

Na sto operatów tylko trzy były bez usterek

SAMO SIĘ NIE POPRAWI

Jak powszechnie wiadomo, jedni wojewódzcy inspektorzy przeprowadzają dużo kontroli, inni – prawie wcale. Nie ma to jednak większego znaczenia, skoro i tak nie poprawiają one ogólnej sytuacji. Tak jest zresztą nie tylko z kontrolami. W branży panuje stagnacja, wszyscy na coś czekają. Pewnie na nadejście mesjasza.

JERZY PRZYWARA

Jednym z podstawowych zadań geodezyjnej administracji szczebla wojewódzkiego zapisanych w *Prawie geodezyjnym i kartograficznym* jest kontrola przestrzegania i stosowania tej ustawy, a w szczególności zgodności wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych z jej zapisami. Mało wdzięcznym, ale koniecznym elementem działań wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego jest więc kontrola funkcjonowania m.in. ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej (ODGiK-ów) działających na ich terenie. Liczba i częstotliwość tych kontroli jest różna i zależy m.in. od organizacji komórki danego WINGiK-a, funduszy, którymi dysponuje, liczby pracowników, wreszcie chęci i determinacji samego inspektora wojewódzkiego. Stąd mamy regiony, w których w ciągu roku inspektor zleca

przeprowadzenie zaledwie kilku kontroli, lecz są i takie, w których jest ich co najmniej kilkanaście. Biorąc pod uwagę, że przeciętnie WINGiK nadzoruje ponad 20 powiatów, może się zdarzyć, że ten czy ów ODGiK przez długie lata nie widzi jego wysłanników.

Jednym z województw, w których WINGiK dość często „nęka” powiaty, jest zachodniopomorskie. W latach 2003-2006 Pracownia Wdrożeń Informatycznych i Nadzoru Geodezyjnego, podległa tamtejszemu inspektorowi, wykonała łącznie 45 kontroli (licząc tylko te przeprowadzone w miejskich i powiatowych ODGiK-ach oraz wydziałach geodezji i nieruchomości). W ponad 230 operatach zbadanych w tym okresie najczęstszymi znajdowanymi usterekami były:

- Nieprawidłowo sporządzone pełnomocnictwo osoby występującej w imieniu właściciela lub jego brak (43,8% skontrolowanych operatów) – w przyjęciu gra-

nicy brali udział i podpisywali protokół przedstawiciel właściciela niemający odpowiedniego pełnomocnictwa; obecność przedstawiciela gminy odnotowana była w dokumentach nieczytelnym podpisem; za pełnomocnictwo często służyła kserokopia pełnomocnictwa, na której osoba upoważniona sama poświadczala zgodność pełnomocnictwa z oryginałem.

- Nieprawidłowe zgłoszenie pracy geodezyjnej (33%) – przy wpisywaniu w zgłoszeniu kilku osób wykonawca nie określa, która z nich jest odpowiedzialna za kierowanie pracami; w zgłoszeniach nie jest podany numer i zakres uprawnień zawodowych.

- Niepełne, lakoniczne sprawozdanie techniczne (24,9%) – brak informacji o wykorzystanej osnowie i jej stanie technicznym, o zastosowanych metodach pomiarowych, o użytych przez geodetę sprzęcie i oprogramowaniu, o charakterystyce technicznej, prawnej i stopniu wykorzystania materiałów archiwalnych; o materiałach przekazanych zlecającemu.

- Pominięcie badania ksiąg wieczystych (22,3%) – w operatach brak protokołu z badania ksiąg wieczystych lub informacji, że takie badanie wykonano;

REKLAMA

www.nadowski.pl

TPS 400 TPS 1200 SMARTSTATION GPS 1200 SMARTROVER DNA

Autoryzowany Przedstawiciel Leica Geosystems
Instrumenty Geodezyjne Tadeusz Nadowski Sp. J
 43-100 Tychy, ul. Rybna 34, tel.: 032 227 11 56, fax: 032 327 47 75
 tel.: 032 750 02 40, tel. serwis: 032 750 03 91 e-mail: info@nadowski.pl

dotyczyło to zarówno działek sąsiednich, jak i działki przedmiotowej.

- Niekompletne szkice polowe (18,5%) – niewpisane (lub błędnie wpisane) daty wykonania poszczególnych czynności, brak jakichkolwiek punktów osnowy na szkicu, brak elementów kontrolnych.

- Brak zawiadomień i wezwań wszystkich właścicieli działek sąsiednich, przyległych do działki przedmiotowej (17,6%) – brak podpisu reprezentanta jednej ze stron w protokole wyznaczenia punktów granicznych i jednoczesny brak w operacie dowodów, że osoba ta została powiadomiona o czynnościach na gruncie.

- Nieprawidłowo sporządzone protokoły z przyjęcia przebiegu granic nieruchomości i utrwalenia nowych punktów granicznych (17,2%) – brak informacji, z jakiego operatu pochodzą dane do wznowienia punktów granicznych; brak lub błędna data wykonania czynności; nieuwzględnienie we wznowieniu granic wszystkich punktów, choć z treści operatu wynika, że wznowiono wszystkie; nieczytelne podpisy pod firmowymi pieczęciami, a z treści operatu nie wynika, kto je złożył.

Urzednicy WINGiK-a wyszczególnili aż 22 rodzaje usterek (w tabeli powyżej przedstawiono te najczęściej występujące). W ciągu czterech lat ich ogólna liczba co prawda spadła, ale zaledwie o 10%. Kilka rodzajów usterek wykazuje wyraźną zniżkową tendencję. Coraz rzadziej zatem ODGiK-i udzielają wykonawcom niepełnych odpowiedzi na zgłoszenia pracy geodezyjnej, poprawiła się jakość sprawozdań technicznych, rzadziej występuje brak zawiadomień i wezwań, które wysyłane są do właścicieli działek, sporadycznie spotyka się niezgodność pomiarów z instrukcją G-4, o wiele lepiej prezentują się szkice polowe dołączane do operatów. Ale skoro jednych usterek jest mniej, innych musi przybywać. I tak, systematycznie zwiększa się liczba przypadków użycia złych rodzajów druków, spada jakość protokołów granicznych, zwiększa się liczba rozbieżności pomiędzy częścią graficzną i opisową bazy EGiB.

Nawet pobieżna analiza znalezionych usterek nie nastraja optymistycznie. Zwłaszcza

PROCENTOWY UDZIAŁ OPERATÓW ZAWIERAJĄCYCH USTERKI

Opis usterek	2003	2004	2005	2006	Średnio
Nieprawidłowo sporządzone i brak pełnomocnictwa osób występujących w imieniu właściciela	29,9	55,6	55,6	30	43,8
Nieprawidłowe zgłoszenie pracy geodezyjnej	31,2	48,6	20,4	23,3	33,0
Sprawozdania techniczne, zbyt lakoniczne, niepełne	46,8	18,1	16,7	0	24,9
Pominięcie badania ksiąg wieczystych	23,4	16,7	16,7	43,4	22,3
Szkice polowe z niekompletną informacją danych	23,4	26,4	7,4	6,7	18,5
Brak zawiadomień i wezwań do wszystkich właścicieli działek sąsiednich przyległych do działki przedmiotowej	22,1	15,3	16,7	13,3	17,6
Nieprawidłowo sporządzone protokoły o czynnościach przyjęcia przebiegu granic nieruchomości i z czynności utrwalenia nowych punktów granicznych	11,7	20,8	16,7	23,3	17,2

jeśli weźmie się pod uwagę, że badane jednostki należą do szczebla powiatowego, newralgicznego dla prawidłowego działania administracji geodezyjnej w naszym kraju. Ktoś w nich przecież przyjmuje do zasobu operaty pełne błędów. Z drugiej strony, jaka jest jakość pracy geodetów uprawnionych? Bo przecież ktoś te kulawe dokumentacje jednak wcześniej tworzył.

To, co powinno dać do myślenia wykonawcom prac geodezyjnych i szefom ODGiK-ów, a w szczególności kierownictwu GUGiK, to ostatni – 23. „parametr” przytaczanej tu analizy: liczba operatów bez usterek. Dla czteroletniego okresu kontroli jest to 3%! Innymi słowy, na sto operatów tylko trzy wykonane są bez zastrzeżeń. Dodajmy, że badaniem objęto tylko operaty związane z podziałami i rozgraniczeniami nieruchomości oraz z aktualizacją baz danych ewidencji gruntów i budynków – mówiąc krótko: katastrzem.

Procent ten nie powinien jednak dziwić, skoro około 1/3 operatów trafiających do ośrodków dokumentacji w Polsce, po wstępnej kontroli jest zwraca-

cana wykonawcom do poprawy. Dlatego może warto zastanowić się nad tym, czy ten 3-procentowy wynik jest tylko efektem partaczenia roboty przez wszystkich lub prawie wszystkich geodetów (wykonawców i tych w ODGiK-ach) czy też skutkiem zbiurokratyzowania do granic absurdu procedur katastralnych i wyśrubowania zbędnych wymagań? Czy GUGiK jest w stanie wprowadzić jakiegokolwiek zmiany, by tę sytuację radykalnie uzdrowić? – pytam tylko dla porządku rzeczy, bo chyba nikt nie oczekuje stamtąd dzisiaj odpowiedzi. ■

REKLAMA

Land surveyors

United Kingdom

If you're serious about making a new start, come and talk to us.

Halcrow specialises in the provision of planning, design and management services for infrastructure development worldwide. We're investing in the future of our UK survey team and we're looking for the right people to join us.

As a land surveyor you'll undertake land, topographic, hydrographic and deformation surveys using modern techniques and equipment. With responsibility for the survey team and assistants, you'll apply standards, specifications and quality assurance. You'll also be analysing and presenting data.

The successful candidates will be of graduate calibre, preferably in land survey/geodesy.

Previous relevant experience, fluent English and the ability to write technical reports in English are prerequisites for this role.

This is a superb opportunity to migrate to the UK. You'll be working on a range of interesting and challenging projects and benefit from a new way of life in England.

Halcrow offers competitive salaries and a comprehensive range of employee benefits, including flexible working.

Send your CV and a covering letter, quoting reference 4181, to Victoria Green, Halcrow, Burderop Park, Swindon, Wiltshire SN4 0QD, or email personnel@halcrow.com

Interviews will be held in Warsaw.

Sustaining and improving the quality of people's lives



INVESTOR IN PEOPLE

For more information on a career with Halcrow visit:

halcrow.com

Committed to equal opportunities

Halcrow