

Kolejne etapy legislacji

INSPIRE

Komisja Europejska jest zaniepokojona faktem, że wspólne stanowisko w sprawie dyrektywy INSPIRE wypracowane przez Parlament Europejski i Radę UE znacznie odbiega od zasadniczego celu dyrektywy, jakim jest poprawa dostępności i interoperacyjności danych przestrzennych.

ADAM LINSENBARTH

Proces legislacyjny związany z dyrektywą INSPIRE rozpoczął się 23 lipca 2004 roku, kiedy to Komisja Europejska (KE) przekazała projekt dyrektywy do Parlamentu Europejskiego (PE) i Rady Unii Europejskiej (RUE) celem doprowadzenia do jego akceptacji przewidzianej w trybie współdecyzji tych dwóch organów Wspólnoty. W RUE projekt był rozpatrywany w Grupie Roboczej ds. Środowiska. W posiedzeniach brali udział przedstawiciele poszczególnych państw członkowskich Wspólnoty oraz KE. Zgłoszono kilkadziesiąt zmian w projekcie dyrektywy i ostatecznie na 2670. posiedzeniu Rady 24 czerwca 2005 r. jednogłośnie osiągnięto porozumienie polityczne dotyczące tekstu stanowiącego podstawę do sformułowania wspólnego stanowiska.

Kolejnym etapem było opracowanie i uzgodnienie wersji językowych dyrektywy, co zakończyło się 8 listopada 2005 roku. Wreszcie 23 stycznia 2006 r. Rada propozycję wspólnego stanowiska przyjęła.

W PE dyrektywa była rozpatrywana w Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Ochrony Żywności (ENVI). Sprawozdawca Frederika Brepoels z Belgii przygotowała uwagi

do propozycji dyrektywy przesłanej przez KE (do tekstu z 23 lipca 2004 r.). Następnie na sesji plenarnej PE 7 czerwca 2005 r. odbyło się pierwsze czytanie, w wyniku którego zgłoszono i przegłosowano 54 poprawki. RUE nie zgodziła się jednak z nimi w pełni, a dodatkowo zaproponowała własne. W efekcie powstał tekst, nazwany wspólnym stanowiskiem Rady, przyjęty 23 stycznia 2006 r.

Sprawa ponownie wróciła do Parlamentu, gdzie sprawozdawca Federika Brepoels przygotowała tzw. projekt zalecenia do drugiego czytania zawierający porównanie wspólnego stanowiska RUE oraz poprawki PE z uzasadnieniem. Przedstawione propozycje będą rozpatrywane na posiedzeniu Komisji ENVI 21 marca 2006 r.

Drugie czytanie w Parlamencie przewidziane jest na czerwiec 2006 r. i zakończy się głosowaniem nad poprawionym tekstem. Warto zauważyć, iż zgodnie z harmonogramem procedury legislacyjnej nie ma limitu czasu na zakończenie pierwszego czytania. Natomiast drugie czytanie musi nastąpić w ciągu trzech miesięcy (w uzasadnionych przypadkach – czterech) od przyjęcia przez Radę wspólnego stanowiska. Parlament może zaaprobować to stanowisko, odrzucić lub zgłosić poprawki. Odrzucenie lub zgłoszenie poprawek wymaga 357 głosów spośród 732 członków PE. Jeśli PE zgłosi poprawki,



sprawa wraca ponownie do Rady, do drugiego czytania. Jeśli Rada nie zaaprobuje poprawek zgłoszonych przez PE, to sprawa trafia do Komitetu Pojedynczego.

W procesie legislacyjnym cały czas uczestniczą przedstawiciele KE, którzy ustosunkowują się do zgłaszanych propozycji zmian. 10 lutego 2006 roku Komisja przekazała do PE komunikat z uwagami dotyczącymi zarówno wspólnego stanowiska Rady w sprawie dyrektywy INSPIRE, jak i poprawek zgłoszonych w trakcie pierwszego czytania przez PE. Komisja podkreśla, że może przyjąć zdecydowaną większość poprawek wniesionych przez Parlament. Komisja nie może jednak przyjąć tekstu wspólnego stanowiska, ponieważ znacznie odbiega ono od zasadniczego celu dyrektywy, jakim jest poprawa dostępności i interoperacyjności danych przestrzennych. Pewne aspekty wspólnego stanowi-

ska mogłyby – zdaniem Komisji – skutkować raczej ograniczeniem niż zwiększeniem dostępności do danych przestrzennych, poprzez konsolidację przeszkód w wymianie danych pomiędzy władzami publicznymi i nadmierne ograniczenie dostępu społeczeństwa do tych danych. Inne niepokojące kwestie to zbyt uciążliwe procedury w zakresie przyjmowania przepisów i niedostateczne gwarancje, że przepisy te zostaną w pełni wdrożone w państwach członkowskich.

Dowodem na poszukiwanie kompromisowych rozwiązań jest zwołanie na 1 marca 2006 r. posiedzenie Grupy Roboczej „Środowisko” w RUE. ■