

Legislacja w I półroczu 2008 r. Przegląd projektów ustaw

NA BOCZNYM TORZE

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów podała niedawno wykaz aktów prawnych, którymi rząd zajmie się w drugim półroczu bieżącego roku. Zaplanowano rozpatrzenie 175 ustaw i 70 rozporządzeń. Statystycznie na jedno posiedzenie RM (odbywają się w każdy wtorek) przypadnie 7 ustaw. To dużo, wzięwszy pod uwagę, że na pierwsze półrocze plany były prawie o 30% skromniejsze, a i tak ich nie zrealizowano.

ANNA WARDZIAK

Zbigniew Derdziuk, sekretarz stanu odpowiedzialny w Kancelarii Premiera za koordynację prac legislacyjnych, poinformował w połowie czerwca, że ze 123 projektów ustaw zgłoszonych przez szefów resortów w pierwszym półroczu rząd przyjął 99. My przyjrzelśmy się

bliżej losom 14 z nich, a dodatkowo 6 projektom poselskim oraz 5 tzw. komisijnym (wybrane pokazujemy w tabeli poniżej). Wszystkie uwzględnione przez nas projekty w mniejszym lub większym stopniu wiążą się z działalnością w branży geodezyjno-kartograficznej. Pominęliśmy ustawy związane ze zmianami w systemie podatkowym, prawie pracy czy kodeksie spółek handlowych.











Z omawianej grupy 14 projektów rządowych Rada Ministrów zaakceptowała 8, do Sejmu trafiło 7, z czego do tej pory uchwalono zaledwie 5. Pozostałe zostały przesunięte do programu prac legislacyjnych na II półrocze. I choć w swoim czasie zapewniano, że priorytetowy charakter mają propozycje ułatwień dla przedsiębiorców, to na drugie półrocze „spadł” m.in. projekt ustawy o *partnerstwie publiczno-prywatnym*. Podobnie stało się ze zmianami do ustawy o *swobodzie działalności gospodarczej*, które mają kompleksowo uregulować kwestię poprawy zakładania działalności gospodarczej i redukcję biurokracji. Na pocieszenie dodajmy, że Rada Ministrów zajęła się nieujętych w planie prac legislacyjnych na pierwsze półrocze

WYBRANE PROJEKTY USTAW Z I PÓŁROCZA 2008 R.

Projekt ustawy (P – poselski, R – rządowy, K – komisyjny)	Skrócony opis	Data wpływu do MS/ Stan na 15.07.2008 r.
(P) o zmianie niektórych ustaw dotyczących procesu inwestycyjnego w budownictwie mieszkaniowym	Dotyczy m.in. uproszczenia procedur uzyskiwania decyzji o warunkach zabudowy i wprowadzenia rozwiązań przyspieszających tworzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także zmiany zasad podziału nieruchomości	08.11.2007/skierowano do Komisji Infrastruktury 25.04.2008; wniosek komisji o odrzucenie projektu 08.07.2008
(P) o biegłych w postępowaniu sądowym oraz w innych postępowaniach prowadzonych na podstawie ustaw	Normuje w sposób kompleksowy zasady wydawania opinii przez biegłych – niezależnie od rodzaju postępowania sądowego, w którym oni występują	10.01.2008/skierowano do Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka 24.06.2008
(P) o zmianie ustawy – Prawo budowlane	Wydłuża okresy ważności decyzji o pozwoleniu na budowę w odniesieniu do inwestycji celu publicznego	18.01.2008/Uchwalono 26.06.2008
(P) o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych innych ustaw	Dotyczy m.in. odstąpienia od wymogu opiniowania zgodności proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami planu miejscowego, a w przypadku braku planu miejscowego – z decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, a także trybu i zasad dokonywania podziału nieruchomości	31.01.2008/skierowano do Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej 20.05.2008
(R) o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Tekst jednolity, dostosowany do nowych przepisów wspólnotowych związanych z przyznawaniem pomocy państwa w sektorze rolnym	07.02.2008/Uchwalono 09.05.2008 (DzU nr 98, poz. 634)
(K) o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych	Dotyczy zdjęcia z gruntów rolnych, stanowiących użytki rolne klas IV-VI, położonych w granicach administracyjnych miast ochrony przewidzianej dla gruntów rolnych i uwolnienia tych gruntów dla celów inwestycyjnych	17.04.2008/skierowano do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej 10.06.2008
(P) o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości SP oraz JST	Wydłuża terminy zawarte w art. 1 i art. 2 ustawy z 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości SP oraz JST	08.05.2008/Uchwalono 30.05.2008 (DzU nr 116, poz. 733)
(K) o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw	Dotyczy m.in. zniesienia obowiązku uzyskiwania pozwolenia na budowę i zgłoszenia budowy oraz zastąpienia ich uproszczoną procedurą wpisu do rejestru robót budowlanych, zniesienia instytucji zatwierdzania projektu w drodze decyzji administracyjnej oraz konieczności uzyskiwania pozwolenia na użytkowanie	26.05.2008/bd.



co dziś grają na mieście?
sprawdź w telefonie!

 kina i repertuary  bankomaty  restauracje  puby  kluby i dyskoteki
 hotele  atrakcje turystyczne  apteki  stacje benzynowe  fotoradary
oraz wyszukiwarka adresów z numeracją budynków w całej Polsce i wiele innych...

wejdź z telefonu na www.targeo.mobi

Targeo[®].mobi
Twój mobilny przewodnik

projektem zmian ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji drogowych.

Z inicjatywy poselskiej narodziły się w pierwszym półroczu projekty m.in. ustawy o zmianie ustawy Prawo budowlane, o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami czy o ujawnianiu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Do Sejmu trafiło też kilka projektów ustaw, które wyszły z sejmowej komisji nadzwyczajnej „Przyjazne państwo” powołanej do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji. Wśród nich projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, o ochronie gruntów rolnych i leśnych, o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym czy o gospodarce nieruchomościami.

Z całej omawianej „25” uchwalono do tej pory zaledwie 7 ustaw, z czego tylko 3 opublikowano. 10 jest w Sejmie, a pozostała rządowa „8” czeka na dalsze działania ministrów.

Zgodnie z ustawą lobbingową rząd ma obowiązek publikować w Biuletynie Informacji Publicznej swój plan pracy. Z jednej strony ma to zapewnić przejrzystość działania Rady Ministrów, z drugiej – jest instrumentem do komunikowania się z obywatelami. Zapowiedź zmiany przepisów powinna bowiem pomóc podmiotom dostosować do nich swoje plany. Ale obowiązku informowania o tym, jak z planów legislacyjnych wywiązują się ministrowie – nie ma. Jeśli ustawa nie trafi pod obrady RM, trudno w ogóle ustalić jej los. Wszelkie tego typu informacje powinny znaleźć się w Biuletynach Informacji Publicznej poszczególnych resortów, m.in. po to, by

nie trzeba było bawić się w śledczego dla odnalezienia projektu, którego ślad nagle się urywa albo który „zmienił” nazwę. Niestety, to tylko teoria. Podobnie jak ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej, która powinna znaleźć się na tapecie rządu w tym roku, co obiecywało MSWiA. I tak jak nowe Prawo geodezyjne i kartograficzne, które już dawno miało być uchwalone, o czym zapewniały solennie dwie poprzednio rządzące ekipy. W planach legislacyjnych RM na II półrocze obie te ustawy również nie zostały uwzględnione. Przed geodezją i informacją przestrzenną są przecież inne, nie mniej ważne ustawy, którymi zajmie się rząd, jak chociażby: o bateriach i akumulatorach, o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich czy o przyznawaniu nagród okolicznościowych twórcom i animatorom kultury.

Opracowała ANNA WARDZIAK

WYBRANE PROJEKTY USTAW Z I PÓŁROCZA 2008 R.

Projekt ustawy (P – poselski, R – rządowy, K – komisyjny)	Skrócony opis	Data wpływu do MS/ Stan na 15.07.2008 r.
(K) o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw	Dotyczy przyspieszenia powstawania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego poprzez m.in.: uproszczenie procedur planistycznych, wprowadzenie sankcji dla gmin niewypełniających obowiązku planistycznego, ograniczenie możliwości zawieszenia postępowania w zakresie ustalenia warunków zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z 12 do 3 miesięcy	03.06.2008/bd.
(K) o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne	Wprowadza termin (30 dni od wpłynięcia wniosku) zobowiązujący organ prowadzący EGiB do uaktualnienia danych zawartych w ewidencji	03.06.2008/bd.
(K) o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych	Przewiduje uproszczenie zasad dokonywania podziałów nieruchomości; m.in. uchylenie obowiązku uzyskania pozytywnej opinii wójta, burmistrza albo prezydenta miasta co do zgodności planowanego podziału z ustaleniami planu miejscowego, a w wypadku jego nieuchwalenia – o braku sprzeczności tego podziału z przepisami odrębnymi, jak również obowiązku uzyskania decyzji zatwierdzającej podział	03.06.2008/bd.
(R) o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw	Dotyczy uproszczenia oraz przyspieszenia prac związanych z przygotowaniem inwestycji drogowych; m.in. zapis, że decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oprócz elementów składających się na dotychczasową decyzję o ustaleniu lokalizacji drogi oraz decyzję o pozwoleniu na budowę wskazywałaby także oznaczenie nieruchomości bądź ich części według katastru nieruchomości.	24.06.2008/skierowano do Komisji Infrastruktury 25.06.2008
(R) o zmianie ustawy Prawo wodne	Wdraża m.in. art. 6 ust. 3 dyrektywy 76/160/EWG z 8 grudnia 1975 r. dotyczący rozpoznawania źródeł zanieczyszczeń wody w otoczeniu kąpieliska, określenia rodzaju i ilości zanieczyszczeń, a także określania danych geograficznych i topograficznych miejsca ich wystąpienia	–/Założenia projektu KZGW są konsultowane z RZGW; opóźnienie m.in. z powodu uzgodnień z harmonogramem wdrażania dyrektywy powodziowej
(R) o powszechnym spisie rolnym w 2010 r.	Określa zakres podmiotowy i przedmiotowy spisu, jego organizację, obowiązki podmiotów objętych tym spisem	–/Przesunięty do PPL 07-09.2008
(R) o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2011 r.	Określa zakres podmiotowy i przedmiotowy spisu, jego organizację, obowiązki podmiotów objętych tym spisem	–/Przesunięty do PPL 07-09.2008
(R) o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko; Obecnie: o udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko	Ma na celu wyodrębnienie z ustawy Prawo ochrony środowiska przepisów dotyczących dostępu do informacji o środowisku i jego ochronie oraz ocen oddziaływania na środowisko w oddzielny akt prawny; m.in. zapis o tym, że w publicznie dostępnych wykazach zamieszcza się dane o mapach akustycznych, a do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inwestycji należy dołączyć m.in. poświadczoną kopię mapy ewidencyjnej lub mapę syt.-wys.	–/W PPL 01-06.2008; zmiana tytułu wynika z potrzeb reorganizacji systemu ocen oddziaływania na środowisko
(R) o zmianie ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną	Przewiduje zmianę definicji świadczenia usługi drogą elektroniczną, wprowadzenie do ustawy „punktu kontaktowego”	–/przyjęty przez RM 10.06.2008

Skróty: MS – Marszałek Sejmu, PPL – Program Prac Legislacyjnych Rady Ministrów, KZGW – Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej, RZGW – Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej, SP – Skarb Państwa, JST – jednostka samorządu terytorialnego