

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii – ministerstwo wiodące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi – ministerstwo współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Krzysztof Paszyk – Minister Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Aneta Adamska – Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii, Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, tel. (22) 323 40 01, e-mail: SekretariatDAB@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 05.11.2024 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe – art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 poz. 1151)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii – 47</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. poz. 2469, z późn. zm.), które weszło w życie 16 grudnia 2022 r., wprowadzono obowiązek aktualizacji centralnego repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków zawartego w zintegrowanym systemie informacji o nieruchomościach, zwanym dalej „ZSIN”, usługami udostępnianymi za pomocą usług sieciowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 poz. 1151).

Jednocześnie rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 15 marca 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2023 r. poz. 745) wprowadzono obowiązek uruchomienia do dnia 31 grudnia 2023 r. dodatkowej usługi udostępniającej dane ewidencji gruntów i budynków na potrzeby zasilania ZSIN, stanowiącej załącznik nr 8a do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219), zwany dalej „załącznikiem nr 8a”.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju żaden z powiatów nie uruchomił przedmiotowej usługi wskazanej w załączniku nr 8a na potrzeby zasilania ZSIN. Jako powody braku uruchomienia przedmiotowych usług na potrzeby ZSIN wskazywano problemy techniczne (błąd w schemacie aplikacyjnym) oraz konieczność poniesienia przez powiaty dodatkowych kosztów związanych z wdrożeniem nowej funkcjonalności, a także spełnieniem wymogów bezpieczeństwa (wynikających m.in. z udostępniania / wymiany danych osobowych).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane zmiany mają na celu uchylenie załącznika nr 8a i umożliwienie zasilenia systemu ZSIN usługami udostępniającymi aktualne dane ewidencji gruntów i budynków.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju, mając na uwadze koszty wykazywane przez powiaty niezbędne do uruchomienia usługi pobierania WFS (Web Feature Service) określonej w załączniku 8a oraz racjonalne wydatkowanie środków publicznych, do udostępniania danych ewidencji gruntów i budynków na potrzeby ZSIN należy wykorzystać istniejące usługi sieciowe, opisane w załączniku nr 8 do rozporządzenia z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Jak wskazuje Główny Geodeta Kraju zgodnie z tym rozporządzeniem usługi wyświetlania WMS (Web Map Service) i pobierania WFS (zawierające numery ksiąg wieczystych) miały zostać wdrożone przez starostów w roku 2021 i pozwalają na powiązanie danych ewidencji gruntów i budynków z danymi z EKW (Elektroniczne Księgi Wieczyste) na podstawie numeru księgi wieczystej (usługi WMS są obecnie wykorzystywane w ZSIN).

Z informacji przekazanych przez Głównego Geodetę Kraju wynika, że wszystkie powiaty publikują:

- usługę WMS i WFS bez numerów ksiąg wieczystych, tj. zgodną z obecnym brzmieniem załącznika nr 8 do rozporządzenia z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (w drodze porozumienia Główny Urząd Geodezji i Kartografii publikuje usługi WMS dla 28 powiatów i WFS dla 29 powiatów);
- usługę WMS z numerami ksiąg wieczystych (na potrzeby ZSIN), zgodną z załącznikiem nr 8 do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków z 2021 r. (w drodze porozumienia Główny Urząd Geodezji i Kartografii publikuje usługi WMS dla 28 powiatów);

Ponadto 75 powiatów publikuje usługi WFS zawierające numery ksiąg wieczystych, zgodne z załącznikiem nr 8 do

rozporządzenia sprawie ewidencji gruntów i budynków w brzmieniu z 2021 r.

Proponowane zmiany w zakresie uchylenia załącznika nr 8a oraz modyfikacji brzmienia załącznika nr 8 do rozporządzenia sprawie ewidencji gruntów i budynków rozwiążą przedstawione powyżej problemy starostów i jednocześnie pozwolą na zasilenie systemu ZSIN aktualnymi danymi ewidencji gruntów i budynków, bez konieczności ponoszenia w tym zakresie dodatkowych kosztów przez starostów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W przeanalizowanych innych krajach członkowskich OECD/UE (Hiszpania, Czechy) problem nie występuje ponieważ we wspomnianych krajach informacje o nieruchomościach są gromadzone w centralnej bazie danych w systemie katastralnym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Starostowie/ prezydenci miast na prawach powiatu	380	Przepis prawa	Zasilanie ZSIN danymi ewidencji gruntów i budynków
Główny Geodeta Kraju	1	Przepis prawa	Monitoring zasilania przez powiaty ZSIN i prowadzenie ZSIN
Minister Sprawiedliwości	1	Przepis prawa	Wykorzystanie informacji o aktualnych danych ewidencji gruntów i budynków w ZSIN
Minister Cyfryzacji	1	Przepis prawa	Wykorzystanie informacji o aktualnych danych ewidencji gruntów i budynków w ZSIN
Minister Finansów	1	Przepis prawa	Wykorzystanie informacji o aktualnych danych ewidencji gruntów i budynków w ZSIN
Minister Klimatu i Środowiska	1	Przepis prawa	Wykorzystanie informacji o aktualnych danych ewidencji gruntów i budynków w ZSIN
Prezes GUS	1	Przepis prawa	Wykorzystanie informacji o aktualnych danych ewidencji gruntów i budynków w ZSIN
Prezes ARiMR	1	Przepis prawa	Wykorzystanie informacji o aktualnych danych ewidencji gruntów i budynków w ZSIN

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany w ramach konsultacji publicznych do:

- 1) Stowarzyszenia Geodetów Polskich;
- 2) Geodezyjnej Izby Gospodarczej;
- 3) Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
- 4) Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego;
- 5) Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów;
- 6) Stowarzyszenia Geodeci dla Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Związku Powiatów Polskich;
- 8) Związku Miast Polskich;
- 9) Unii Metropolii Polskich;
- 10) Związku Gmin Wiejskich RP.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:

- 1) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- 2) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
- 3) Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 4) Rady Dialogu Społecznego;
- 5) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przewiduje się, że termin na zgłaszanie uwag będzie wynosił 7 dni. Skrócenie terminu na zgłaszanie uwag w ramach konsultacji publicznych i opiniowania projektu ma na celu możliwie szybkie uporządkowanie przepisów rozporządzenia z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz umożliwienie powiatom dostarczanie usług, zgodnych ze specyfikacjami opisanymi w znowelizowanych przepisach prawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Wydatki ogółem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo ogółem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Źródła finansowania	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Uchylenie załącznika 8a nie będzie mieć wpływu na sektor finansów publicznych. Jednocześnie w związku z faktem, że usługi WMS zawierające nr ksiąg wieczystych są wystawione dla wszystkich powiatów, a jednocześnie 75 powiatów publikuje już usługi WFS z numerami ksiąg wieczystych, wystawienie usług WFS dla pozostałych 305 powiatów Główny Urząd Geodezji i Kartografii ocenia jako bezkosztowe.</p> <p>Przedmiotowe usługi powinny być zrealizowane w ramach asysty technicznej, ze względu na fakt, że wystawienie usługi WFS analogicznej jak usługa WMS wymaga jedynie włączenia obsługi usługi WFS oraz wskazania warstwy do publikacji (już istniejącej w związku z istnieniem usługi WMS).</p> <p>Ponadto wszelkie zmiany w systemie ZSIN będą zrealizowane w ramach prac rozwojowych wpisanych w aktualnie realizowaną umowę na modyfikację systemu.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków i wymagań.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacje prawne zawarte w projekcie nie mają bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:
Projektowane zmiany nie mają wpływu na obciążenia regulacyjne.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Skrócenie terminu wejścia w życie przepisów ma na celu możliwie szybkie uporządkowanie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz umożliwienie powiatom dostarczanie usług, zgodnych ze specyfikacjami opisanymi w znowelizowanych przepisach prawa.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

–