiadomień z EGiB do EKW jak najszybciej wdrożyć produkcyjnie, ponieważ jest to funkcjonalność bardzo potrzebna i od lat oczekiwana przez organy prowadzące ewidencję gruntów i budynków.

Z poważaniem

**dr hab. inż. Waldemar Izdebski**  
/pismo podpisane elektronicznie/

Załączniki:

1. Skarga z 30 września 2024 r. z załącznikami
2. Pismo KPRM DWS.ZAW.161.26.11.2024 z 3 października 2024 r. przekazanie skargi do GUGiK
3. Pismo GUGiK NK-Sk.052.30.2024 z dnia 9 października 2024 r. przekazanie skargi do MRiT
4. Pismo MRiT z 15 listopada 2024 r. - odpowiedź na skargę
5. Pismo DIRS-II-0423-3/16 z 21 października 2016 r.
6. Pismo DIRS-II-5423-1/17 z 2 sierpnia 2017 r.
7. Raport NIK KIN.410.004.01.2019 z 19 lutego 2020 r
8. Zapytanie Pełnomocnika ds. ZSIN do MS z 28.09.2016 r., DB.7.070.4.2016.KK
9. Zapytanie Pełnomocnika ds. ZSIN do MS z 21.08.2017 r., DAB.7.070.153.2017.KK/LW.2
10. Sprawozdanie Pełnomocnika ds. ZSIN ze stycznia 2022 r.
11. Prezentacja komunikacji EGiB z EKW z 15 marca 2022 r.
12. Sprawozdaniu Pełnomocnika ds. ZSIN z lipca 2022 r.
13. Pismo DLPK-V.454.707.2023 z 7 listopada 2023 r.
14. Pismo DLPK-V.453.2.2021 z 25 czerwca 2021 r.