Fragmenty wystąpienia Józefa Rackiego, prezesa GUGiK, na łódzkiej konferencji

Koordynacja i integracja



W miastach, gminach, rejonach, województwach czy resortach lub agendach powstają różne systemy zarządzania. Ich rozwój jest najczęściej żywiołowy i ukierunkowany na realizację celów danej struktury administracyjnej. Poza rzadkimi wyjątkami brak jest koordynacji działań w tym zakresie pomiędzy różnymi jednostkami administracyjnymi.

Rozważając problematykę systemu informacji terenowej w ujęciu programowym Główny Urząd Geodezji i Kartografii będzie miał na uwadze cel nadrzędny, jakim jest koordynacja działań. Celowi temu powinny być podporządkowane następujące działania:

1) tworzenie i rozwój standardów w zakresie informacji o terenie,
2) tworzenie oraz rozwój metod i obsługi SIT-u,
3) tworzenie baz danych przestrzennych i informacji o terenie,
4) integrowanie SIT-u z innymi systemami.





W ramach działań dotyczących tworzenia baz danych przestrzennych przewiduje się budowanie i aktualizację spójnych baz stanowiących podstawę dalszych przetworzeń zarówno w ramach systemu, jak i poza nim.
Działania te obejmują:
1) przygotowanie formalnoprawnej podstawy wdrożenia nowego państwowego układu „1992" lub innego rozstrzygnięcia wykorzystania tego układu dla opracowania mapy zasadniczej, co wiązałoby się z odchodzeniem od dotychczasowego układu „1965" oraz kilkudziesięciu układów lokalnych stosowanych na obszarach miast,
2) tworzenie numerycznej mapy zasadniczej wraz z katastrem gruntów i budynków.
Pragnę dodać, że z kolei dla systemu informacji geograficznej niezbędnym będzie tworzenie numerycznej mapy topograficznej powiązanej z numerycznym modelem rzeźby terenu. (...)

Zapis znowelizowanej ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* nakłada na Głównego Geodetę Kraju obowiązek rejestracji systemów informatycznych. Określenie kręgów użytkowników baz danych oraz typów i sposobów wykorzystywania przez nich baz danych przestrzennych pozwoli na pełniejszą charakterystykę tej grupy działań.
Inicjowanie przedsięwzięć normalizujących poszczególne cechy danych przestrzennych oraz procesów ich przetwarzania, jak też wprowadzanie standardów do praktyki tworzenia i funkcjonowania SIT-u będzie jedną z ważniejszych funkcji koordynujących GUGiK. Zakładam, że dzięki tym przedsięwzięciom rozproszone dotychczas działania oparte o doraźnie przyjmowane zasady będą zastąpione rozwiązaniami umożliwiającymi późniejszą integrację danych i systemów. Musimy cały czas mieć na uwadze fakt, że SIT powstawać będzie w konkretnej strukturze informacyjnej, a więc w powiązaniu z innymi istniejącymi i tworzonymi systemami.
W związku z tym konieczne jest podejmowanie wysiłków integracyjnych prowadzących do powstania spójnej infrastruktury informacyjnej państwa. Bazy danych systemów informacyjnych, np. PESEL, REGON czy system informacyjny ksiąg wieczystych, jak również inne (nie wymienione przeze mnie bazy) są tworzone i wykorzystywane bez powiązania z danymi przestrzennymi. Niekiedy bazy te pośrednio posiadają możliwość nawiązania do baz danych przestrzennych poprzez informację o adresie pocztowym, kodzie jednostki terytorialnej czy numerze działki w przypadku ksiąg wieczystych. Wiele danych zawartych w bazach tych systemów jest przedmiotem zainteresowania coraz to nowych użytkowników. Pełne wykorzystanie tego zasobu informacyjnego wymaga podjęcia zabiegów integracyjnych, których osią powinien być system informacji terenowej.
Należy również odnotować fakt, że w miastach, gminach, rejonach, województwach czy resortach lub agendach powstają różne systemy zarządzania. Ich rozwój jest najczęściej żywiołowy i ukierunkowany na realizację celów danej struktury administracyjnej. Poza rzadkimi wyjątkami brak jest koordynacji działań w tym zakresie pomiędzy różnymi jednostkami administracyjnymi, przez co powstaje wiele systemów o odmiennych założeniach, ale często o podobnym zakresie informacyjnym baz danych, skonstruowanych jednakże w różny sposób.
Na zakończenie chciałbym zwrócić uwagę na ogromnie ważne zagadnienie struktury organizacyjnej SIT-u, co ściśle związane jest z problematyką administrowania tworzonymi bazami danych. Wyrażam pogląd, że wszystkie bazy źródłowe na poziomie systemu informacji o terenie powinny być prowadzone i udostępniane przez wojewódzkie ośrodki dokumentacji geodezyjno-kartograficznej i ich filie. Sposoby i tryb tworzenia zasobów baz źródłowych mogą być różne. W procesie ich budowania może brać udział szereg podmiotów (dotyczy to szczególnie pozyskiwania danych).

Istotną rolą wspomnianych ośrodków byłoby dokonywanie kontroli jakości gromadzonych danych przekazywanych przez podmioty tworzące zasoby informacyjne o charakterze źródłowym. Dotyczy to baz danych tworzących numeryczną mapę zasadniczą oraz prowadzoną w systemie informatycznym ewidencję gruntów i budynków (kataster). W realizacji tej grupy zagadnień aktywnie będzie uczestniczył Departament do Spraw Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego GUGiK poprzez objęcie nadzorem zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.
Przewiduje się nowelizację aktów prawnych związanych z opłatami za czynności związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjno-kartograficznego oraz zasadami uzgadniania projektowanych sieci uzbrojenia terenu z uwzględnieniem uwarunkowań związanych z prowadzeniem SIT-u. ■