w tej sprawie nie doprowadziło wprawdzie do całkowitego wycofania się ABiEA z tego wątpliwego rozwiązania, ale w każdym razie finał sprawy w Trybunale Konstytucyjnym wskazuje, że nie jest ona tak czysta, jak początkowo sądziła ABiEA. Walne Zgromadzenie uznało, że dobrze byłoby skierować do premiera interpelację poselską w sprawie naruszenia ustawy o zamówieniach publicznych w zakresie zlecania prac geodezyjnych przez ABiEA. W uchwale zobowiązało Radę GIG do podjęcia stosownych kroków. Jeszcze raz okazuje się, że działając w grupie osiągnąć możemy więcej niż w pojedynkę, nie mówiąc o tym, że z organizacją taką jak Geodezyjna Izba Gospodarcza „władza" rozmawia inaczej niż z Jasiem Kowalskim.

Walne Zgromadzenie podjęło decyzje o zmianach w statucie. Miały one charakter kosmetyczny, ale nie były całkiem bez znaczenia. Przewodniczący GIG został przemianowany na prezesa, a Walne Zgromadzenie odbywać się będzie nie wiosną każdego roku, ale w dowolnym terminie raz w roku. Ten drugi zabieg umożliwi zorganizowanie kolejnego spotkania w Katowicach w czasie IV Targów Geodezji. Pozwoli to uczestnikom tych imprez upiec dwie pieczenie przy jednym ogniu. Nawiasem mówiąc, sprawa targów okazała się kolejnym tematem wzbudzającym żywe zainteresowanie. Obok targów dla geodetów (można na nich kupić sprzęt i oprogramowanie) wiele osób wskazywało na potrzebę organizacji targów usług geodezyjnych. Otwarte pozostało pytanie, jak „zwabić" tę drugą stronę, czyli zwiedzających...

Prezesem Izby na kolejną kadencję został Marek Ziemak. Walne Zgromadzenie zobowiązało Radę GIG do wystąpienia do GUGiK-u o przeprowadzenie weryfikacji zasad przyznawania uprawnień zawodowych, a także o ustalenie zasad zawierania umów z inwestorami zewnętrznymi rozwoju zasobu geodezyjno-kartograficznego z upoważnieniem zarządzającego zasobem do zaciągania odpowiednich zobowiązań. Ponadto Rada GIG została zobowiązana do przekazywania GUGiK-owi informacji o przypadkach nieprawidłowości, kiedy np. ODGiK-i występują na przetargach na prace geodezyjne lub wojewodowie wydają zarządzenia wątpliwe co do zgodności z obowiązującym prawem. Walne Zgromadzenie GIG opowiedziało się za dobrowolnością przynależności firm do izb gospodarczych oraz za równoprawnym istnieniem izb branżowych i regionalnych.

Katarzyna Pakuła-Kwiecińska



FOT. JACEK SMUTKIEWICZ

Skrót sprawozdania z działalności Rady i Biura GIG

13 września 1994 r. Izba została wpisana do rejestru Izb Gospodarczych XVI Wydziału Sądu Rejestrowego w Warszawie. Powołano 5 przedstawicielstw regionalnych: w Katowicach, Opolu, Sieradzu, Przemyślu i Warszawie. W czasie trwania pierwszej kadencji Rada Izby obradowała 11 razy, zbierając się regularnie raz na kwartał zgodnie z wymogiem statutu, a ponadto odbyły się cztery Walne Zgromadzenia członków Izby (ze zgromadzeniem założycielskim włącznie). Rada podjęła ogółem 57 uchwał. Członkowie Izby byli na bieżąco informowani o przebiegu działalności Izby poprzez wydawany przez Biuro Izby Biuletyn; łącznie zredagowano 15 numerów. W momencie rejestracji Izba liczyła 105 członków-założycieli. Ich liczba początkowo wzrosła do 168, a po kolejnych wykluczeniach z powodu niepłacenia składek członkowskich oraz po przyjęciu 15 nowych firm stan obecny wynosi 127 członków.

W sprawozdaniu ujęta zostanie jedynie działalność w okresie po IV Walnym Zgromadzeniu (tj. po 16 maja 1996 r.); poprzednia każdorazowo była treścią sprawozdań przedkładanych na kolejnych Walnych Zgromadzeniach Izby.

Działalność opiniodawcza

Przez ostatnie dwa lata Izba popierała ideę utworzenia Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Zasadnicze problemy nurtujące członków Izby były w 1996 roku w rozmowach z Głównym Geodetą Kraju odkładane do momentu utworzenia GUGiK.

Po jego utworzeniu Rada Izby zaprosiła nowo powołanego Głównego Geodetę Kraju Józefa Rackiego oraz wiceprezesa Jerzego Albina na spotkanie. Przedstawiliśmy kierownictwu Urzędu problemy nurtujące wykonawstwo geodezyjne, w tym przede wszystkim sprawę zasad działania WBGiTR-ów, tzn. dotacji budżetowych dla tych biur i ich udziału w wolnym rynku robót geodezyjnych oraz systemu opłat za usługi ODGiK. Dowiedzieliśmy się, że sprawy współpracy nowego urzędu z Ministerstwem Rolnictwa będą omawiane pomiędzy tymi instytucjami w najbliższych miesiącach. Z informacji tej wyniknęło też niestety, że nowy urząd nie ma jednoznacznie obejmować swoimi kompetencjami geodezji dla terenów rolnych, w tym oczywiście działalności WBGiTR-ów. W drugiej sprawie uzyskaliśmy obietnicę, że urząd pilnie powoła komisję dla opracowania rozporządzenia o opłatach za usługi ODGiK-ów i że zostanie do niej zaproszony przedstawiciel Izby. Rada Izby ze swojej strony zobowiązała się przedstawić własny projekt systemu opłat.

Na przestrzeni ostatniego roku Izba opiniowała, za pośrednictwem upoważnionych firm bądź ekspertów desygnowanych do pracy w zespołach powoływanych przez GGK lub zainteresowane ministerstwa, tworzenie poniższych aktów prawnych:

– zarządzenie ministra gospodarki przestrzennej i budownictwa o rozgraniczaniu nieruchomości,

– rozporządzenie ministrów gospodarki przestrzennej i budownictwa oraz rolnictwa i gospodarki żywnościowej o ewidencji gruntów,

– rozporządzenie ministra gospodarki przestrzennej i budownictwa o ochronie znaków geodezyjnych.

Wszystkie te akty prawne zostały już wprowadzone do stosowania.

Inne zagadnienia

Po IV Walnym Zgromadzeniu Rada Izby podjęła wiele działań mających za cel poprawę warunków działalności firm geodezyjnych. I tak:

1. Wystąpiliśmy do wszystkich prezesów sądów wojewódzkich, tam, gdzie działają firmy geodezyjne zrzeszone w Izbie, z wnioskami o ułatwienie wykonawcom robót geodezyjnych dostępu do archiwów akt

hipotecznych. Otrzymaliśmy liczne odpowiedzi, w których prezesi sądów deklarują daleko idącą pomoc i zrozumienie potrzeb firm geodezyjnych w szybkim i kompletnym badaniu zawartości archiwów akt hipotecznych.

2. Zwróciliśmy się z postulatem do ministra rolnictwa i gospodarki żywnościowej o podjęcie działań w celu zwiększenia liczby klasyfikatorów gleboznawczych. Przewodniczący Izby złożył wizytę dyrektorowi Departamentu Gospodarki Ziemią, podczas której omówiono warunki i zasady rekrutacji kandydatów na przyszłych klasyfikatorów i przeprowadzania szkolenia. Negatywnie oceniamy fakt, że uprawnienia do przeprowadzania klasyfikacji gleboznawczej posiadają na zasadzie wyłączności WBGiTR-y. Pewną nadzieję pokładamy w zamiarze powołania klasyfikatorów uprawnionych, na wzór uprawnień do wykonywania robót geodezyjnych.

3. Zaniepokojenie firm geodezyjnych wzbudziło porozumienie zawarte pomiędzy Agencją Budowy i Eksploatacji Autostrad a właściwymi wojewodami w sprawie poruczenia tym ostatnim przeprowadzenia akcji wykupu terenów pod autostrady z pominięciem procedury przetargów publicznych i zlecanie tych czynności WBGiTR-om. Sprzeciwy Izby wystosowane zostały do Urzędu Zamówień Publicznych, ABiEA, Ministerstwa Transportu i Gospodarki Morskiej. Nie spotkały się one jednak ze stanowiskiem satysfakcjonującym firmy geodezyjne. Izba wystosowała również pisma protestacyjne do zainteresowanych wojewodów (łącznie 27). Wywołały one reakcję mieszaną, w większości nieprzychylną stanowisku Izby. W tej sytuacji Izba wysłała doniesienie do Najwyższej Izby Kontroli o naruszeniu prawa i popełnieniu przestępstwa polegającego na nierespektowaniu przepisów prawa o zamówieniach publicznych i o przeciwdziałaniu nieuczciwej konkurencji przy wyborze wykonawców prac geodezyjnych dla sporządzenia dokumentacji geodezyjnej do wykupu gruntów pod projektowane autostrady. NIK po przeanalizowaniu zagadnienia skierował do Trybunału Konstytucyjnego zapytanie o wykładnię przepisów prawa w przedmiocie niestosowania się do treści ustawy o zamówieniach publicznych. Sprawa jest w toku.

4. Izba wielokrotnie postulowała nowelizację rozporządzenia o opłatach za usługi ośrodków dokumentacji geodezyjno-kartograficznej. Z inicjatywy Izby, zgodnie z ustaleniami z pierwszego spotkania Rady Izby z kierownictwem GUGiK – Roman Kasprzak, właściciel firmy „GRUNT" z Radomia, podjął się zadania opracowania projektu rozporządzenia. Projekt taki, bardzo wysoko oceniony przez Izbę, został opracowany i przekazany do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii celem wykorzystania w pracach zespołu powołanego przez prezesa GUGiK. Pan Kasprzak jest zresztą z rekomendacji Izby członkiem tegoż zespołu. Korzystając z okazji, jaką jest dzisiejsze Walne Zgromadzenie członków GIG, pragnę złożyć Panu Romanowi Kasprzakowi serdeczne podziękowanie i uznanie za staranne i wnikliwe opracowanie projektu rozporządzenia [treść projektu na str. 45-50 – red.].

5. Izba uczestniczyła aktywnie w dyskusjach na temat nowej ustawy o samorządzie gospodarczym. Pierwsze projekty tej ustawy zakładały obowiązkową przynależność wszystkich firm do regionalnych izb przemysłowo-handlowych, natomiast istnienie izb branżowych było potraktowane marginesowo. W tej sytuacji Rada Izby podjęła uchwałę o przystąpieniu do Stowarzyszenia Izb Branżowych, organizacji grupującej 46 izb. Stowarzyszenie to wystąpiło bezpośrednio do parlamentu, prezydenta i rządu z protestem przeciwko projektowi ustawy. Wszystkie te izby stwierdziły, że więź zawodowa łącząca ich członków jest autentyczną potrzebą, natomiast w izbach regionalnych jedynym wspólnym tematem są podatki. Uznano, że jeśli już przynależność ma być obowiązkowa (jest to tzw. model europejski – Niemcy, Francja, Włochy), to należy zapewnić przedsiębiorcom wybór tej przynależności pomiędzy izbą branżową i regionalną na zasadzie równoprawności. W wyniku tych działań zgłoszono do projektu ustawy 243 poprawki. Aktualnie w sejmie trwają dyskusje na ostatecznym kształtem ustawy. Ze względu jednak na duże różnice zdań pomiędzy ugrupowaniami parlamentarnymi szanse na uchwalenie tej ustawy przez obecny parlament są niewielkie.

6. Wielokrotnie telefonicznie i pisemnie Biuro Izby zwracało się do Ministerstwa Finansów z prośbą o wykładnie przepisów finansowo-skarbowych, zwłaszcza w części dotyczącej działalności firm geodezyjnych. Uzyskane informacje były niezwłocznie komunikowane zainteresowanym firmom. Ostatnia interpretacja dotyczyła obowiązku płacenia podatku VAT w przypadku pobierania zaliczek na poczet zamówionych usług geodezyjnych. Kopia pisma ministerstwa będzie przesłana zainteresowanym firmom wraz z najbliższym biuletynem.

7. Kilka firm, członków GIG, pośredniczących w obrocie światłokopiarkami zostało wezwanych przez Stowarzyszenie Zbiorowego Zarządzania Prawami Autorskimi Twórców Dzieł Naukowych i Technicznych z siedzibą w Kielcach do zapłacenia 1% wartości sprzedanych urządzeń poczynając od roku 1996 wstecz, jako należności z tytułu naruszenia potencjalnych praw autorskich, mimo że w geodezji dotychczas nie ma (niestety) pojęcia ochrony autorskiej w odniesieniu do opracowań geodezyjnych. Po długich wyjaśnieniach uzyskaliśmy z Ministerstwa Kultury i Sztuki korzystną dla nas interpretację rozporządzenia. Zainteresowane firmy mogą w Biurze Izby uzyskać kopię pisma wyłączającego światłokopiarki z listy urządzeń zakwalifikowanych do odprowadzania części ich wartości na rzecz stowarzyszenia – reprezentanta praw autorskich twórców dzieł kultury i sztuki.

8. Izba bierze czynny udział w działalności Krajowej Izby Gospodarczej, czego ostatnim przejawem jest udział w wydaniu Katalogu „Gospodarka polska". Zachęcam wszystkich do skorzystania z oferty, jaką daje zaprezentowanie swojej firmy w ogólnopolskim wydawnictwie, a także do jej reklamy. Nadmienić należy, że oprócz przewodniczącego Izby, który jest z urzędu członkiem Rady Krajowej Izby Gospodarczej, w jej skład wszedł z wyboru Zenon Kulesza, właściciel firmy „PRYZMAT" z Częstochowy.

9. Izba współdziałała przez cały rok z Krajowym Związkiem Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych w zakresie wspólnego stosunku do organizacji nowo tworzonego Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Nasze rekomendacje na kierownicze stanowiska w GUGiK nie zostały niestety wzięte pod uwagę.

Działalność Biura Izby

Biuro Izby pracowało przez ostatni rok w tym samym lokalu przy ulicy Czackiego, bez zmian w dwuosobowym składzie. Sytuacja finansowa Izby jest średnia. Składki regularnie wpłaca ok. 100 firm, reszta reguluje je z opóźnieniami lub po wielokrotnych ponagleniach. W ramach działalności gospodarczej Biuro Izby uczestniczyło w organizacji dwóch szkoleń o tematyce geodezyjno-prawnej.

Podsumowanie

W drugiej kadencji Izba zamierza kontynuować swoją działalność i zaangażowanie w opracowanie aktów prawnych mających ogromny wpływ na działalność gospodarczą firm geodezyjnych. Przed nami tak ważkie problemy jak:
– planowana nowelizacja prawa geodezyjnego,
– dalsze dyskusje na temat statusu prawnego i organizacyjnego WBGiTR-ów w polskiej rzeczywistości geodezyjnej,
– wdrożenie katastru nieruchomości,
– bliska perspektywa integracji Polski z krajami Unii Europejskiej,
– szerokie wkraczanie nowych technik pomiarów i wykonywania map i związane z tym odpowiednie przekształcanie przepisów i instrukcji,
– prawo autorskie w geodezji,
– prawne aspekty obrotu materiałami geodezyjnymi w formie numerycznej.

Za nami tak bardzo oczekiwane wydarzenie jak utworzenie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Liczymy, że Izba i Urząd nawiążą owocną współpracę ku wzajemnemu pożytkowi obu stron.
Wszystko to będzie się dziać na przełomie wieków i w warunkach szybkiego rozwoju gospodarczego kraju. Druga kadencja Rady Izby zakończy się już w XXI wieku. Dlatego też dziękując wszystkim członkom Rady za pełną zaangażowania pracę w pierwszej kadencji, liczę na krytyczną i sprawiedliwą ocenę naszej pracy oraz że każdy głos w dyskusji wytyczy i wzbogaci program działania nowej Rady na następną kadencję. Będzie dla niej stanowił nieoceniony materiał do przemyśleń i aktywnej pracy w naszym wspólnym interesie.

Marek Ziemak