

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY I
BUDOWNICTWA
00928 Warszawa
Warszawa
ul. Tytusa Chałubińskiego 4/6

WNIOSEK

o zajęcie stanowiska w sprawie aktualizacji w trybie materialno - technicznym danych zawartych w operatach technicznych przyjętych do Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego

Sz. P.
Tomasz Żuchowski
Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Zwracamy się do Pana z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie aktualizacji w trybie materialno - technicznym danych zawartych w operatach technicznych przyjętych do Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego a będącymi informacjami mającymi na celu tworzenie, weryfikację lub aktualizację baz danych obejmujących zbiory danych ewidencji gruntów i budynków przez organy administracji publicznej, którym powierzono te zadania.

Od zmiany w 2014 roku ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, organy ewidencyjne sukcesywnie, w niemal całym kraju, ograniczyły aktualizacje operatów ewidencyjnych, w celu zastąpienia danych niezgodnych ze stanem faktycznym lub niezgodnych z obowiązującymi standardami technicznymi, a obejmujących powierzchnie działek ewidencyjnych oraz opisy matematyczne przebiegu granic działek ewidencyjnych, wyłącznie do działań na wniosek uprawnionych podmiotów (art. 24 ust. 2a pkt. 2 uPgik) lub w drodze decyzji administracyjnych (art. 24 ust. 2b pkt. 2 uPgik), a wykluczając całkowicie dokonywanie tych aktualizacji „z urzędu” w drodze „czynności materialno – technicznych”.

Do roku 2014 tego typu aktualizacje operatów ewidencyjnych były dokonywane z urzędu w trybie czynności materialno-technicznej i to wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Po zmianie art. 24 prawa geodezyjnego i kartograficznego organy ewidencyjne uznały, że bezpieczniejsze dla nich będzie, odejście od dotychczasowej praktyki administracyjnej, na rzecz dokonywania zmian na wniosek podmiotów uprawnionych lub w drodze decyzji administracyjnej, po przeprowadzeniu postępowania w kwestii aktualizacji danych ewidencyjnych.

W obecnym stanie prawnym prace geodezyjne, jak np. podziały działek związanych z inwestycjami, muszą z przyczyn niewiarygodności rejestru publicznego zostać poprzedzone aktualizacją danych dotyczących granic działek ewidencyjnych, które to prace mają na celu doprowadzenie informacji o granicach do stanu zgodnego z rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz do wymagań dokładnościowych standardów technicznych (po 2013 r.). W przeważającej większości starostw, ujawnione w ewidencji punkty graniczne działek charakteryzują się niestandardowymi średnimi błędami położenia, bądź w ogóle błędy nie zostały określone, co jest niedopuszczalne formalnie. Przy czym, pochodzące z lat 1950 - 2013 dane pomiarowe określające granice działek, z naturalnych przyczyn, nie odpowiadają pomiarowym standardom technicznym obowiązującym obecnie. Bardzo częstym przypadkiem są bazy EGIB gdzie dane o granicach działek pochodzą z digitalizacji analogowych map z czasów zakładania operatów ewidencyjnych '50-'70 wykonanej niezgodnie nie tylko z przepisami, ale nawet ze sztuką

zawodu, na co zwracał podówczas wielokrotnie uwagę nieżyjący dr Edward Mecha wieloletni prezes firmy Geobid, a także Stowarzyszenia Użytkowników Krajowego Systemu Informacji o Terenie GISPOL.

W związku z powyższym, przed właściwą pracą podziałową, odpowiednimi czynnościami i pomiarami doprowadzamy dane ewidencyjne określające granice i powierzchnie działek do stanu zgodności z dostępnymi dla organów, dokumentami i materiałami źródłowymi pozyskanymi z aktualnych pomiarów. Z oczywistych względów technicznych istniejące na gruncie granice otrzymują nowy opis matematyczny, nowe współrzędne (o podwyższonej do obecnej dokładności norm) punktów granicznych, co automatycznie zmienia powierzchnię działek ewidencyjnych przy niezmiennym przebiegu granic w terenie. Częstym przypadkiem jest również konieczność ustalenie przebiegu granic dla celów ewidencyjnych szczególnie wtedy, gdy brak jest odpowiednich danych pomiarowych archiwalnych, a obraz granic ewidencyjnych został wprowadzony do informatycznych baz danych z digitalizacji rastrów analogowych map pochodzących z XX wieku a w ekstremalnych wypadkach z XIX wieku, jak ma to miejsce w województwach małopolskim i podkarpackim (kataster austriacki).

Dopiero po tych czynnościach „naprawczych”, można przystąpić do właściwych czynności opracowania map z projektami podziałów nieruchomości, tworzenia wykazów zmian i kompletowania operatów technicznych przeznaczonych do włączenia, do państwowego zasobu. Po włączeniu tych dokumentacji geodezyjnych do zasobu materiałów geodezyjnych i kartograficznych, część naprawcza danych ewidencyjnych zawarta w operatach powinna posłużyć, jako podstawa do wprowadzenia w ewidencji gruntów i budynków zmian powodujących wiarygodność i aktualność tego rejestru publicznego. Jednakowoż, większość organów ewidencyjnych wymaga od geodetów dostarczenia wniosków o wprowadzenie zmian, wystawionych przez właścicieli lub władających przedmiotowymi nieruchomościami, co w przypadku prac na pojedynczych nieruchomościach zleconych przez ich właścicieli nie nastręcza zbytnich problemów. Wtedy takie zmiany „naprawcze” zostają wprowadzone do ewidencji w drodze czynności materialno-technicznej (art. 24 ust. 2b pkt 1 lit. „h” uPgik). W przypadku braku stosownego wniosku, organy wszczynają postępowanie administracyjne, gdzie dopiero ostateczna decyzja jest podstawą zmian danych ewidencyjnych.

Odmierna jest sytuacja w przypadkach prac geodezyjnych związanych z podziałami nieruchomości dla administracji drogowej w związku z wnioskami o decyzje o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, gdzie mamy do czynienia z dziesiątkami bądź setkami działek ewidencyjnych różnych podmiotów, niemających nic wspólnego z wnioskodawcami inwestycji drogowych. Wykonanie prac i pomiarów, których celem jest doprowadzenie danych wyjściowych, ewidencyjnych o granicach, do standaryzacji i zgodności z przepisami ewidencyjnymi, a następnie zastąpienia przez organy ewidencyjne danych niezgodnych ze stanem faktycznym w drodze decyzji administracyjnych to przedsięwzięcie czasochłonne i nadmiernie komplikujące proces inwestycyjny.

Dlatego prosimy o odpowiedź na pytanie, czy opisane zmiany naprawcze w ewidencji, powodujące zastąpienie danych niezgodnych ze stanem faktycznym lub niezgodnych z obowiązującymi standardami technicznymi, a to wszystko w celu wyeliminowania błędnych danych z rejestru publicznego, nie powinny być dokonywane z urzędu i to w drodze czynności materialno-technicznych wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego?

Dokumentacje geodezyjne przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dokumentujące standardowe i aktualne dane ewidencyjne, dotyczące przebiegu granic działek ewidencyjnych, jak również dokumentacje z wznowień znaków granicznych oraz wyznaczenia punktów granicznych wcześniej ujawnionych w ewidencji gruntów, które zostały sporządzone na potrzeby aktualizacji a właściwie naprawy operatu ewidencyjnego, naszym zdaniem powinny być wystarczającą podstawą do wprowadzenia zawartych w nich danych z urzędu, na podstawie art. 24 ust. 2a pkt 1 lit. „a” ustawy gik, ponieważ wynika to z przepisów prawa - o obowiązku utrzymania operatu ewidencyjnego w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi. A ponadto, zmiany winny być wprowadzone w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie art. 24 ust. 2b pkt 1 lit. „g” ustawy, ponieważ pochodzą z „wpisów w innych rejestrach publicznych”, jakimi są materiały przyjęte do Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego.

Takie stanowisko w sprawie traktowania danych tworzących bazy danych a zawartych w operatach technicznych przyjętych do państwowego zasobu, którego organizację określa rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wynika z przedstawionego wyводу Ministerstwa Cyfryzacji przedstawionego w pisie (w załączeniu) nr DP-WPP.52.2017 z 7 kwietnia 2017 r. w brzmieniu:

„Z zestawienia przepisów art. 3 pkt 5 ustawy o informatyzacji oraz ww. § 5 rozporządzenia można wnioskować, że

jeśli tylko zawarte w operatach technicznych (przyjętych do Państwowego Zasobu Geodezyjnego - Kartograficznego) dane mają na celu tworzenie, weryfikację lub aktualizację ww. baz danych obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, to stanowią one część składową powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Tym samym spełniają wszelkie kryteria warunkujące uznanie danych zgromadzonych w operatach technicznych za dane tworzące rejestr publiczny, w rozumieniu ustawy o informatyzacji.”

Z poważaniem
Leszek Piszczek
Prezes Stowarzyszenia

W załączeniu:
Pismo MC nr DP-WPP.022.52.2017 - kopia

Załączniki:

1. [MC DP-WPP_022_52_2017.pdf](#)

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-04-19T15:04:39.064+02:00

Podpis elektroniczny