

Sprawozdanie z działalności Rady i Biura Geodezyjnej Izby Gospodarczej
w okresie od 9 maja 1997 do 10 października 1998

Walka o wolny rynek nie słabnie

Od redakcji: 14 października w Katowicach odbyło się VI Walne Zgromadzenie Geodezyjnej Izby Gospodarczej. Idea zorganizowania tej imprezy w przeddzień IV Międzynarodowych Targów Geodezji niestety nie sprawdziła się. Na 127 członków Izby tylko 31 przysłało do Katowic swoich reprezentantów. Być może należało spotkać się w czasie trwania targów co znacznie skróciłoby okres pobytu poza domem. Niewykluczone, że zawiniła też duża odległość od północnych rejonów kraju. O osiągnięciach GIG informuje w sprawozdaniu prezes Marek Ziemak. Publikujemy też wnioski przyjęte w wyniku dyskusji członków Izby. Walne Zgromadzenie zakończyło się spotkaniem z prezesem GUGiK Józefem Rackim, z którym przedsiębiorcy długo wyjaśniali zawile kwestie wolnego rynku usług geodezyjnych.

Organizacja, rekomendacje i sponsorowanie

Zgodnie ze statutem Rada Geodezyjnej Izby Gospodarczej odbywała jedno posiedzenie na kwartał – łącznie 6 posiedzeń.

Poświęcone były one realizacji uchwał Walnego Zgromadzenia, jak również sprawom bieżącym, które wyniknęły w minionym okresie. W związku z powołaniem na stanowisko wojewody tarnowskiego, Aleksander Grad zrezygnował z funkcji wiceprzewodniczącego Izby, pozostając jednak członkiem Rady. Na posiedzeniu 6 marca br. Rada przeprowadziła wybór nowego wiceprzewodniczącego – w głosowaniu tajnym wybrany został Ryszard Rus.

Biuro Izby działało w składzie jednoosobowym. W lipcu br. Zygmunt Karwowski zrezygnował z pracy z powodów zdrowotnych. Od września pracę w Biurze Izby zaczęła Dorota Bała, młody inżynier o specjalności ochrona środowiska i systemy informacji geograficznej.

Liczba firm zrzeszonych w GIG wynosi 127. Od ostatniego Walnego Zgromadzenia przybyło 10 nowych członków, natomiast 14 firm skreślono z powodu nieopłacania składek członkowskich, jedna firma sama zrezygnowała z członkostwa.

Zgodnie z uchwałą V Walnego Zgromadzenia Izby Rada Izby podjęła uchwałę o ustaleniu składki dla nowo przyjmowanych firm, zatrudniających nie więcej niż 5 pracowników, w wysokości 50% składki podstawowej. Nie przyniosło to niestety rezultatu w postaci zwiększenia liczby członków izby.

Rada Izby udzieliła rekomendacji do wykonywania robót geodezyjnych i kartograficznych łącznie 3 przedsiębiorstwom. Izba sponsorowała nagrody w Konkursie Wiedzy Geodezyjnej dla Techników Geodezyjnych, Rajdzie Ziemi Sieradzkiej oraz Mi-strzostwach Geodetów w Brydżu.

Dyrektorzy WBGiTR-ów też niezadowoleni

Rada Izby kontynuowała w tej kadencji działalność mającą na celu ujednoczenie warunków działania dla wszystkich podmiotów funkcjonujących na wolnym rynku robót geodezyjnych. Na poprzednim Walnym Zgromadzeniu prezes GUGiK obiecał, że temat występowania WBGiTR na wolnym rynku stanie się przedmiotem szczególnego zainteresowania Urzędu, ale do dzisiaj z tego niestety nie wynikło.

2 lipca 97 r. Rada Izby spotkała się z Konwentem Dyrektorów WBGiTR. W dyskusji dyrektorzy WBGiTR przyznali, że istniejąca sytuacja jest niezgodna z zasadami gospodarki rynkowej i należałoby ją zmienić. Jednak decyzje o zmianie statusu i warunkach działania przekraczają ich kompetencje. W związku z powyższym obie strony wystąpiły wspólnie do prezesa GUGiK i Ministerstwa Rolnictwa o zorganizowanie spotkania zainteresowanych i władnych stron celem wypracowania sposobu rozwiązania problemu. Dyrektorzy WBGiTR sugerowali, że najlepszym sposobem wybrnięcia z problemu byłaby prywatyzacja biur. Inicjatywa ta nie doczekała się odpowiedzi.

9 października 97 r. Rada Izby ponownie zaprosiła prezesa GUGiK oraz dyrektorów WBGiTR. Wszyscy zgodzili się, że należy wreszcie coś zdecydować w sprawie WBGiTR. Prezes GUGiK obiecał powołać mieszaną komisję, która miała zaproponować rozwiązania. Niestety na obietnicy tej wszystko się kończy.

Kto rozetnie gordyjski węzeł WBGiTR-ów?

Koniec roku to wybory do Sejmu oraz wypłynięcie sprawy reformy administracyjnej kraju. Sprawa WBGiTR miała być przy tej okazji załatwiona. Jednak w toku różnych dyskusji, przedstawiania stanowisk okazało się, że nic nie udało się załatwić. Ponieważ rozwiązania „systemowe” zawiodły, prezes GIG i wiceprezes Krajowego Związku Pracodawców Firm Geodezyjnych odbyli w dniu 6 czerwca 98 r. rozmowę z dyrektorem Departamentu Gospodarki Ziemi Ministerstwa Rolnictwa Janem Bielańskim, przedstawiając stare postulaty. Odpowiedź była przeciwna niż oczekiwania, tzn. ministerstwo zdecydowanie chce utrzymać WBGiTR-y w ich dotychczasowym potencjale, modyfikując wyłącznie sztyfty, tak by dopasować się do nowej liczby województw. Nie przewiduje też zwiększenia środków budżetowych na ich działalność, natomiast liczy na zatrudnienie dla nich przy realizacji ustawy reprivatyzacyjnej.

30 czerwca 98 r. odbyło się spotkanie Rady Izby, na które zaprosiliśmy wiceministra spraw wewnętrznych i administracji Marka Naglewskiego. Jednym z tematów była oczywiście sprawa WBGiTR, ale okazało się, że resort nic w tej sprawie nie działa. W tej sytuacji, nie widząc żadnej reakcji ze strony władz geodezyjnych, GIG oraz KZPFGK postanowiły wspólnie spróbować wywołać pożądane zmiany, wychodząc poza dotychczasowy krąg instytucji. 2 lipca br. wraz z Andrzejem Dyją spotkaliśmy się z wiceministrem finansów Jerzym Millerem dla przedyskutowania sytuacji od strony budżetowej. W rezultacie tej dyskusji obie organizacje wspólnie wystąpiły 27 lipca bezpośrednio do wicepremiera Leszka Balcerowicza z wnioskiem o pilne rozwiązanie WBGiTR i przeznaczenie dotacji budżetowej z obszaru ich działalności na inne cele.

19 sierpnia otrzymaliśmy do wiadomości pismo ministra finansów do ministra rolnictwa z prośbą o udzielenie wyjaśnień w sprawie naszego wystąpienia. Wciąż niecierpliwie czekamy na odpowiedź. Rada Izby spotkała się też z posłem UW Ryszardem Ostrowskim, który obiecał rozpoznanie sytuacji i ewentualną interwencję poselską.

WODGiK w przetargach i opłaty za ODGiK

Zgodnie z uchwałą Walnego Zgromadzenia Rada Izby dwukrotnie informowała GUGiK o uczestniczeniu WODGiK w Sie radzu w przetargach na typowo wykonawcze roboty geodezyjne najpierw w Żywcu, potem w Białej Podlaskiej. Po pierwszej interwencji otrzymaliśmy odpowiedź wojewody nowosądeckiego, że ustawa o zamówieniach publicznych nie zabrania udziału w przetargu zakładowi budżetowemu, jednak w tym województwie nigdy taki zakład przetargu nie wygrał.

Przy okazji drugiej interwencji prezes GIG spotkał się z wiceprezesem GUGiK Jerzym Albinem, żeby wyjaśnić, jak GUGiK widzi zjawisko uczestniczenia WODGiK w przetargach i czy oznacza to nowe podejście administracji do sposobu zarabiania (patrz – WBGiTR). Wiceprezes zaprzeczył, obiecał interweniować i wyjaśnić. Niestety odpowiedzi na piśmie nie otrzymaliśmy, za to Jerzy Albin stracił w tym czasie pracę.

Rozporządzenie o opłatach za WODGiK to pierwsza sprawa pomyślnie załatwiona przez nowy GUGiK. Zabrało mu to co prawda prawie dwa lata, ale rozporządzenie jest i niedługo ma wejść w życie. Rozwiązano najważniejszą kwestię likwidacji deklaracji wartości roboty.

Zwyciężyła opcja samorządowa

W związku z planowaną reformą administracyjną kraju Rada Izby przedstawiła MSWiA stanowisko Izby w sprawie pożądanej organizacji służby geodezyjnej po reformie. Chcieliśmy, aby służba geodezyjna była administracją państwową, ale z pełnym i bezpłatnym dostępem do zasobu dla samorządu terytorialnego. Ostatecznie w Sejmie wygrała opcja samorządowej służby geodezyjnej w gminie, powiecie i województwie, ale z nadzorem państwowym w województwie. Nasze obawy wobec takiej organizacji wynikały przede wszystkim z obserwowanej tendencji samorządu do wykonywania usług geodezyjnych przez własne komórki czy wręcz firmy. Geodezyjny przedstawiciel samorządu terytorialnego Wojciech Dyakowski na spotkaniu z Radą 30 czerwca gorąco temu zaprzeczał, ale rolą Izby będzie uważnie przyglądać się, jak powstaje i działa nowa służba.

Nowy układ i stare instrukcje

Tuż przed Walnym Zgromadzeniem Izby, 25 września, Izba otrzymała do zaopiniowania w trybie pilnym pakiet 11 rozporządzeń wykonawczych do nowelizacji *Prawa geodezyjnego* w związku z ustawą kompetencyjną. Większość z nich ma charakter porządkowy, z wyjątkiem dwóch.

Pierwsze z nich wprowadza nowy układ współrzędnych państwowych „1992” – trzystrefowy dla map gospodarczych skalach od 1:500 do 1:5000 oraz jednostrefowy dla map topograficznych w skalach 1:10 000 i większych. Wprowadzenie tego układu poparliśmy.

W drugim rozporządzeniu GUGiK chce wprowadzić ogólnie obowiązujące standardy techniczne na bazie istniejących instrukcji technicznych. Izba od dawna uważa, że obowiązujące instrukcje techniczne są przestarzałe i należy je pilnie zweryfikować pod kątem nowych technologii pomiarowych i informatycznych. Wydaliśmy więc negatywną opinię o tym rozporządzeniu, mając nadzieję, że spowoduje to pilne działanie GUGiK na polu nowych instrukcji.

Wspólnie z Krajową Izbą Gospodarczą

W roku 1997 uczestniczyliśmy w opiniowaniu dwóch ważnych projektów ustaw:

■ *Prawo przemysłowe* miało zastąpić dotychczasową ustawę o działalności gospodarczej. Projekt wprowadzał nową administrację „przemysłową”, która miała się zajmować wydawaniem nowych dodatkowych kart przemysłowych (dla wszystkich) oraz różnych zezwoleń i koncesji. Nie przewidywał ograniczenia zakresu dziedzin koncesjonowanych, wręcz przeciwnie. KIG zdecydowanie odrzuciła ten projekt. Ministerstwo Gospodarki przygotowuje nowy projekt ustawy o działalności gospodarczej, w założeniu upraszczający procedury administracyjne i obszary koncesjonowane.

■ *Ustawa o samorządzie gospodarczym*, z obowiązkową przynależnością przedsiębiorców do izb regionalnych, została zgodnie z uchwałą Walnego Zgromadzenia GIG zaopiniowana negatywnie. Po negatywnej opinii KIG projekt został wycofany z Sejmu. Trwają dyskusje posłów i organizacji biznesowych nad pożądanym modelem samorządu gospodarczego w Polsce.

Krajowa Izba Gospodarcza zaproponowała zrzeszonym izbom poparcie idei wprowadzenia liniowego podatku dochodowego oraz generalnego uproszczenia systemu podatkowego. Rada Izby poparła to stanowisko w całej rozciągłości.

Korzystając z pośrednictwa KIG

GIG wystąpił poprzez Krajową Izbę do Urzędu Zamówień Publicznych z wnioskiem o zmianę rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zaświadczeń niezbędnych przy składaniu ofert przetargowych. Proponujemy, aby ważność z zaświadczeń wynosiła 3 miesiące oraz aby zaniechać obowiązku poświadczeń notarialnych tych zaświadczeń.

Krajowa Izba Gospodarcza wystąpiła do ministra finansów z propozycją, aby przedstawiciele Geodezyjnej Izby Gospodarczej reprezentowali samorząd gospodarczy w pracach nad wprowadzeniem katastru i podatku od nieruchomości. Aktualnie istnieją dwie koncepcje prowadzenia katastru prezentowane przez Ministerstwo Finansów i Ministerstwo Spraw Wewnętrznych. Rada Izby powołała specjalną komisję, która będzie opiniowała powstające projekty ustaw lub przedstawi naszą samorządową wizję organizacji katastru. Wystąpiliśmy do KIG z prośbą o zbadanie możliwości nowelizacji ustawy o zamówieniach publicznych w kontekście wykluczenia z udziału w przetargach jednostek i zakładów budżetowych, jednostek dotowanych itp. KIG zasugerował kontakt z sejmową komisją małych i średnich przedsiębiorstw. Oczekujemy na bezpośrednią rozmowę w drugiej połowie października.

W pracach Prezydium KIG uczestniczył przedstawiciel GIG Zenon Kulesza. Działal on w komisji opiniującej projekty ustaw o samorządzie gospodarczym oraz nowelizację kodeksu pracy.

Po drodze nam z KZPFGK

Izba cały czas współpracuje ze Związkiem Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych. Obie organizacje mają takie same poglądy na temat zasad, jakie powinny obowiązywać na wolnym rynku robót geodezyjnych. Stąd też wspólne wizyty w Ministerstwach Rolnictwa i Finansów oraz wspólne wystąpienie pisemne do wicepremiera Balcerowicza. Obie organizacje reprezentują większość wykonawstwa geodezyjnego w kraju. Mamy zamiar tę współpracę kontynuować.

Z ręką na pulsie

W najbliższym okresie Geodezyjna Izba Gospodarcza zamierza szczególnie zaangażować się w ostateczne rozwiązanie problemu WBGiTR, w opiniowanie ustaw wprowadzających kataster i podatek od nieruchomości oraz nowelizację ustawy o zamówieniach publicznych. Ważnym tematem będzie sposób działania administracji geodezyjnej w nowej rzeczywistości samorządowej. Oczekujemy od kolegów konkretnych informacji o wszelkich nieprawidłowościach związanych z działalnością administracji geodezyjnej wszystkich szczebli. Zwracamy uwagę, że mimo powszechnych narzekania mamy mało sygnałów dających podstawę do konkretnych interwencji.

Liczymy, że głosy w dyskusji na obecnym VI Walnym Zgromadzeniu pozwolą wskazać również inne kierunki działania naszej Izby przez najbliższy rok.

**W imieniu Rady Izby
prezes Marek Ziemak**

Uchwała VI Zgromadzenia Geodezyjnej Izby Gospodarczej

Zgromadzenie GIG uznaje za konieczne i zaleca Krajowej Radzie GIG realizację następujących wniosków:

1. Dalsze dążenie do całkowitego urynkwienia produkcji geodezyjnej oraz usprawnienia procedur przetargowych, a w szczególności: ■ wykluczenia z przetargów jednostek budżetowych, ■ objęcia przetargami wszelkich prac geodezyjnych i kartograficznych, m.in. sporządzania dokumentacji geodezyjno-prawnej oraz nabywania gruntów pod autostrady, ■ wprowadzenia w przepisach o przetargach geodezyjnych klauzuli, że odrzuca się ceny rażąco odbiegające od średniej.

2. Pilne znówelizowanie starych instrukcji technicznych oraz wydanie nowych, m.in.: G-5 o katastrze nieruchomości oraz G-8 o mapach do celów prawnych.



FOT. ANNA WARDZIAK

3. Przy najbliższej nowelizacji przepisów o gospodarce nieruchomościami, uproszczenie i skrócenie procedur obowiązujących przy podziałach oraz scaleaniach i podziałach nieruchomości.

4. Uaktywnienie merytorycznej działalności Izby przez organizowanie: ■ płatnych szkoleń, ■ sympozjów, ■ krajowych i regionalnych konferencji.

5. Doprowadzenie do zalecenia wojewódzkim ośrodkom dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz zespołom uzgadniania dokumentacji projektowej, aby do zasobu oraz do ZUD-ów nie były przyjmowane mapy do celów projektowych bez zalecanego przepisami 30-metrowego „kołnierza”.

6. Dążenie do takich uregulowań w przepisach prawa, aby pracownicy administracji geodezyjnej rządowej i samorządowej nie wykonywali prac geodezyjnych na własny rachunek.

7. Wystąpienie do ministra sprawiedliwości i do GUGiK o stworzenie odpowiednich warunków geodetom przy badaniu ksiąg wieczystych.

8. Zaapelowanie do członków Izby, aby zgłaszali uwagi dotyczące funkcjonowania od 1 stycznia 1999 r. nowej administracji geodezyjnej. GIG powinna zdecydowanie reagować na występujące nieprawidłowości.

Katowice, październik 1998 r.