

Uwagi do projektu zmiany ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne opracowane na podstawie doświadczeń Sądeckiej Miejskiej Strefy Usług Publicznych w Nowym Sączu

# Zasób w silnym powiecie

**Przejęcie i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przez powiat może się odbyć praktycznie bezinwestycyjnie w oparciu o istniejącą aktualnie strukturę, kadre i sprzęt. Rozwiązanie takie umożliwi niezależne i jednolite wykonywanie zadań w silnej powiatowej jednostce organizacyjnej z możliwością koncentracji wysokokwalifikowanej kadry i sprzętu, z korzyścią dla zasobu i z pełnym dostępem gmin do potrzebnych informacji – twierdzą w Sądeckiej Miejskiej Strefie Usług Publicznych.**

Projekt zmiany ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* przystosowujący jej założenia do reformy administracji publicznej otwiera między innymi możliwość przekazywania zadań starosty w zakresie prowadzenia zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej na szczebel gminy, tj. wójta, burmistrza, prezydenta (art. 6c i 6d projektu ustawy). Zadania te obejmują między innymi rejestrację stanów prawnych i faktycznych nieruchomości, w tym zasobu geodezyjnego i kartograficznego, oraz jego uzupełnianie i administrowanie (art. 7.1.1a i 2).

## Wnioski

Przedstawione w projekcie ustawy rozwiązanie opiniuje się negatywnie i wnioskuje się jednocześnie wprowadzenie zmiany polegającej:

1. na ograniczeniu możliwości przekazywania przez starostę do gmin zadań dotyczących prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
2. na zapewnieniu, aby państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny z obszaru wspólnego dla powiatu grodzkiego i ziemskiego prowadzony był przez jednego starostę, bez sztucznego rozdzielania zasobu na grodzki i ziemski.

Propozycja zawarta w projekcie ustawy o ustroju samorządu powiatowego zobowiązuje starostę do obligatoryjnego przekazania zadań do gmin w każdym przypadku, gdy gmina się o to zwróci. Sądzymy, że sytuacja taka może spowodować zakłócenia w realizacji zadań dotyczących prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wzrost kosztów prowadzenia zasobu i zwiększenie zatrudnienia.

## Uzasadnienie

1. W państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym znajdują się między innymi dane dotyczące poszczególnych nieruchomości, tj. kształt, wymiary i powierzchnia, a szczególnie dokładny, matematyczny opis przebiegu granic. Dane te są ściśle związane ze spisem praw zawartych w księgach wieczystych i należy je chronić z równą troską jak dane wpisane do ksiąg wieczystych, gdyż mieści się to w konstytucyjnym obowiązku ochrony prawa własności. Rozproszenie zasobu do gmin może utrudnić realizację tego postulatu.
2. Dane zawarte w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym dotyczące poszczególnych nieruchomości oraz spis praw do nieruchomości ujęty w księgach wieczystych ściśle ze sobą korespondują, stanowiąc podstawę do sprawnego obrotu nieruchomości, funkcjonowania kredytów bankowych i zastawów hipotecznych, a także przewidzianego w *Ustawie o gospodarowaniu nieruchomościami* z dnia 21.08.1997 (DzU Nr 115 poz.741) katastru nieruchomości, czyli systemu, który oprócz ww. danych dotyczących nieruchomości będzie rejestrował także wartość nieruchomości dla celów fiskalnych. Kaster ten w celu zapewnienia jednolitości winien być zlokalizowany w siedzibie powiatu, tj. tam, gdzie znajduje się Wydział Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego.
3. Na poziomie gminy, szczególnie niewielkiej, a takich jest większość na naszym tere-

nie, trudno jest zgromadzić kadre o stosownych kwalifikacjach do wykonywania szeregu specjalistycznych obowiązków i zadań niezbędnych do prawidłowego prowadzenia zasobu.

4. Analiza struktury spraw zarejestrowanych w dziennikach zamówień przeprowadzona dla obszaru województwa nowosądeckiego wykazała, że ogromna większość stron korzystających z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego to jednostki wykonawstwa geodezyjnego – powyżej 90%. Z analizy tej wynika, że obywatele poszczególnych gmin nie korzystają bezpośrednio z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, lecz z a pośrednictwem jednostek wykonawstwa geodezyjnego. Wobec powyższego przekazanie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do gminy w celu zbliżenia go do obywatela nie znajduje uzasadnienia.

Pozostawienie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w gestii powiatu nie zakłóci realizacji zadań własnych gmin z zakresu geodezji i kartografii.

5. Korzystanie przez władze gminy z danych zawartych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym jest całkowicie uzasadnione. Nie musi jednak oznaczać przejęcia i prowadzenia zasobu przez gminę. Przy ułatwieniach, jakie stwarza obecna technika informatyczna, gminy mogą w pełni korzystać z danych zasobu udostępnianych na bieżąco. Przykładem takiego rozwiązania jest prowadzenie zasobu przez Sądecką Miejską Strefę Usług Publicznych. Zasób ten jest jednocześnie na bieżąco udostępniany w postaci numerycznej wraz z częścią opisową ewidencji gruntów dla miasta Nowego Sącza. Duża gmina, jaką jest Nowy Sącz (80tys. mieszkańców), uznała takie rozwiązanie za korzystne.

6. Prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego polega również na sprawowaniu kontroli jakości prac

geodezyjnych, wykonywanych przez jednostki wykonawstwa geodezyjnego, przekazywanych do zasobu. Kontrola ta jest ważna z uwagi na znaczenie danych dotyczących kształtu, wymiarów i powierzchni nieruchomości, a także położenia urządzeń podziemnych z uwagi na bezpieczeństwo ich eksploatacji (np. gazociągi, kable elektryczne wysokiego napięcia itp.). Zorganizowanie i prowadzenie tej kontroli na szczeblu powiatu pozwoli utrzymać jej większą skuteczność.

7. Rozdzielenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na części przypadające do powiatu grodzkiego i ziemskiego spowoduje wzrost zatrudnienia i wzrost kosztów wynikający z konieczności dodatkowych zakupów podstawowego sprzętu technicznego (załącznik 3).

Za celowe uważa się takie rozwiązanie, które pozwoli na przekazanie zadań związanych z prowadzeniem zasobu jednemu staroście, np. według kryterium wielkości zasobu, liczby załatwianych spraw czy siedziby ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

8. Przyjęcie proponowanego w projekcie ustawy rozwiązania przesadzającego przekazywanie zasobu do gmin spowoduje wzrost kosztów, które obciążą budżety gmin. Koszty związane są zarówno z zakupem odpowiedniego sprzętu komputerowego, jak i oprogramowania i urządzeń reprodukcyjnych. Szczegółową analizę kosztów przeprowadzono dla obszaru przyszłego powiatu Nowy Sącz i stwierdzono w jej wyniku, że koszty te wzrosną ponad 6-krotnie (załącznik 1).

9. Przekazanie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do gmin spowoduje wzrost zatrudnienia. Szczegółową analizę zatrudnienia przeprowadzono dla obszaru przyszłego powiatu Nowy Sącz i stwierdzono, że zatrudnienie oraz koszty z tym związane wzrosną ponad 2-krotnie (załącznik 2).

Reasumując można stwierdzić, że przejście i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przez powiat może się odbyć praktycznie biorąc bezinwestycyjnie w oparciu o istniejącą aktualnie strukturę, kadre i sprzęt. Rozwiązanie takie umożliwi niezależne i jednolite wykonywanie zadań w silnej powiatowej jednostce organizacyjnej z możliwością koncentracji wysokokwalifikowanej kadry i sprzętu, z korzyścią dla zasobu i z pełnym dostępem gmin do potrzebnych informacji.

**Marian Ryczek,**  
kierownik Ośrodka Dokumentacji  
Geodezyjnej i Kartograficznej  
w Nowym Sączu

## Załącznik 1

Analiza kosztów dotyczących prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie wyposażenia w niezbędny sprzęt techniczny: ■ wariant I opisuje rozwiązanie proponowane w ustawie, tj. prowadzenie zasobu przez gminę, ■ wariant II opisuje rozwiązanie polegające na prowadzeniu zasobu na szczeblu powiatu.

Obliczeń dokonano na podstawie aktualnych cen sprzętu przy założeniu wyposażenia jednostek prowadzących zasób w niezbędny sprzęt odpowiadający aktualnym wymogom techniki i obowiązujących przepisów technicznych.

**Wykaz sprzętu technicznego niezbędnego dla prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przejętego przez gminy i prowadzonego przez powiat**

Lp.	zadanie	rodzaj sprzętu	Wariant I w gminie		Wariant II w siedzibie powiatu	
			liczba	wartość (zł)	liczba	wartość (zł)
1	mapa numeryczna	zestaw komputerowy i oprogramowanie	1	10 000	4	40 000
2	mapa numeryczna	skaner A1	-	-	1	40 000
3	mapa numeryczna	ploter A1	1	40 000	1	40 000
4	ewidencja gruntów	zestaw komputerowy i oprogramowanie	2	10 000	5	25 000
5	ewidencjonowanie i fakturowanie zgłoszeń i zleceń	zestaw komputerowy i oprogramowanie	1	5 000	2	10 000
6	reprodukcja wielkoformatowa	kopiarka	1	30 000	1	30 000
7	reprodukcja kserograficzna	kserograf	2	10 000	4	20 000
<b>Razem</b>				<b>105 000</b>		<b>205 000</b>
8					+ 17 terminali komputerowych z modemami	85 000
<b>Razem w 17 gminach</b>				<b>1 785 000</b>	<b>Razem w powiecie obejmującym 17 gmin</b>	<b>290 000</b>

**Wnioski:** ■ Przyjęcie wariantu II pozwoli na bezinwestycyjne przejście i prowadzenie zasobu w powiecie. ■ Wariant I wymaga zainwestowania 105 000 zł dla każdej gminy, co daje dla całego powiatu Nowy Sącz 1 785 000 zł, czyli sześciokrotnie więcej niż dla wariantu I.

## Załącznik 2

Analiza zatrudnienia niezbędnego do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przeprowadzona w wariantach jak powyżej. Dokonano jej na podstawie aktualnego stanu zatrudnienia w Miejskiej Strefie Usług Publicznych i Urzędzie Rejonowym w Nowym Sączu oraz Urzędzie Wojewódzkim w Nowym Sączu i w zakresie zadań niezbędnych do wykonania dla prowadzenia zasobu na podstawowym poziomie.

Przyjęto następujące założenia: ■ średnia płaca w administracji państwowej według ustawy budżetowej na 1998 r. 1090 zł, ■ przewidywana inflacja w 1999 r. według założeń rządowych 7-8%, ■ wysokość pochodnych od płacy zasadniczej 58%.

**Stan zatrudnienia niezbędny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przejętego przez gminy i prowadzonego przez powiat**

Lp.	wariant	liczba osób do zatrudnienia w powiecie	koszt (zł)	liczba osób do zatrudnienia w gminie	koszt (zł)	liczba gmin w powiecie	liczba osób do zatrudnienia razem	koszty razem (zł)
1	I	-	-	5	104 700	17	85	1 779 900
2	II	22	460 680	1	209 40	17	39	816 660

**Wnioski:** ■ przyjęcie wariantu II pozwoli na prowadzenie zasobu przy zatrudnieniu 22 osób w powiecie i po jednej osobie w gminie, co daje łącznie 39 osób, ■ wariant I wymaga zatrudnienia 46 osób więcej niż w wariantcie I.

### Załącznik nr 3

Ocena sytuacji, gdy zamiast powiatu ziemskiego w Nowym Sączu powstanie powiat grodzki i ziemski. Analiza kosztów dotyczących prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie wyposażenia w niezbędny sprzęt techniczny. Analizę przeprowadzono oddzielnie dla powiatu grodzkiego i ziemskiego. Obliczeń dokonano na podstawie aktualnych cen sprzętu przy założeniu wyposażenia jednostek prowadzących zasób w niezbędny sprzęt odpowiadający aktualnym wymogom techniki i obowiązujących przepisów technicznych.

**Wykaz sprzętu technicznego niezbędnego dla prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przejętego przez powiat grodzki i powiat ziemski**

Lp.	zadanie	rodzaj sprzętu	W powiecie grodzkim		W powiecie ziemskim	
			liczba	wartość (zł)	liczba	wartość (zł)
1	mapa numeryczna	zestaw komputerowy i oprogramowanie	1	10 000	3	30 000
2	mapa numeryczna	skaner A1	1	40 000	1	40 000
3	mapa numeryczna	ploter A1	1	40 000	1	40 000
4	ewidencja gruntów	zestaw komputerowy i oprogramowanie	2	10 000	4	20 000
5	ewidencjonowanie i fakturowanie zgłoszeń i zleceń	zestaw komputerowy i oprogramowanie	2	10 000	2	10 000
6	reprodukcja wielkoformatowa	kopiarka	1	30 000	1	30 000
7	reprodukcja kserograficzna	kserograf	2	10 000	2	10 000
<b>Razem</b>				<b>150 000</b>		<b>180 000</b>

Analiza zatrudnienia niezbędnego do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przeprowadzona oddzielnie dla powiatu grodzkiego i ziemskiego. Dokonano jej na podstawie aktualnego stanu zatrudnienia w Miejskiej Strefie Usług Publicznych i Urzędzie Rejonowym w Nowym Sączu oraz Urzędzie Wojewódzkim w Nowym Sączu i w zakresie zadań niezbędnych do wykonania dla prowadzenia zasobu na podstawowym poziomie.

Przyjęto następujące założenia: ■ średnia płaca w administracji państwowej według ustawy budżetowej na 1998 r. 1090 zł; ■ przewidywana inflacja w 1999 r. według założeń rządowych 7-8%, ■ wysokość pochodnych od płacy zasadniczej 58%.

**Zestawienie zbiorcze – podstawowe koszty związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obliczone oddzielnie dla powiatu grodzkiego, oddzielnie dla powiatu ziemskiego, a także dla powiatu ziemskiego bez wydzielenia powiatu grodzkiego**

Lp.		powiat grodzki	powiat ziemski	powiat ziemski i powiat grodzki razem	powiat ziemski bez wydzielenia powiatu grodzkiego
1	zatrudnienie liczba osób	14	19	33	22
2	koszty sprzętu (zł)	150 000	180 000	330 000	205 000
3	koszty zatrudnienia (zł)	293 160	397 860	691 020	460 680
	<b>Razem (zł)</b>	<b>443 169</b>	<b>577 860</b>	<b>1 021 020</b>	<b>665 689</b>

**Wnioski:** Utworzenie powiatu grodzkiego w Nowym Sączu spowoduje: ■ wzrost kosztów na zakup sprzętu technicznego niezbędnego do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ■ wzrost zatrudnienia i kosztów z tym związanych.



**RADIOTELEFONY  
HANDIE-COM S-240**

**KOMUNIKACJA  
NAJWYŻSZEJ  
JAKOŚCI**



**Duży zasięg  
moc nadawania 1W  
System VOX  
praca bez użycia rąk**

**Częstotliwość wykupiona  
przez firmę Motorola**

Sprzedaz

**T.P.I. sp. z o.o.**

01-229 WARSZAWA, ul. Wolska 69  
tel/fax: (0-22) 632 91 40

GSM: 0-422 305300, 0-422 216504  
http://www.cdm.com.pl - tp

Profesjonalne systemy łączności radiowej

**DALES**

RADIODOKUMUNIKACJA  
tel. (0-22) 644 88 73