

NIK DOCENIA GUGiK

Najwyższa Izba Kontroli opublikowała informację o wynikach kontroli wykonania w 2008 roku budżetu państwa, m.in. w części 17 – Administracja publiczna. Ocena jego realizacji przez GUGiK jest „pozytywna z zastrzeżeniami”. NIK badała również wykonanie planu finansowego CFGZGiK i tu ocena wypadła pozytywnie. Kontrola w GUGiK obejmowała okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2008 r.

● BUDŻET GUGiK

NIK pozytywnie bez zastrzeżeń zaopiniowała wiarygodność ksiąg rachunkowych oraz pozytywnie z zastrzeżeniami skuteczność funkcjonowania (poprawność formalną ewidencji dowodów i zapisów księgowych) systemu rachunkowości i kontroli finansowej w GUGiK.

W 2008 r. łącznie na dział 710 (obejmujący prace geodezyjne i kartograficzne nieinwestycyjne oraz GUGiK) przeznaczono 32,904 mln zł, a wykonano 28,637 mln zł (w tym tzw. wydatki niewygasające – 1,467 mln zł). Budżet GUGiK wyniósł po zmianach 25,790 mln zł, z tego wykonano 22,956 mln zł.

Dochody GUGiK w 2008 r. wyniosły 5,433 mln zł i były aż o 5,420 mln zł wyższe od zaplanowanych. Głównymi źródłami uzyskanych dochodów były rozliczenia niewykorzystanych środków z projektów PHARE 2003 (5,213 mln zł), tj. projekty: „Zintegrowany System Katastralny faza III” oraz „Wektoryzacja map katastralnych w Polsce”.

Z kolei wydatki budżetowe w GUGiK w 2008 r. wyniosły 22,956 mln zł i były o 2,834 mln zł niższe od planu po zmianach. Wynikało to m.in. z przesunięcia w czasie budowy Georeferencyjnej Bazy Danych Obiektów Topograficznych z powodu protestów wniesionych w trakcie postępowania przetargowego oraz z oszczędności powstałych przy realizacji projektu GEOPORTAL.GOV.PL.

W 2008 r. GUGiK przeznaczył na wynagrodzenia łącznie 4,761 mln zł (w 2007 r. było to 3,052 mln zł). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na 1 pełnozatrudnionego wyniosło 6399 zł (w 2007 r. – 4799 zł), a przeciętne zatrudnienie – 62 osoby. Wynagrodzenie osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (2 etaty) wyniosło średnio 16 133 zł. Z kolei 48 zatrudnionych w GUGiK to członkowie służby cywilnej z przeciętnym wynagrodzeniem 5234 zł. Podobnej wielkości wynagrodzenia obowiązywały w MSWiA.

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do GGK, poza wnioskami dotyczącymi systemu rachunkowości i kontroli finansowej, NIK wnioskowała o racjonalne planowanie wydatków przeznaczonych na realizację zadań oraz staranne prognozowanie wykorzystania środków pochodzących z rezerwy celowej.

● PLAN FINANSOWY CFGZGiK

NIK pozytywnie oceniła wykonanie planu finansowego Centralnego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (CFGZGiK). Kontrola wykazała, że GGK we właściwym trybie rozpatrywał wnioski i przyznawał dotacje z CFGZGiK dla funduszy wojewódzkich i powiatowych. NIK pozytywnie oceniła też osiągnięte efekty rzeczowe, będące rezultatem poniesionych wydatków ze środków CFGZGiK. W toku kontroli nie stwierdzono naruszenia zasad i trybu postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych. Stwierdzono tylko uchybienia dotyczące niestaranego planowania wydatków CFGZGiK na 2008 r. oraz niewskazania na 25 dowodach księgowych miesiąca księgowania.

Stan CFGZGiK na 31 grudnia 2008 r. wyniósł 26,637 mln zł i w porównaniu do roku ubiegłego był wyższy o 3,446 mln zł, tj. o blisko 15%. Na stan Funduszu składały się: środki pieniężne w kwocie 19,850 mln zł i należności w wysokości 9,191 mln zł pomniejszone o zobowiązania w kwocie 2,404 mln zł.

Plan przychodów CFGZGiK (24,784 mln zł) nie był zmieniany w ciągu roku budżetowego. Zrealizowane przychody wyniosły 32,308 mln zł. Wyższe niż planowane kwoty osiągnięto z tytułu przelewów redystrybucyjnych z WFGZGiK i PFGZGiK, a także z wpływów za wykonanie usług udostępniania materiałów i dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej z CODGiK. Z kolei niższe od planowanych przychody uzyskano z tytułu wpływów z CODGiK ze sprzedaży map, instrukcji i innych wydawnictw GGK.

W strukturze zrealizowanych przychodów największy udział miały: ● wpływy z WFGZGiK i PFGZGiK w wysokości 29,370 mln zł (90,9%), ● wpływy z CODGiK z tytułu zrealizowanych usług oraz ze sprzedaży map, instrukcji i wydawnictw GGK w wysokości 2,199 mln zł (6,8%). Nieplanowane przychody z odsetek wyniosły 444,1 tys. zł, co stanowiło 1,4% ogółu przychodów.

W planie CFGZGiK na rok 2008 ustalono wydatki w wysokości 24,743 mln zł, z czego zrealizowano 28,862 mln zł, tj. 116,5% planu. Plan wydatków, łącznie z przeniesionymi środkami z okresów poprzednich (41,378 mln zł), zrealizowano w 69,7%. Istotny udział w strukturze wydatków (38,7%, 11,158 mln zł) miały te, które zostały przeznaczone na dofinansowanie urzędów marszałkowskich i starostw powiatowych poprzez zasilenie WFGZGiK i PFGZGiK (przelewy redystrybucyjne). Zakupy inwestycyjne w wysokości 1,353 mln zł stanowiły 4,7% ogółu wydatków i były to środki przeniesione z okresów poprzednich, które nie są ujmowane w planie wydatków.

Na 2009 r. przeniesiono m.in. opracowanie: studium wykonalności i koncepcji realizacji projektu Budowa Systemu Katastralnego (130 tys. zł) czy instrukcji wykonywania map do celów projektowych i map do celów prawnych na potrzeby inwestycji drogowych i kolejowych (120 tys. zł).

W 2008 r. odstąpiono od realizacji zadań na łączną kwotę 471 tys. zł, w tym m.in.: zakupu sprzętu komputerowego i oprogramowania dla CODGiK (126 tys. zł) czy opracowania projektów instrukcji technicznych: O-1/O-2, G-2, G-3, G-4, G-7 (125 tys. zł), BDOT (100 tys. zł) oraz K-1 (35 tys. zł). Od sporządzenia ww. instrukcji odstąpiono m.in. z powodu opracowywania w tym zakresie projektów aktów wykonawczych do projektu ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Niezależnie od pozytywnej oceny wykonania planu finansowego CFGZGiK, NIK uważa za konieczne podjęcie przez GGK stosownych działań w celu starannego planowania wydatków.

Opracowała ANNA WARDZIAK
na podstawie raportu NIK