



MAREK KWIATKOWSKI

Starosta Nowosądecki

tel. 18 41 41 710 | starosta@nowosadecki.pl

GEO.6640.4069.2020.AF

Nowy Sącz dnia, 26 maja 2020 r.

Pan Marian Dzikowski
MAŁOPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

W związku z pismem z dnia 18 maja 2020 r. znak: IG-III.1410.11.2020.AP dotyczącym skargi Pana Wiesława Sikory w przypadku wymienionych zgłoszeń prac geodezyjnych ustalono co następuje:

- GEO.6640.3059.2018 - dla złożonego w dniu 28.01.2020 r. operatu technicznego sporządzono w dniu 24.03.2020 r. negatywny protokół.

Operat do ponownej weryfikacji wpłynął w dniu 1 kwietnia 2020 r..

W związku z nie usunięciem usterki – brak protokołu z czynności przyjęcia granic – operat niekompletny, w dniu 1 kwietnia 2020 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o odmowie przyjęcia do zasobu,

- GEO.6640.5864.2018 – dla złożonego w dniu 06.02.2020 r. operatu technicznego sporządzono w dnia 21.04.2020 r. negatywny protokół. Operat do ponownej weryfikacji wpłynął w dniu 30 kwietnia 2020 r..

W związku z nie usunięciem usterki – brak protokołu z czynności przyjęcia granic – operat niekompletny, w dniu 30 kwietnia 2020 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o odmowie przyjęcia do zasobu,

- GEO.6640.9185.2019 - dla operatu technicznego złożonego w dniu 07.02.2020 r. sporządzono w dniu 21 kwietnia 2020 r. negatywny protokół;

W dniu 30.04.2020 r., wpłynął ponownie operat techniczny wraz z wnioskiem o przyjęcie do zasobu. Ponieważ dołączono brakujący protokół z przyjęcia granic operat został przyjęty do zasobu w dniu 11.05.2020 r..

Skoro więc w tym przypadku Pan Wiesław Sikora zastosował się do wymogu wynikającego z treści przepisu § 71 ust.2 pkt.2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r.(Dz.U.2011.263.1572) w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i dołączył wymagany protokół z przyjęcia granic to niezrozumiałym wydaje się odmowa uzupełnienia o ten dokument dwu wcześniej wymienionych operatów i żądanie wydania w tych przypadkach decyzji o odmowie przyjęcia do zasobu.

- GEO.6640.2463.2019 - dla operatu technicznego złożonego w dniu 27.02.2020 r. sporządzono pozytywny protokół weryfikacji i przyjęto do zasobu w dniu 20 kwietnia 2020 r.;

GEO.6640.1667.2020 - dla operatu technicznego złożonego w dniu 27.02.2020 r.

STAROSTWO POWIATOWE W NOWYM SĄCZU

ul. Jagiellońska 33 | 33-300 Nowy Sącz | tel. 18 41 41 600 | fax 18 41 41 700

e-mail: powiat@nowosadecki.pl | www.nowosadecki.pl

sporządzono pozytywny protokół weryfikacji i przyjęto do zasobu dnia 17 kwietnia 2020 r.;

- GEO.6640,1445.2020 - dla operatu technicznego złożonego w dniu 27.02.2020 r. sporządzono pozytywny protokół weryfikacji i przyjęto do zasobu dnia 17 kwietnia 2020 r.;

Jednocześnie wyjaśniam, że ww. operaty techniczne zostały zweryfikowane - stosownie do art. 12b *ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.)*, w realnym terminie z uwzględnieniem występujących konkretnych okoliczności tj. zachowania kolejności weryfikacji według wpływu operatu technicznego oraz czasu niezbędnego do przeanalizowania stanu prawnego i faktycznego w sprawie oraz ilości składanych dokumentacji a także możliwości kadrowych tut. Wydziału Geodezji.

Wobec uregulowania prawnego w art. 12b ust. 1 ww. ustawy przyjąć należy, że słowo „niezwłocznie „nie oznacza „natychmiast”.

Jak sam Pan Wiesław Sikora podaje, „niekwestionowanym jest, że oznacza on termin realny, mający na względzie konkretne okoliczności danego miejsca i czasu”.

Ustawodawca nie wskazał skonkretyzowanego terminu załatwienia sprawy w trybie art. 12b ww. ustawy a zatem na dziś brak jest podstaw do stosowania wskazanego przez Pana Wiesława Sikorę terminu 7 czy też 14 dni.

Ustosunkowując się natomiast do założenia przez Pana Wiesława Sikorę, że średni czas weryfikacji operatu technicznego to około 30 min. - stwierdzam, że nie można z góry przewidzieć, że czas weryfikacji każdego operatu technicznego wynosi 30 min.

Praktyka wskazuje, iż czas dokonania czynności weryfikacji zależy od wielu czynników m.in.:

- celu i rodzaju pracy geodezyjnej,
- obszaru opracowania,
- zróżnicowanego stopnia trudności opracowania,
- objętości operatu technicznego,
- specyfiki i złożoności opracowania,
- czy też od tego czy należy sporządzić negatywny protokół weryfikacji – uzasadniony przy występujących brakach i nieprawidłowościach, czy też można sporządzić pozytywny protokół weryfikacji i przyjąć dokumentację do zasobu,
- ponownej weryfikacji,
- konieczności wydania decyzji administracyjnej o odmowie przyjęcia operatu technicznego do zasobu.
- obciążenia tutejszego organu wynikającego z prowadzenia zasobu dla Powiatu Nowosądeckiego jak i dla Miasta Mowy Sącz skutkującego dużą ilością przekazywanej dokumentacji i przyjmowaniem do zasobu około 10 000 operatów technicznych w skali roku co ulega sukcesywnie zwiększeniu,
- udzielania informacji wykonawcom w trakcie weryfikacji co do konkretnego operatu,
- udzielania informacji i odpowiadania na pisma kierowane przez zleceniodawców prac geodezyjnych.

Mając na uwadze powyższe wyjaśniam, że na podstawie Art. 7d. ust. 1 ustawy PgiK do zadań starosty należy w szczególności: 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które regulują przepisy rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji

z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu

geodezyjnego i kartograficznego wydane na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Skoro jako organ odpowiadam za gromadzenie i prowadzenie powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego a co za tym idzie włączania do jego ewidencji odpowiednich materiałów zasobu tym samym stoję na stanowisku, że szybkość weryfikacji nie może wpływać na złą jakość tego zasobu.

W tym miejscu zauważyć należy, że Pracownicy Referatu Weryfikacji wypełniają należycie swoje obowiązki i robią co tylko możliwe, nawet w razie potrzeby chwili poświęcając swój wolny czas po godzinach pracy.

W nawiązaniu do powyższego informuję, iż w piśmie z dnia 10 lutego 2017 r. znak sprawy: IG-I.7220.4.24.2016.AP, Małopolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i kartograficznego podniósł, iż „w Starostwie Powiatowym w Nowym Sączu jeden pracownik weryfikuje przeciętnie dziennie 9 operatów technicznych, co 2 lub 3 krotnie przekracza ilość operatów weryfikowanych w innych starostwach. Takie obciążenie pracowników jest niedopuszczalne.”

Informuję także, iż pismem z dnia 15 stycznia 2020 r., znak sprawy: GEO.6640.546.2020 wystąpiłem do Wojewody Małopolskiego z prośbą o przeanalizowanie zwiększenia środków z budżetu wojewody na etaty realizujące zadania administracji rządowej, jak również wsparcie zadań realizowanych przez Wydział Geodezji, Starostwa Powiatowego w Nowym Sączu.

Niestety, pismem z dnia 3 lutego 2020 r., znak sprawy: IG-III.3123.1.2.2020.AK, Wojewoda Małopolski odmówił refundacji dodatkowych etatów uzasadniając, „że całość środków, którymi dysponuje Wojewoda Małopolski na ww. cel co roku są rozdysponowywane w całości przy zastosowaniu ustalonego i przyjętego algorytmu, oraz że aktualnie nie dysponuje dodatkowymi środkami na ten cel.

Co za tym idzie zwiększenie dotacji dla jednego z powiatów pociągnęłoby za sobą konieczność zmniejszenia tejże dotacji dla innych powiatów, co byłoby sprzeczne z przyjętymi zasadami i ustalonym algorytmem a także, że nawet w sytuacji przyznania na ten cel dodatkowych środków i tak wiążące będzie rozdysponowanie ich zgodnie z obowiązującym algorytmem”.

W związku z faktem pewnego rodzaju regresu w terminach weryfikacji z 5-6 tygodni na 8 a w niektórych przypadkach nawet 9 tygodni (opracowania do celów prawnych), związanym z występującym stanem epidemicznym (opieka nad dziećmi oraz zwolnienie lekarskie osób weryfikujących) w celu usprawnienia procesu weryfikacji nastąpiły czasowe przesunięcia kadrowe w związku z czym termin oczekiwania na weryfikację sukcesywnie ulega skróceniu.

W zakresie weryfikacji poza kolejnością wpływów informuję, że w dniu 12 września 2016 r. na pierwszym spotkaniu Dyrektora Wydziału Geodezji z Wykonawcami, Dyktor sam zaproponował możliwość szybszej weryfikacji, jednakże w takich sytuacjach wymagany jest wniosek pisemny bądź ustny Zleceniodawcy prac geodezyjnych i kartograficznych z umotywowaniem szybszej weryfikacji. Propozycja ta z zadowoleniem została przyjęta przez Wykonawców, którzy obdarzyli dyrektora zaufaniem, rezygnując z kolegiального rozpatrywania wniosków o szybszą weryfikację.

Równocześnie informuję, że przyspieszanie weryfikacji odbywa się sposobem transparentny i w pełni udokumentowany a stosowne wnioski znajdują się przy zawiadomieniach o zakończeniu prac geodezyjnych.

Z analizy realizacji czynności weryfikacji poza kolejnością wpływu w terminie od 1.01.2020

r. do 22.05.2020 r. wynika , że na ogólną ilość 3897 sztuk operatów przekazanych do weryfikacji 189 szt, zostało zweryfikowanych poza kolejnością co stanowi około 4% , co wskazuje na fakt, iż ten odsetek nie stanowi wydłużenia procesu weryfikacji. Ponadto od dnia 24.03.2020 r. Pan Janusz Banaczyk – Geodeta Powiatowy w porozumieniu ze mną zawiesił instytucje przyśpieszania weryfikacji ze względu na okres stanu epidemicznego do odwołania.

Niezależnie od powyższego poinformować należy również, iż podjąłem działania mające na celu przekształcenie analogowej mapy do postaci numerycznej.

Proces cyfryzacji w ramach projektu „Cyfryzacja zasobów geodezyjno- kartograficznych Powiatu Nowosądeckiego i Miasta Nowego Sącza prowadzonego przez Wydział Geodezji Starostwa Powiatowego w Nowym Sączu obejmuje II etapy digitalizacji dokumentów analogowych w celu utworzenia przestrzennego rejestru dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej w bazie Danych Systemu Teleinformatycznego w systemie TurboEWID..

Przedmiotem I pakietu było 62228 operatów technicznych zinwentaryzowanego wcześniej spisem z natury tut. zasobu, zeskanowanych w siedmiu transzach i wprowadzonych do systemu TurboEWID do dnia 05.05.2019 r.

Natomiast II pakiet jest w trakcie wykonania obejmuje 80517 operatów technicznych w siedmiu transzach a także implementacja do systemu TurboEWID oraz skanowanie i kalibracja wszystkich map analogowych w ilości 20797 w trzech transzach i zostanie zakończony w terminie do 19.06.2020 r..

Proces aktualizowania mapy hybrydowej może rozpocząć się dopiero po otrzymaniu od Wykonawcy skalibrowanych skanów map analogowych tj po 19 czerwca 2020 r.

Nadmieniam, że na mój wniosek z dnia 25.06.2019 r. do Głównego Geodety Kraju w sprawie możliwości zmiany nośnika analogowego na nośnik cyfrowy w postaci wektorowej, którego idea jest umożliwienie wykonania tego procesu we własnym zakresie przy wykorzystaniu potencjału zasobów kadrowych Starostwa. Po zakończeniu procesu wektoryzacji na bazie opracowań jednostkowych na bieżąco w procesie aktualizacji zostałyby osiągnięty cel podniesienia standardu danych. Wyżej opisany wniosek zmiany pozwoli wykluczyć rozwiązania hybrydowe, które niejednokrotnie są słabej jakości a co za tym idzie mylące dla geodetów jak i zainteresowanych. Podsumowując powyższe pragnę stwierdzić iż wdrożenie wyżej wymienionych rozwiązań będzie miało odzwierciedlenie w rachunku ekonomicznym. Mapa wektorowa będzie doskonałą podstawą do założenia baz danych o których mowa w Art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3 i 10 oraz 1b Ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Pismem z dnia 21.08.2019 r. znak: KN-EGB.070.4.2019, Pan Waldemar Izdebski - Główny Geodeta Kraju w odpowiedzi na mój wniosek wskazał podstawy prawne uregulowania ww. działań do czasu przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków na podstawie § 44 pkt.8 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. z 2019.r. poz.393 t.j.).

Jednocześnie informuję że od dnia 16 marca 2020 r. tj. od momentu wprowadzenia przeze mnie Zarządzenia w sprawie przejścia na tryb pracy wewnętrznej w tut. urządzie, dane dotyczące projektowanych sieci i przyłączy uzgadnianych na naradach koordynacyjnych ZUDP udostępnia się w ramach przygotowania zgłoszeń prac geodezyjnych co tak samo będzie odbywać się po ustaniu stanu zagrożenia epidemicznego.

Jeśli chodzi o udostępnianie materiałów zasobu do zgłoszeń prac geodezyjnych to

następuje ono zgodnie z listą sporządzoną przez Wykonawcę po wcześniejszym uzgodnieniu zapotrzebowania na podstawie informacji o toczących się pracach oraz o materiałach zasobu dotyczących zgłaszanego zakresu pracy geodezyjnej a finalizuje wszystko wystawienie licencji.

Podkreślam, że decyzja jaki materiał do zgłoszenia pracy ma być udostępniony leży po stronie Wykonawcy a zatem to wykonawca musi wskazać np. czy z danego opracowania potrzebuje 30 szkiców , czy wystarczy np. tylko szkic nr 6.

Pracownicy Referatu Obsługi Bezpośredniej dokładają wszelkich starań aby dokonywane uzgodnienie było dla wykonawców prac satysfakcjonujące w trudnym dla nich jak i urzędu okresie przejściowym tj. do wprowadzenia do systemu TurboEWID wszystkich materiałów zasobu i do momentu ich udostępniania przez portal geodety.

Na podstawie § 71 ust.2 pkt. 6 w skład operatu technicznego wchodzi pliki danych wygenerowane z roboczej bazy danych, o której mowa w § 63 ust. 1 pkt 2, i zapisane na nośniku informatycznym zgodnie ze schematami GML określonymi w przepisach wydanych odpowiednio na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 6, 7, 9, 10 oraz art. 26 ust. 2 ustawy lub zapisane w innym formacie uzgodnionym między wykonawcą a organem prowadzącym PZGiK;

W związku z czym w komunikacie nr 2a/02/2018 dnia 4 kwietnia 2018 r., Geodeta Powiatowy wskazał dopuszczalne formaty przekazywanych plików (-*.dxf, -*.dgn, -*.kcd, -*.gml, -*.mmp).

Natomiast skany protokołów przekazywane były z własnej i nieprzymuszonej woli przez Wykonawców z przesłanką usprawnienia dostępu do informacji w czasie gdy zasób funkcjonował tylko i wyłącznie w analogu.

Co się tyczy zarzutu wydawania przez organ wadliwych wyrysów, Pan Wiesław Sikora nie podał o brak jakich treści chodzi, a zatem należałoby to doprecyzować.

Wobec powyższego stwierdzam, iż w podnoszonych przez Pana Sikorę kwestiach brak jest podstaw faktycznych i prawnych do uznania, iż uchylam się od obowiązków ustawowych lub lub je zaniedbuję, gdyż realizuję czynności zgodnie z ww ustawą „Prawo geodezyjne i kartograficzne”

W ślad za niniejszym pismem przesyłam następujące raporty w postaci plików w formacie: *.xls:

- Raport_rejestr prac.xls
- Raport_ewidencja materiałów zasobu.xls

z okresu od 1 stycznia 2020 r – 22 maja 2020 r. pocztą elektroniczną na adres e-mail: ig@malopolska.uw.gov.pl.

STAROSTA NOWOSĄDECKI

Marek Kwiatkowski
Marek Kwiatkowski

Otrzymują:

1. Adresat.
2. A/a.

Zgodnie z art. 15zszs ust. 10 i 11 ww. ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 r. poz, 568)w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii o ogłoszonego z powodu COVID- 19 przepisów o bezczynności organów oraz obowiązku organu prowadzącego postępowanie, do powiadamiania strony lub uczestnika postępowania o niezakończeniu sprawy w terminie nie stosuje się. Natomiast zaprzestanie czynności przez organ prowadzący postępowanie, w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu CO-VID nie może być podstawą wywodzenia środków prawnych dotyczących bezczynności, przewlekłości lub naruszenia prawa strony do rozpoznania sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki.

Realizując wymogi Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO) prosimy o zapoznanie się informacją na temat przetwarzania danych osobowych przez Starostę Nowosądeckiego. Informację udostępniliśmy na naszej stronie internetowej: <http://nowosadecki.pl/rodo>