

Warszawa, dnia 2 grudnia 2011 r.

Stanowisko Zarządu Głównego Stowarzyszenia Geodetów Polskich w sprawie procedury nadawania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii

Szanowni Państwo, Geodeci, Koleżanki i Koledzy!

W ostatnim okresie informacje o procedurze nadawania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii rozpowszechnione w naszym środowisku wzbudziły wiele emocji i kontrowersyjnych dyskusji. W związku z tym Zarząd Główny Stowarzyszenia Geodetów Polskich na zebraniu 2 grudnia 2011 r. przyjął stanowisko w tej sprawie poniższej treści.

Jest niezaprzeczalnym faktem, że system uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii wprowadzony ustawą Prawo geodezyjne i kartograficzne w 1989 r. jest wielkim osiągnięciem i dobrem naszego zawodu oraz jest rozwiązaniem korzystnym dla całego społeczeństwa:

1. podnosi stopień bezpieczeństwa obywateli naszego państwa oraz ochrony ich własności,
2. podnosi jakość publicznych rejestrów,
3. podnosi poziom znajomości aktualnie obowiązujących przepisów prawa związanych z działalnością zawodową geodety.

Przyjęty system nie pozwala na wykonywanie odpowiedzialnych prac geodezyjnych przypadkowym (niewykwalifikowanym) wykonawcom, którzy nie pozyskali niezbędnej wiedzy fachowej w procesie odpowiedniego kształcenia i koniecznego doświadczenia zawodowego. Jest niezbędne i społecznie usprawiedliwione, ustawowe uregulowanie dostępu do pełnienia samodzielnych funkcji w odpowiedzialnym zawodzie geodety. Dla osób, które spełnią warunki określone przepisami prawa, nie ma żadnych ograniczeń w uzyskaniu uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

Stowarzyszenie Geodetów Polskich – najstarsza, najliczniejsza oraz najbardziej reprezentatywna pozarządowa organizacja zawodowa zrzeszająca geodetów – prowadziła na podstawie porozumienia zawartego z Prezesem Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii już w 1986 r., a później na podstawie porozumienia zawartego z Głównym Geodetą Kraju w 1991 r. obsługę organizacyjną postępowań kwalifikacyjnych prowadzonych przez Państwową Komisję Kwalifikacyjną do spraw uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

Stowarzyszenie Geodetów Polskich wykonując decyzję Głównego Geodety Kraju organu nadającego uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, z dnia 22 listopada 2011 r. odwołując egzaminy zaplanowane na listopad i grudzień 2011 r. zwraca uwagę na jej niezrozumiałość dla całego środowiska, a zwłaszcza dla uczestników postępowań, które miały się zakończyć egzaminami w dniach 25-26 listopada 2011 r. oraz osób ubiegających się o uprawnienia w grudniu 2011 r. Wydaje się, że byłoby możliwe dokończyć postępowania kwalifikacyjne w listopadzie i grudniu 2011 r. i równoległe przygotować odpowiednie porządkujące zmiany prawne i organizacyjne jeśli są one konieczne.

Możemy przypuszczać, że decyzja Głównego Geodety Kraju została podjęta w wyniku wystąpienia pokontrolnego Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (DKSiW-AP-092-2-1/2011 z dnia 21 października 2011 r.) i opublikowanego na stronie BiP MSWiA oraz interpretacji i komentarzy nielicznych osób nie znających wszystkich uwarunkowań prawnych, organizacyjnych i finansowych związanych z postępowaniami kwalifikacyjnymi na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii.

Odnosząc się do *Wystąpienia pokontrolnego* wyjaśniamy:

1. Stowarzyszenie Geodetów Polskich działało na podstawie legalnie zawartych porozumień z Głównym Geodetą Kraju, które nigdy nie zostały wypowiedziane, a dodatkowo ich ważność była potwierdzana późniejszymi porozumieniami. Przy organizacji egzaminów kierowano się obowiązującymi Rozporządzeniami regulującymi sposób, tryb i nadawania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii oraz Regulaminem działania Komisji Kwalifikacyjnej do spraw uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii zatwierdzony przez Głównego Geodetę Kraju.

Ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne w art.7a „*Główny Geodeta Kraju wykonuje zadania określone w ustawie ,a w szczególności:*

10) *nadaje uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, prowadzi rejestr osób uprawnionych oraz współpracuje z samorządami i organizacjami zawodowymi geodetów i kartografów;”*

daje wyraźną delegację do współpracy z organizacjami zawodowymi, w tym ze Stowarzyszeniem Geodetów Polskich. Sądzimy również, że ustawodawca określając zadania w tym punkcie podkreśla niezbędność współdziałania z samorządami i organizacjami zawodowymi geodetów i kartografów właśnie w zakresie nadawania uprawnień zawodowych.

Opinia zawarta w *Wystąpieniu pokontrolnym* o przekroczeniu uprawnień przez Głównych Geodetów Kraju w tym zakresie jest nieuprawniona i podważa zaufanie do centralnego organu oraz do współpracującego z nim Stowarzyszenia Geodetów Polskich.

2. Postępowania kwalifikacyjne przeprowadzane poza siedzibą GUGiK stanowią ułatwienie dla zdających i nie znajdujemy wyjaśnienia dlaczego budzą one zastrzeżenia. Za organizacją egzaminów wyjazdowych przemawiają przecież przede wszystkim niższe koszty udziału w postępowaniu kandydatów do uprawnień związane z niższymi kosztami dojazdu do miejsca egzaminu, brakiem kosztów noclegów oraz oszczędnością czasu poświęconego przez zdających.

Naszym zdaniem Główny Geodeta Kraju korzystając z posiadanych uprawnień i wyznaczając egzaminy w różnych rejonach Polski zgodnie z wnioskami składanymi przez lokalne środowiska zawodowe wykazał się dbałością o zdających i jednocześnie o dobry wizerunek własnego urzędu.

Dodatkowo analiza kosztów egzaminów (która została przekazana do GUGiK) przeprowadzonych w Warszawie i poza Warszawą wykazała, że koszty egzaminów przeprowadzonych poza Warszawą są niższe również i dla organizatora.

3. Sugestie, że opracowywanie pytań egzaminacyjnych oraz przeprowadzanie egzaminów przez te same osoby, które prowadziły szkolenia dla osób ubiegających się o uprawnienia jest nieetyczne są nieuprawnione i podważają wiarygodność Państwowej Komisji Kwalifikacyjnej oraz naruszają dobra osobiste jej członków.

Wiele innych instytucji w Polsce i na świecie prowadzących poważne egzaminy dopuszcza taką organizację, że osoby egzaminujące szkolą oraz przygotowują pytania egzaminacyjne i nikt nie uznaje takich działań za nieetyczne.

Komisja Kwalifikacyjna powołana przez Głównego Geodetę Kraju działa w zespole, najczęściej pięcioosobowym, a w skład Komisji Kwalifikacyjnej wchodzi, posiadający odpowiednie kwalifikacje, przedstawiciele różnych środowisk zawodowych (administracji, organizacji zawodowych, uczelni wyższych), co dodatkowo zabezpiecza bezstronność egzaminów.

Przypominamy również, że w całym okresie prowadzenia egzaminów na uprawnienia zawodowe nie zdarzył się przypadek ujawnienia pytań. Świadczy to o dbałości o poufność pytań zarówno Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, organizatora, osób układających i weryfikujących je.

4. W wieloletniej praktyce dotyczącej organizacji egzaminów Stowarzyszenie Geodetów Polskich nie było żadnego przypadku nieuprawnionego dostępu do danych osobowych.

Stowarzyszenie Geodetów Polskich przetwarza dane osobowe osób ubiegających się o uprawnienia wyłącznie w celu wystawienia faktury lub rachunku co jest zwolnione z rejestracji zbioru danych (Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych Art. 43 ustęp 1. pkt. 8). Sporządza również doraźne zbiory danych osobowych wyłącznie ze względów technicznych do poszczególnych egzaminów co również nie podlega rejestracji danych (Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych Art. 2 ustęp 3.).

5. Pracownicy lub osoby zatrudnione na umowę zlecenie przez Stowarzyszenie Geodetów Polskich przy organizacji postępowań kwalifikacyjnych faktycznie poświadczają za zgodność z oryginałem niektóre dokumenty dostarczane przez osoby ubiegające się o uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii. Po zwróceniu przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii uwagi na to uchybienie zostało ono wyeliminowane i kopie dokumentów dostarczanych przez osoby ubiegające się o uprawnienia zawodowe były poświadczane zgodnie z obowiązującymi przepisami.
6. W całym okresie nadawania uprawnień nie było i nie mogło być przypadku wydania świadectwa osobie, która nie przystąpiła do procedury kwalifikacyjnej lub uzyskała negatywny wynik postępowania kwalifikacyjnego.

Przekazywanie Przewodniczącemu Zespołu Kwalifikacyjnego świadectw potwierdzających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii opieczetowanych i podpisanych „*in blanco*” odbywało się za właściwym imiennym upoważnieniem Głównego Geodety Kraju i pod szczególnym nadzorem Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Osoba pobierająca świadectwa kwitowała ich liczbę. Prawidłowość wypełnienia świadectw była nadzorowana przez Komisję, a po egzaminach osoba, która pobierała świadectwa była skrupulatnie rozliczana z wydanych świadectw.

7. W 2010 r. Główny Urząd Geodezji i Kartografii przeprowadził ponad 1400 postępowań kwalifikacyjnych. W tym czasie wpłynęło 5 wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy co stanowi zaledwie 0,07% wszystkich postępowań, przy czym w dwóch przypadkach przekroczono termin wynikający z ustawy Kodeksu postępowania administracyjnego. Stwierdzić należy, że liczba odwołań w zestawieniu z liczbą wszystkich postępowań świadczy o wysokiej jakości pracy Komisji Kwalifikacyjnej.

8. Ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne dokładnie określa organ nadający lub odmawiający nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii oraz organ prowadzący rejestr osób posiadających uprawnienia, a co za tym idzie wskazuje, że koszty przygotowania decyzji o odmowie nadania uprawnień (kopertowanie, wysłanie), wszelkie koszty zabezpieczenia protokołów i dokumentów osób ubiegających się o uprawnienia jako część rejestru osób posiadających uprawnienia powinna i była finansowana z budżetu Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Obowiązujące Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 30 lipca 2003 r. w sprawie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii określa sposób ustalania kosztów postępowania kwalifikacyjnego i zgodnie z nim koszty delegacji pracowników Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii nie mogą być zaliczone do kosztów postępowania.

Wniosek zawarty w Wystąpieniu pokontrolnym sugerujący wliczenie tych kosztów w koszty postępowania jest niezgodny z prawem i znacząco podniósłby opłatę egzaminacyjną.

Stowarzyszenie Geodetów Polskich prowadząc obsługę organizacyjną postępowań kwalifikacyjnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii zawsze prowadziło je rzetelnie i z największą starannością, a wszelkie uwagi i polecenia Głównego Geodety Kraju uwzględniane były niezwłocznie w procedurze nadawania uprawnień. Stowarzyszenie szczególnie dbało o zachowanie niskiego poziomu kosztów postępowań wykonując część prac związanych z ich organizacją w ramach pracy społecznej członków Stowarzyszenia.

Całe nasze środowisko powinno dbać o rangę zawodu, która jest wzmacniana przez uprawnienia zawodowe. Wszyscy geodeci, kandydaci do uprawnień zawodowych i ci którzy już je posiadają nie powinni deprecjonować procedury nadawania uprawnień przez Głównego Geodetę Kraju oraz podważać autorytetu Państwowej Komisji do spraw uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii. Jesteśmy świadomi, że ten system należy doskonalić, usunąć uchybienia i przede wszystkim wprowadzić ustawowy obowiązek ustawicznego szkolenia osób posiadających uprawnienia zawodowe, który jest niezbędny dla odpowiedzialnego wykonywania zawodu geodety uprawnionego.

Zarząd Główny Stowarzyszenia Geodetów Polskich