

Czy scalanie będzie sprawniejsze?

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi opublikowało do konsultacji społecznych projekt nowelizacji ustawy o **scalaniu i wymianie gruntów**. Zaproponowano w nim m.in. nową definicję scaleń gruntów. Jak napisano w uzasadnieniu, ma ona być bardziej przejrzysta, a do tego wskazuje na szerszy niż dotychczas wyłącznie rolniczy charakter celów scaleń gruntów. Resort chce także zmienić definicję gospodarstwa rolnego. Ma to wyeliminować wątpliwości pojawiające się w związku z interpretacją art. 3 ust. 2 ustawy, a mianowicie, kogo zaliczyć do „właścicieli gospodarstw rolnych”. Projekt nowelizacji zobowiązuje ponadto Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych

i Autostrad do pokrywania kosztów wykonania scalenia i wymiany gruntów oraz ich poscaleniowego zagospodarowania nie tylko w związku z budową autostrady, ale także drogi ekspresowej. Do 2025 r. planuje się wybudowanie jeszcze blisko 2 tys. km tego typu tras. Nadanie nowego brzmienia ust. 6 w art. 7 ustawy ma zapobiec wnoszeniu zażalenia na postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego. Taka zmiana przyczyni się do usprawnienia przeprowadzania postępowania administracyjnego, w szczególności ograniczy możliwość jego blokowania w początkowej fazie oraz kontroli sądownoadministracyjnej. Strona będzie mogła je zaskarżać dopiero w odwołaniu od decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów.

scalenia nie zgłosiło zastrzeżeń w przypadku scaleń prowadzonych z urzędu. Przepisy ustawy o **scalaniu i wymianie gruntów** regulują wprost sposoby doręczeń decyzji zatwierdzającej projekt scalenia gruntów, ale nie określają, w jaki sposób ma być doręczana decyzja o odmowie wszczęcia postępowania scaleniowego i decyzje organu wyższego stopnia w tego typu sprawach. Nowelizacja ma rozwiązać ten problem.

Dodanie ust. 3 w art. 33 ustawy wprowadza niezbędne zmiany dotyczące terminów odwołań i skarg. Ze względu na terminy agrotechniczne związane z przenoszeniem przez rolników swojej działalności na grunty wydzielone im w postępowaniu scaleniowym proponuje się czasowe zawężenie rozpatrywania indywidualnych spraw przez wojewodów w przypadku odwołań, jak i skarg na decyzje ostateczne podejmowane przez sądy administracyjne. Pozwoli to na wykonywanie ostatecznych decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia w racjonalnych ramach czasowych. Zmiana w art. 33 ustawy ma zapobiec sytuacjom, gdy z powodu niektórych uczestników scalenia gruntów kontestujących potrzebę przeprowadzenia scalenia, w obecnym stanie prawnym sądy administracyjne w kilka lat po zakończeniu scalenia uchylają/stwierdzają nieważność całej decyzji, niwecząc olbrzymi wysiłek włożony w realizację projektów scaleniowych. Konsultacje projektu potrwać do 18 sierpnia.

Źródło: MRiRW, JK

Nowe jednolite teksty ustaw

Na przełomie czerwca i lipca w Dzienniku Ustaw opublikowano jednolite teksty trzech ustaw istotnych z punktu widzenia geodezji i kartografii:

- o **infrastrukturze informacji przestrzennej** (poz. 1382); uwzględni on zmiany wprowadzone w tym akcie przez ustawy: ● z 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw, ● z 16 listopada 2016 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z utworzeniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

- **Prawo budowlane** (poz. 1332); uwzględni on zmiany wprowadzone w tym akcie przez ustawy: ● z 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, ● z 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw, ● z 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw, ● z 16 grudnia 2016 r. o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego przedsiębiorców.

- **Kodeks postępowania administracyjnego** (poz. 1257); oprócz dużej czerwcowej nowelizacji tej ustawy [w miesięczniku GEO-DETA 7/2017 najważniejsze zmiany omówiła sędzia WSA w Warszawie dr Magdalena Durzyńska] uwzględni on także zmiany wprowadzone przez ustawy: ● z 10 czerwca 2016 r. o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług, ● z 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji, ● z 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej, ● z 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw.

AW

W projekcie zaproponowano również włączenie przedstawiciela gminy do komisji doradczej, o której mowa w art. 10 ustawy, co ma wzmocnić jej działanie. Proponowany przepis ust. 1a w art. 27 wprowadza natomiast zmiany dotyczące postępowań scaleniowych wszczętych z urzędu, w szczególności połączonych z nabywaniem gruntów na realizację inwestycji celu publicznego, w przypadku których należy spodziewać się mniejszej akceptacji w pierwszych tego typu scaleniach. Stąd – jak twierdzi MRiRW – wydaje się, że należałoby uchylić dotychczasowe ograniczenie ustawowe, wskazujące, że projekt scalenia gruntów może być zatwierdzony, jeżeli po jego okazaniu co najmniej 50% uczestników

Do 2024 mapa zasadnicza po staremu

7 lipca Sejm uchwalił ustawę o **zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw** przygotowaną przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa. Nowelizacja ma zapewnić przejrzystą i stabilną sytuację stronom umów o pośrednictwo w obrocie nieruchomościami i zarządzanie nieruchomościami. Doprecyzowuje również niektóre przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Z punktu widzenia geodezji szczególną wagę warto zwrócić na art. 2 zmieniający art. 53b ust. 2 **Prawa geodezyjnego i kartograficznego**. Zakłada on, że „W okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których

mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b [EGiB, GESUT, szczegółowych osnów, BDOT500 – red.], mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r.”. Choć projekt nowelizacji jest rządowy, zapis ten dodano na etapie prac w Sejmie. Przypominamy, że zgodnie z obowiązującymi przepisami mapa zasadnicza mogła być prowadzona według starych standardów do końca 2016 roku. Nowelizacja wejdzie w życie 1 września 2017 r. Więcej na temat zmian dotyczących mapy zasadniczej w artykule na s. 40.

Źródło: MIB