

## Rezolucja Warszawska Międzynarodowego Kongresu Katastralnego, 17-20 listopada 1998 r.

1. W dniach od 17 do 20 listopada 1998 roku w Warszawie odbył się Międzynarodowy Kongres Katastralny. Kongres odbywał się pod patronatem premiera rządu polskiego, pana Jerzego Buzka, pod auspicjami Międzynarodowej Federacji Geodetów (FIG) oraz przy współpracy Komisji 7 FIG odpowiedzialnej za sprawy katastru i gospodarki gruntami. Kongres został zorganizowany przez Stowarzyszenie Geodetów Polskich, a współorganizatorami kongresu były: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Finansów.

2. Kongres umożliwił specjalistom z zakresu katastru z 19 krajów (Australii, Białorusi, Danii, Litwy, Niemiec, Grecji, Holandii, Jugosławii, Norwegii, Polski, Republiki Czeskiej, Słowacji, Słowenii, Stanów Zjednoczonych Ameryki Północnej, Szwecji, Szwajcarii, Turcji, Ukrainy oraz Wielkiej Brytanii) wymianę doświadczeń, rozpatrzenie światowych trendów w dziedzinie katastru, a także dokonanie przeglądu bieżącego rozwoju infrastruktury katastralnej w Polsce.

3. Uwzględniając fakt, że szereg krajów Europy Centralnej i Wschodniej zamierza uzyskać członkostwo w Unii Europejskiej, Kongres zwraca się do międzynarodowej organizacji zajmującej się administracją gruntami (MOLA), aby opracowała wytyczne w sprawie warunków, jakie muszą w tym zakresie spełnić kraje kandydujące do UE.

4. W następstwie obrad, mając na względzie założone cele Kongresu, a więc zaprezentowanie w sposób ujednoczony i porównywalny systemów katastralnych i związanych z nimi problemów, ze szczególnym zwróceniem uwagi na doświadczenia i potrzeby Europy Środkowej i Wschodniej, z wyraźnym ukierunkowaniem na sytuację i proponowany kształt katastru w Polsce,

### Kongres przyjął następujące oświadczenia i uchwały:

■ biorąc pod uwagę, że Organizacja Narodów Zjednoczonych, poprzez swoje agencje, promuje programy i projekty katastralne, i że zaangażowanie to znalazło swój wyraz w Agendzie 21 oraz w Globalnym Planie Działania w ramach Habitat II, gdzie uznano, że sprawne i skuteczne systemy katastralne są istotne dla trwałości rozwoju gospodarczego, dla zarządzania środowiskiem, a także stabilności społecznej zarówno w krajach rozwiniętych, jak i w krajach rozwijających się, ■ uwzględniając także, że opracowane w 1996 roku przez Europejską Komisję Gospodarczą ONZ wytyczne w sprawie administrowania gruntami w krajach znajdujących się w okresie przekształceń gospodarczych oraz wnioski wynikające z Deklaracji Bogorskiej z 1996 roku poświęconej sprawie reform katastralnych i sponsorowanej przez Organizację Narodów Zjednoczonych oraz FIG, przedstawiły wizję, z której wynika, że nowoczesna infrastruktura katastralna ułatwi rozwój rynków nieruchomości, ochronę praw dla wszystkich i wesprze długoletni trwały ich rozwój oraz gospodarkę gruntami; uznając, że kluczem do systemu katastralnego powinno być zapewnienie, aby trzy podstawowe procedury katastralne, tj. przyznawanie praw do gruntów, transfer gruntami i przekształcenia przestrzenne (podziały i scalenia) były podejmowane skutecznie, bezpiecznie, szybko i po możliwych do zaakceptowania kosztach, ■ dostrzegając fakt, że wszystkie kraje posiadają specyficzne potrzeby, ale też, że kraje znajdujące się na

## Międzynarodowy Kongres Kata

# Do Unii z

**Kongres zorganizowało Stowarzyszenie Geodetów Polskich przy wsparciu Międzynarodowej Federacji Geodetów (FIG). Patronat nad imprezą objął premier Jerzy Buzek. Współorganizatorami były Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Finansów.**

**W** Kongresie udział wzięło ponad 300 zaproszonych osób z kraju i zagranicy. Wśród gości zagranicznych byli prezydent FIG – prof. Peter Dale i przewodniczący Komisji VII FIG (Kataster i Nieruchomości) – prof. Paul Munro-Faure. Polskę reprezentowali licznie przybyli naukowcy, przedstawiciele ministerstw i urzędów wojewódzkich, przedsiębiorstw i instytucji – bezpośrednio związanych z tworzeniem katastru. Uczestnicy kongresu mieli okazję zapoznać się z szeroko pojętą problematyką katastru. Wiele referatów, zwłaszcza przygotowanych przez reprezentantów krajów Europy Środkowej i Wschodniej, przedstawiało dokonania poszczególnych państw w budowie systemów katastralnych. Interesujące były opracowania, w których autorzy zaprezentowali problematykę w ujęciu syntetycznym, zwracając uwagę na aktualne trendy, standaryzację oraz ekonomiczne, finansowe i prawne aspekty tworzenia katastrów. Kongres stał się dla jego uczestników miejscem wymiany zdobytych doświadczeń i opinii. Pokazał też, że stanowisko Ministerstwa Finansów

### Szanowni Państwo!

*Serdecznie dziękuję za zaproszenie na obrady Kongresu Katastralnego zorganizowanego przez Stowarzyszenie Geodetów Polskich oraz Międzynarodową Federację Geodetów. Kongres odbywa się w okresie szczególnie ważnym dla przyszłości katastru polskiego, to jest w czasie, kiedy trwają intensywne prace rządu nad przygotowaniem programu rozwoju systemu katastralnego rozumianego jako źródło rzetelnej i aktualnej informacji o gruntach, budynkach i lokalach oraz ich wartości, a także ich właścicielach. System ten będzie bardzo pomocny w podejmowaniu racjonalnych decyzji w wielu dziedzinach życia gospodarczego. Decyzji podejmowanych przede wszystkim przez władze samorządowe. To samorząd będzie głównym użytkownikiem danych zawartych w systemie katastralnym. Prace nad rozwojem systemu katastralnego będą prowadzone w ramach rządowego programu rozwoju systemu katastralnego w Polsce pod kierownictwem Międzyresortowego Zespołu Koordynacyjnego przy prezesie Rady Ministrów. W skład zespołu wejdą przedstawiciele zainteresowanych resortów, a w szczególności: Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, a także przedstawiciele Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Uczestnictwo w pracach zespołu przedstawicieli różnych resortów zapewni spójność i jednolitość przyjętych rozwiązań. Z satysfakcją przyjąłem wiadomość, że służby geodezyjne i ze-*

stralny, Warszawa, 17-20 listopada

# katastrem

w sprawie sposobu przeprowadzenia powszechnej taksacji nieruchomości w Polsce pozostaje bez zmian, co nie do końca jest zgodne z opinią krajowego środowiska geodetów. Przesłany na ręce uczestników kongresu list premiera Jerzego Buzka (zamieszczamy go poniżej) zapowiada co prawda utworzenie specjalnego zespołu koordynacyjnego, ale czy głos przedstawiciela GUGiK (współtworzącego ten zespół) będzie ważył tyle samo, co głos przedstawiciela jego organu nadrzędnego (MSWiA) czy Ministerstwa Finansów – należy wątpić.

Na zakończenie obrad uczestnicy Kongresu przyjęli rezolucję, której tekst przytaczamy obok. Długa i zawiła w treści uchwała sprowadza się w skrócie do tego, że właściwie prowadzone systemy katastralne są podstawą dla nowoczesnego zarządzania państwem, a właściwie funkcjonująca administracja gruntami jest podstawą rozwoju gospodarki rynkowej. Rezolucja stwierdza także, że dla celów podatkowych można w okresie przejściowym korzystać z materiałów nie zapewniających wysokiej dokładności pokazywanych granic. Zwrócono się również do grupy MOLA (The Meeting of Officials on Land Administration) o opracowanie dla krajów kandydujących do Unii Europejskiej wytycznych w zakresie regulacji prawnych dotyczących katastru, zgodnych ze stosowanymi w Unii standardami.

## Opracowanie redakcji

*czoznawcy majątkowi są przygotowani do sprawnego przeprowadzenia powszechnej taksacji nieruchomości, która będzie podstawą do uzyskania informacji o wartości nieruchomości zarówno dla ewidencji gruntów i budynków, jak i rejestru podatkowego. Prowadzone od kilku lat prace pilotażowe świadczą o tym, że już wkrótce zadanie to zostanie zrealizowane. Powstanie nowoczesnego systemu katastralnego umożliwi ministrowi finansów reformę systemu podatkowego, w tym wprowadzenie podatku od nieruchomości jako źródła finansowania samorządowych społeczności lokalnych.*

*Szanowni państwo! Przedstawiciele rządu z uwagą zapoznają się ze wszystkimi zaleceniami i wnioskami podjętymi podczas obrad kongresu. Chętnie skorzystamy z doświadczeń europejskich w zakresie budowy systemu katastralnego. Wykorzystanie tych doświadczeń jest szczególnie ważne w momencie, gdy Polska znajduje się o krok od członkostwa w Unii Europejskiej. Życząc wszystkim zgromadzonym owocnych obrad mam nadzieję, że obrady te dostarczą nowych pomysłów i nowych rozwiązań, które będą mogły zostać wykorzystane w pracach nad wspólnym już rządowym programem rozwoju systemu katastralnego w Polsce.*

**Prezes Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej  
Prof. Jerzy Buzek**

Warszawa, 18 listopada 1998 roku

podobnym etapie rozwoju mają szereg podobieństw co do wymagań w zakresie katastru, ■ biorąc pod uwagę, że właściwie funkcjonujące struktury katastralne i administracja gruntami powiązane z aspektami finansowymi są ważną częścią infrastruktury państwa, podstawą dla rozwoju gospodarki rynkowej, a ich tworzenie powinno uwzględniać priorytety zgodnie z ich znaczeniem, ■ biorąc także pod uwagę, że systemy katastralne odzwierciedlają potrzeby gospodarki i społeczeństwa oraz że te potrzeby różnią się wzajemności od kraju i zmieniają się w przestrzeni i w czasie, ■ biorąc dalej pod uwagę prace innowacyjne, które są realizowane przez polskich kolegów dla rozwiązywania problemów technicznych w zakresie katastru, ■ biorąc pod uwagę fakt, że nieruchomości muszą być przedstawione na mapach, to niektóre zadania związane np. z podatkiem od nieruchomości i funkcjonowaniem rynku nieruchomości początkowo mogą być wypełniane z wykorzystaniem map o mniejszej dokładności i przy zastosowaniu mniej kosztownych technologii, takich jak np. cyfrowe ortofoto i GPS, ■ doceniając aktywną pracę FIG w zakresie zagadnień katastralnych, w szczególności pracą Komisji 7 poprzez jej „Oświadczenia w sprawie Katastru” z 1994 roku oraz jej wizję przyszłości katastru w publikacji „Kataster 2014”, ■ przyjmując z zadowoleniem oświadczenie premiera rządu polskiego o utworzeniu międzyresortowego komitetu sterującego rozwojem polskiego systemu katastralnego, **Kongres stwierdza i rekomenduje:** ■ uznanie systemu katastralnego jako części szerszego systemu administrowania gruntami odnoszącego się do pakietu infrastruktury informacyjnej państwa obejmującej ramy prawne oraz stosowne inicjatywy szkoleniowe w zakresie standardów międzynarodowych, które ułatwiają rozwój rynku nieruchomości i będą miały ważne związki z różnymi użytkownikami katastru, w szczególności z sektorami: bankowym i finansowym, ■ przyjęcie, że rozwój systemu katastralnego i jego powiązania muszą być zinstytucjonalizowane w skoordynowany sposób dla zapewnienia maksymalnych korzyści z katastru, ■ uwzględnienie, że system katastralny projektowany do wdrożenia w Polsce powinien przewidywać długookresowe nakłady finansowe, a także rozstrzygnięcia polityczne i organizacyjne; powinien on także przewidywać w szczególności stopniowy rozwój katastru z uwzględnieniem priorytetów tych obszarów, które zostały określone jako najbardziej pilne oraz przewidywać realistyczne cele będące funkcją zarówno tych priorytetów, jak i dostępnych środków na ich realizację; niezbędnym warunkiem rozwoju takiego systemu powinno być zdefiniowanie i stworzenie stosownych standardów danych i aplikacji, ■ że system katastralny projektowany do wdrożenia w Polsce powinien spełnić warunek właściwego okresu zwrotu nakładów poniesionych na jego utworzenie, prowadzenie i aktualizację, ■ że – na równi z innymi krajami na świecie – Polska powinna uznać możliwości oraz określić rolę prywatnego sektora w tworzeniu, prowadzeniu i aktualizacji katastru, ■ że powiązania między ministerstwami zaangażowanymi w rozwój katastru w Polsce oraz uznanie potrzeby lepszej koordynacji ich wysiłków wyrażone w oświadczeniu premiera – w szczególności Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwem Finansów, Ministerstwem Sprawiedliwości i innymi zainteresowanymi instytucjami – dają podstawy do uzyskania korzyści wynikających z budowy w Polsce odpowiedniego systemu katastralnego. ■