

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno – budowlanego.

Uwagi zgłoszone przez Lokalne Stowarzyszenia Geodezyjne

| Lp. | Jednostka redakcyjna | Uwaga/Propozycja | Uzasadnienie |
|-----|---|--|---|
| 1 | w art. 11 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu | „3. Do zgłoszenia prac geodezyjnych lub prac kartograficznych należy dołączyć oświadczenie osoby posiadającej odpowiedni zakres uprawnień zawodowych do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii o podjęciu obowiązków kierownika prac geodezyjnych lub prac kartograficznych.” | Tylko osoba wykonująca samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii ponosi odpowiedzialność dyscyplinarną, jeżeli wykonuje swoje zadania z naruszeniem przepisów prawa, nie dochowując należytej staranności oraz niezgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej. Wymóg złożenia przez osobę legitymującą się uprawnieniami zawodowymi oświadczenia o podjęciu obowiązków kierownika prac geodezyjnych lub prac kartograficznych podniesie poczucie odpowiedzialności tych osób za kierowanie i nadzór nad tymi pracami a w konsekwencji przyczyni się również do podniesienia, jakości wykonywanych prac przez osoby wykonujące pewne czynności bez uprawnień zawodowych, za które odpowiedzialność dyscyplinarną poniesie kierownik prac. Jest to rozwiązanie wzorowane na funkcji kierownika budowy. Doprecyzowanie w prawie geodezyjnym regulacji w tym zakresie ma na celu zagwarantowanie prawidłowości wykonania prac geodezyjnych |

| | | | |
|---|---|--|--|
| | | | a w konsekwencji zmniejszenie ryzyka zablokowania lub wydłużenia procesu inwestycyjnego. |
| 2 | w art. 12 ust. 3 otrzymuje brzmienie: | „3. Organ, który otrzymał zgłoszenie prac niezwłocznie, nie później niż w terminie 2 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia sporządza dokument obliczenia opłaty oraz udostępnia kopie zbiorów danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zwanych dalej „materiałami zasobu”, dotyczących danego zgłoszenia niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia uiszczenia należnej opłaty, o której mowa w art. 40a ust. 1. Organ na wniosek wykonawcy prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może uzgodnić z nim inny termin udostępniania materiałów zasobu. | Określenie w przepisach maksymalnego terminu udostępnienia materiałów z zasobu od dnia uiszczenia należnej opłaty bez określenia terminu sporządzenia dokumentu opłaty, może spowodować, że organ prowadzący PZGiK nie będzie związany żadnym terminem sporządzenia dokumentu opłaty, a w związku z tym proces udostępniania materiałów z zasobu może być wydłużany. |
| 3 | w art. 12a w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu: | „3) Oświadczenie kierownika prac geodezyjnych lub prac kartograficznych o wykonaniu prac zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zasadami wiedzy technicznej oraz należyłą starannością.” | Uzasadnienie jak powyżej. |

| | | | |
|---|---|---|--|
| 4 | w art. 12b ust. 1 otrzymuje brzmienie: | <p>„1. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, nie później niż w terminie 7 dni roboczych, weryfikuje je pod względem:</p> <p>1) kompletności przekazywanych wyników wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych wymaganych przepisami wydanymi na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 11;</p> <p>2) możliwości aktualizacji prowadzonych baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a oraz 1b Pgik, przekazanymi zbiorami nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych.”</p> | <p>Wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych przekazuje do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumenty wymagane przepisami wydanymi na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 11 oraz zbiory nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych, które należą do zakresu informacyjnego odpowiednich baz danych, wobec czego realnie organ może dokonać weryfikacji tylko tych dokumentów i danych w zakresie kompletności przekazywanych wyników i spójności przekazanych zbiorów nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych z prowadzonymi bazami, która umożliwi dokonanie aktualizacji tych baz. Precyzyjne określenie zakresu weryfikacji jednoznacznie wskaże odpowiedzialność wykonawcy prac geodezyjnych lub prac kartograficznych za rezultaty wykonanych prac a w zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej osoby wykonującej samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii.</p> |
| 5 | w art. 12b po ust. 8 dodaje się ust. 9 w brzmieniu: | <p>„9. Brak zwrotu wykonawcy prac geodezyjnych lub prac kartograficznych przekazanych przez niego zbiorów danych lub innych materiałów wraz z protokołem zawierającym opis stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości w terminie 7 dni roboczych od dnia ich przekazania uważa się za</p> | <p>Samo określenie maksymalnego terminu dokonania weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych bez sankcji lub konsekwencji dla organu nie gwarantuje, że termin ten będzie zachowywany.</p> |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | równoznaczne z przyjęciem do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.” | Taką gwarancję zapewniłaby instytucja milczącej zgody. |
| 6 | w art. 12c w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu: | „3) aktualizacji mapy do celów projektowych w oparciu o dane pozyskane z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w przypadku, gdy aktualizacja ta nie wymaga wykonania geodezyjnego pomiaru terenowego i wykonywana jest przez autora tej mapy.” | Pierwotny zapis art. 12c ust 1 pkt 3 (umożliwienie aktualizacji mapy do celów projektowych w oparciu o dane pozyskane z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w przypadku, gdy aktualizacja ta nie wymaga wykonania geodezyjnego pomiaru terenowego) miał poważną lukę. Powyższy przepis powinien jasno wskazywać, że aktualizacji mapy do celów projektowych (w omawianym trybie) może dokonywać tylko jej autor. W przeciwnym razie, pozostawiając pierwotny zapis, będzie mógł to zrobić dowolny wykonawca pracy geodezyjnej (konstrukcja przepisu wskazuje, że taka aktualizacja jest pracą geodezyjną). |
| 7 | w art. 24 w ust. 2b pkt h otrzymuje brzmienie: | „h) dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zawierającej wykazy zmian danych ewidencyjnych” | Obecne uregulowania prawne sprawiają, że wiele zmian danych w bazie Ewidencji Gruntów i Budynków wymaga wprowadzania ich w ramach postępowania administracyjnego. Pozytywny protokół weryfikacji jest podstawą przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dokumentacji geodezyjnej zawierającej m.in. wykazy zmian danych ewidencyjnych oraz uwierzytelnienia dokumentów dla zleceniodawcy, jednak organy blokują wydanie dokumentacji wykonawcy prac geodezyjnych do czasu |

| | | | |
|---|---|--|--|
| | | | <p>zakończenia postępowania administracyjnego związanego z ujawnieniem zmian w bazie danych EGiB. Powoduje to wydłużenie procesu inwestycyjnego. Samo prowadzenie postępowań administracyjnych, często, z uwagi na konieczność prawidłowego ustalenia stron postępowania, jest czasochłonne, kosztowne i długotrwałe. Opóźnia to wprowadzenie zmian do bazy EGiB a tym samym pogarsza aktualność zawartych w niej danych oraz blokuje lub znacznie wydłuża proces inwestycyjny.</p> |
| 8 | <p>w art. 42 w ust. 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6, 7, 8 w brzmieniu:</p> | <p>„ 6) wykonywanie czynności: ustalania przebiegu granic działek ewidencyjnych, wznawiania znaków granicznych, wyznaczania punktów granicznych ujawnionych uprzednio w ewidencji gruntów i budynków;</p> <p>7) wykonywanie opracowań do celów projektowych;</p> <p>8) wykonywanie opracowań i czynności geodezyjnych w toku budowy lub po jej zakończeniu.”</p> | <p>Rozszerzenie katalogu samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii o wykonywanie ww. czynności zapewni profesjonalne ich wykonanie a w przypadku nieprawidłowego ich wykonania poniesienie odpowiedzialności dyscyplinarnej.</p> <p>Wszelkie prace geodezyjne związane z ustalaniem przebiegu granic, wznawianiem znaków granicznych, wyznaczaniem punktów granicznych powinny być wykonywane przez osoby posiadające uprawnienia zawodowe z uwagi na wagę i skutki tych czynności. Pkt 7 i 8 są zgodne z art. 370 Projektu kodeksu urbanistyczno-budowlanego.</p> <p>Opracowania i czynności geodezyjne wykonywane podczas projektowania, budowy, przebudowy i utrzymywania obiektów budowlanych wykonuje osoba</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | | | <p>posiadająca odpowiednie uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii.</p> <p>Doprecyzowanie w prawie geodezyjnym regulacji w zakresie wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii ma na celu zagwarantowanie prawidłowości wykonania ww. czynności a w konsekwencji zmniejszenie ryzyka zablokowania lub wydłużenia procesu inwestycyjnego.</p> |
| 9 | <p>w załączniku do ustawy po ust. 1 dodaje się ust. 1a-1g w brzmieniu:</p> | <p>„1a. Zasady ustalania opłaty za udostępnianie materiałów zasobu w związku ze zgłoszeniem prac określa tabela nr 16a. W przypadku, gdy zgłoszenie prac obejmuje obszary stanowiące odrębne zamknięte poligony, wysokość opłaty ustala się oddzielnie dla każdego z tych obszarów.</p> <p>1b. W przypadku, gdy w ramach zgłoszenia obejmującego jeden zamknięty poligon praca wykonywana jest w częściach, opłata, o której mowa w ust. 1a dotyczy każdej części tej pracy oddzielnie.</p> <p>1c. W przypadku pracy, o której mowa w ust. 1b pierwsza opłata pobierana jest w momencie zgłoszenia, natomiast każda kolejna opłata za następną część pobierana jest przez organ z góry na podstawie otrzymanego zawiadomienia o zakończeniu części pracy, o którym mowa w art. 12a.</p> <p>1d. Pośrednie cele lub wyniki, które mogą zostać określone w zgłoszeniu lub jego uzupełnieniu, jako</p> | <p>Proponuje się wprowadzenie jednej zryczałtowanej opłaty niezależnie od głównego celu pracy. Tylko takie rozwiązanie gwarantuje jednolity sposób naliczania opłat w skali kraju. Wprowadzi to jednoznaczne zasady w tym zakresie a co za tym idzie usprawni funkcjonowanie zarówno administracji powiatowej jak również wykonawców prac.</p> <p>Należy przypomnieć, że przy okazji nowelizacji cennika w roku 2014 ustawodawca twierdził, że wprowadzane zasady są jednoznaczne i gwarantują jednolitość naliczania opłat. W praktyce okazało się, że powiaty różnie stosują ten sam przepis. Podobnie było z wariantowym cennikiem ryczałtowym zastosowanym w rozporządzeniu MRRIb z dnia 16 lipca 2001 r. ws. zgłaszania prac [...] (Dz.U.2001.78.837).</p> <p>ad. ust. 1b i 1c: Konieczność zastosowania opłat dla każdej części pracy</p> |

| | | | |
|----|---------------------|--|--|
| | | <p>niezbędne do osiągnięcia danego celu głównego zawiera tabela nr 16b.</p> <p>1e. Opłata, o której mowa w ust. 1a obejmuje koszty udostępniania materiałów zasobu za pomocą środków komunikacji elektronicznej.</p> <p>1f. W przypadku braku możliwości udostępnienia przez organ materiałów zasobu za pomocą środków komunikacji elektronicznej, opłata, o której mowa w ust. 1a obejmuje również koszty dostarczenia tych materiałów do wykonawcy prac geodezyjnych w postaci nieelektronicznej.</p> <p>1g. Na wniosek wykonawcy prac geodezyjnych lub prac kartograficznych złożony wraz ze zgłoszeniem prac, materiały zasobu, możliwe do udostępnienia za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mogą zostać udostępnione w postaci nieelektronicznej, po wniesieniu opłaty ustalonej na podstawie tabeli nr 16. Ust. 14 stosuje się.”</p> | <p>wieloetapowej związana jest z ryzykiem fikcyjnego zgłaszania dużych prac w celu uniknięcia opłaty, np. zgłoszenia jednej pracy obejmującej zakresem cały powiat i wykonywania faktycznie kilkaset różnych map dla różnych inwestycji w ramach jednego zgłoszenia.</p> <p>ad. ust. 1a, 1d, 1e, 1f, 1g: Pozostawiono bez zmian.</p> |
| 10 | załącznik do ustawy | patrz tabela nr 16a | Zgodnie z kalkulacjami zawartymi w OSR przyjęto łączną liczbę prac geodezyjnych 1.000.000 zł oraz łączną wysokość wpływów 95.000.000 zł. Oznacza to średnią wysokość opłaty za pojedynczą pracę w kwocie 95 zł. |

Załącznik do ustawy z dnia ... o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno - budowlanego

Tabela nr 16a

Opłata zryczałtowana

| Lp. | Udostępnianie materiałów zasobu niezbędnych do wykonania zgłoszonej pracy geodezyjnej, której głównym celem lub zakładanym wynikiem jest: | Opłata |
|-----|--|--------|
| 1 | <ul style="list-style-type: none">- mapa do celów projektowych- wykonanie geodezyjnej inwentaryzacji obiektów budowlanych- mapa z projektem podziału nieruchomości- mapa z projektem podziału nieruchomości rolnej/leśnej- mapa z projektem scalenia i podziału nieruchomości- inna mapa do celów prawnych- rozgraniczenie nieruchomości- wznowienie znaków granicznych/wyznaczenie punktów granicznych/ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych- inny cel | 95 zł |

| | | |
|--|--|--|
| <p>W ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz. U. z 2017 r. poz. 1007) wprowadza się następujące zmiany: w art. 36¹ ust. 2 otrzymuje brzmienie:</p> | <p>„2. Akta księgi wieczystej może przeglądać, w obecności pracownika sądu, osoba mająca interes prawny, notariusz oraz osoba posiadająca uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii”</p> | <p>Przy realizacji prac geodezyjnych polegających na opracowywaniu dokumentacji geodezyjnej w postaci map, rejestrów lub wykazów na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilnoprawnych, dotyczących w szczególności: granic nieruchomości, praw do nieruchomości, zmiany struktury własności nieruchomości niezbędna jest analiza dokumentów stwierdzających stan prawny nieruchomości (dokumentów stanowiących podstawę nabycia tytułu własności) oraz dokumentów stanowiących podstawę oznaczenia nieruchomości znajdujących się w aktach Ksiąg Wieczystych.</p> <p>Ograniczony dostęp geodetów uprawnionych do akt KW powoduje niejednokrotnie znaczne wydłużenie czasu realizacji tych prac a w konsekwencji wydłużenie czasu niezbędnego na opracowanie dokumentacji projektowej np. w przypadku konieczności opracowania projektu podziału w trybie specustaw.</p> |
|--|--|--|

| | | |
|---|--|--|
| <p>W ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529) wprowadza się następujące zmiany: w art. 9a ust. 3 otrzymuje brzmienie:</p> | <p>„3. Plan sytuacyjny określa usytuowanie i sposób użytkowania istniejących i projektowanych obiektów budowlanych oraz obszar projektowanej zmiany zagospodarowania terenu. Plan sytuacyjny sporządza się na kopii aktualnej mapy do celów projektowych.”</p> | |
|---|--|--|