

Planowanie prac INSPIRE

JERZY GAŹDZICKI

W opracowywaniu przepisów wykonawczych do dyrektywy INSPIRE ma być zapewniony szeroki udział wszystkich zainteresowanych informacją przestrzenną w Europie. Dotyczy to organizacji oraz grup osób połączonych wspólnym interesem.

Komisja Europejska 23 lipca 2004 r. zaakceptowała projekt dyrektywy w sprawie utworzenia Infrastruktury Informacji Przestrzennej w Europie (INSPIRE) i skierowała go do Rady Unii Europejskiej oraz do rządów państw członkowskich. Tym samym podjęty został proces legislacyjny, w którym – obok Komisji Europejskiej i Rady Unii Europejskiej – bezpośrednio uczestniczy także Parlament Europejski. Procesowi temu będą towarzyszyły prace mające na celu wprowadzenie dyrektywy w życie. Wyodrębnić w nich można trzy fazy:

■ **przygotowawczą** (2005-06), w czasie której opracowane zostaną przepisy implementacyjne, czyli wykonawcze (*Implementing Rules*),

■ **przeniesienia prawa** (2007-08), obejmującą wprowadzenie dyrektywy INSPIRE do prawa państw członkowskich,

■ **implementacyjną** (2009-13), która doprowadzi do realizacji dyrektywy w państwach członkowskich oraz na poziomie KE.

Na początku grudnia 2004 r., podczas posiedzenia Grupy Ekspertów INSPIRE, które odbyło się w Hadze, przedstawiony został program prac fazy przygotowawczej. W ramach tych prac powstaną przepisy implementacyjne dotyczące:

1. metadanych dla danych i usług przestrzennych,
2. specyfikacji i harmonizacji danych przestrzennych,
3. usług sieciowych i interoperacyjności,
4. współużytkowania danych i usług,
5. monitorowania i sprawozdawczości.

Jako prace towarzyszące określono działania w zakresie:

1. struktur organizacyjnych i koordynacji,
2. integracji i współpracy.

W procesie opracowania tych przepisów powinien być zapewniony szeroki udział wszystkich zainteresowanych informacją

przestrzenną w Europie. W związku z tym przewiduje się zgłaszanie społeczności (grup osób i organizacji) wspólnego zainteresowania danymi przestrzennymi (*Spatial Data Interest Communities* – SDIC) tworzonej stosownie do ich funkcji społeczeństwie, dziedziny tematycznej lub obszaru geograficznego. Do tego rodzaju społeczności będą należały zarówno europejskie zrzeszenia zajmujące się informacją przestrzenną w zakresie swoich specjalizacji, jak i organizacje łączące inicjatywy tworzenia krajowych i regionalnych infrastruktur informacji przestrzennej. Obok nich będą funkcjonowały organizacje uprawnione w poszczególnych państwach (*Legally Mandated Organisations* – LMO) do prowadzenia działań w zakresie INSPIRE.

Na diagramie przedstawiono proces tworzenia projektu końcowego przepisów implementacyjnych z podziałem na cztery następujące fazy:

■ **stowarzyszenia**, w której KE ogłosi zaproszenie dla SDIC oraz zaproszenie do składania propozycji projektów, co umożliwi podjęcie konkretnych, a jednocześnie szeroko prowadzonych prac,

■ **opracowania** propozycji przepisów oraz ich konsolidacji przez zespoły wybranych ekspertów,

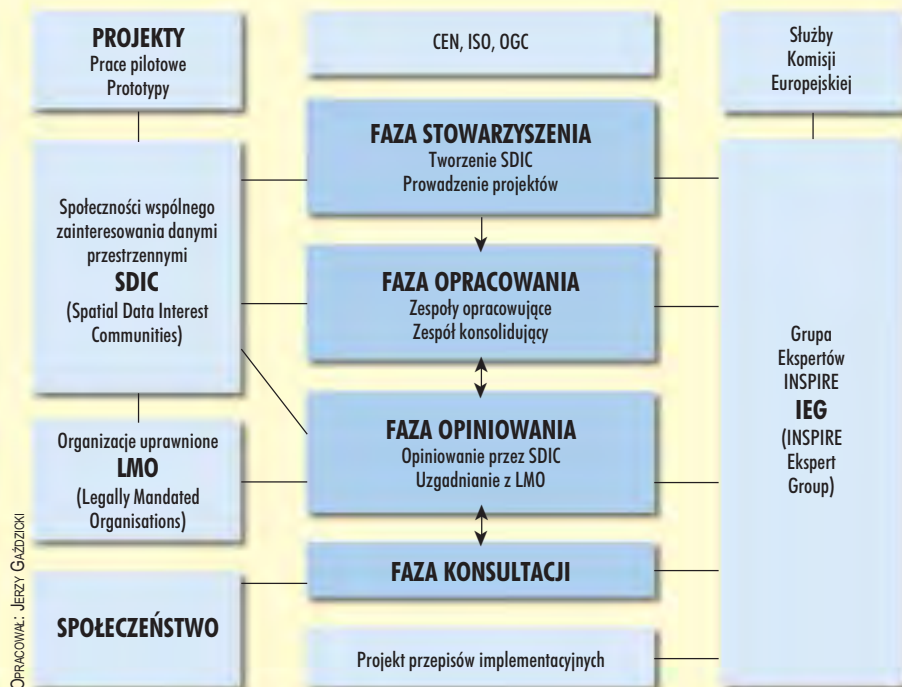
■ **opiniowania** proponowanych przepisów przez SDIC i uzgadniania ich z LMO, wprowadzanie niezbędnych zmian z udziałem zespołów ekspertów, w tym Grupy Ekspertów INSPIRE,

■ **publicznych konsultacji**, w wyniku których mogą również być wprowadzone zmiany proponowanych przepisów.

Po opracowaniu projektu przepisów implementacyjnych dotyczących określonej dziedziny będzie następowała procedura legislacyjna z udziałem odpowiedniego komitetu obejmującego przedstawicieli państw członkowskich oraz KE. Procedura ta nazywa się komitologią (*comitology*) i będzie prowadziła do przyjęcia przepisów w formie odpowiedniego, obowiązującego aktu wykonawczego.

W trakcie dyskusji na haskim posiedzeniu Grupy Ekspertów INSPIRE przedstawiony projekt planu prac został, ogólnie rzecz biorąc, oceniony pozytywnie. Pojawiły się jednak również liczne uwagi krytyczne, które będą przeanalizowane i częściowo uwzględnione w następnej wersji planu. Przebieg dyskusji stanowił swoiste odzwierciedlenie złożoności i trudności tego wielkiego przedsięwzięcia, jakim jest INSPIRE.

Prof. Jerzy Gaździcki jest prezesem Polskiego Towarzystwa Informacji Przestrzennej



OPRACOWAŁ: JERZY GAŹDZICKI