



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Alicja Kulka



Warszawa, 13 marca 2025 r.

NK-NiK.920.25.2025

**Panie i Panowie  
Starostowie i Prezydenci Miast na  
prawach powiatu**

Szanowni Państwo,

w związku z pojawiającymi w przestrzeni publicznej wątpliwościami, dotyczącymi traktowania zgłoszeń prac geodezyjnych dokonywanych przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w ramach spółek cywilnych, Główny Geodeta Kraju (dalej GGK) poniżej przedstawia stanowisko, które jest zbieżne z opinią wyrażoną przez Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju i Technologii w piśmie z dnia 9 lutego 2022 r. skierowanym do ówczesnego Głównego Geodety Kraju Waldemara Izdebskiego (pismo w załączeniu).

Zgodnie z art. 11 ust. 1 Pglk *wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może być przedsiębiorca, jednostka organizacyjna, a także osoba legitymująca się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania przez tę osobę funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego.*

Przedsiębiorcą jest natomiast osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. Przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej (art. 4 ust. 1 i 2 ustawy Prawo przedsiębiorców<sup>1</sup>).

Zauważyć należy, że spółka cywilna nie ma osobowości prawnej – nie jest zatem podmiotem prawa – ani też nie posiada zdolności do czynności prawnych. Nie może dokonywać zgłoszeń prac geodezyjnych ani też być stroną ewentualnych decyzji administracyjnych o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, gdyż jest to tylko jedna z form umowy, a nie podmiot praw czy obowiązków.

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.)

Spółka cywilna nie może więc wykonywać działalności gospodarczej, natomiast status przedsiębiorcy przysługiwać może jej wspólnikom, którzy będąc podmiotami prawa i dysponując zdolnością prawną mogą wykonywać działalność gospodarczą.

Mając na względzie przytoczone przepisy należy stwierdzić, że w przypadku spółki cywilnej to wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej są wykonawcami prac geodezyjnych lub kartograficznych, a tym samym mogą oni dokonywać zgłoszeń takich prac. Zdaniem GGK należy przyjąć, że zgłoszenie prac geodezyjnych lub kartograficznych może być dokonane przez wspólnika lub wspólników spółki cywilnej, w ramach wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. Trzeba także podkreślić, że wspólnicy spółki cywilnej mogą być także podmiotem kontrolowanym na podstawie art. 9 PgiK, jako przedsiębiorcy wykonujący prace geodezyjne, w odróżnieniu od samej spółki cywilnej która nie jest podmiotem praw i obowiązków oraz nie może wykonywać działalności gospodarczej.

W związku z sygnałem, jaki dotarł do tut. Organu, dotyczącym wypowiedzenia przez starostę umowy *zawartej ze spółką cywilną* na udostępnianie materiałów pzgik drogą elektroniczną, pragnę wskazać, że w ocenie Głównego Geodety Kraju takie działanie jest przedwczesne. W tego rodzaju sytuacji zasadnym jest aby starosta wyjaśnił, czy stroną konkretnej umowy jest wspólnik spółki cywilnej (przedsiębiorca) lub wspólnicy, wpisujący się w definicję wykonawcy prac geodezyjnych i w razie konieczności odpowiednio zmienić zapisy umowy.

Na marginesie powyższego zwracam uwagę, że wyrażone powyżej stanowisko GGK, nie stanowi przepisów prawa i nie zwalnia organów SGiK z interpretacji przepisów prawa podczas realizacji powierzonych im zadań.

Z poważaniem  
GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU

*Alicja Kulka*  
/pismo podpisane elektronicznie/

#### Załączniki

1. Pismo DAB-VII.710.3.2022

#### Do wiadomości:

1. Wojewódzcy Inspektorzy Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego