

XV Sesja Naukowo-Techniczna z cyklu  
„Aktualne zagadnienia w geodezji”, Nowy Sącz, 20-22 maja

# Kto zrealizuje wnioski?

KATARZYNA PAKUŁA-KWIECIŃSKA

Ziemia sądecka (FOT. JERZY PRZYWARA)

**„Geodezja i gospodarka nieruchomościami w nowych strukturach administracji publicznej” to temat trzydniowej sesji naukowo-technicznej zorganizowanej w Nowym Sączu przez Sekcję Geodezji Miejskiej i miejscowy Zarząd Oddziału Stowarzyszenia Geodetów Polskich. W spotkaniu udział wzięło ok. 250 osób, z czego większość stanowili przedstawiciele samorządów powiatowych i wojewódzkich.**

Uroczystego otwarcia imprezy dokonał przewodniczący Komitetu Organizacyjnego Bogdan Grzechnik. Zgromadzonych powitali również prezes SGP prof. Kazimierz Czarniecki, przewodniczący Rady Miasta Jerzy Wituszyński (też geodeta!) oraz wiceprezydent Polskiego Stowarzyszenia Rzeczników Wyceny Nieruchomości Tomasz Telega. Ponieważ pierwszego dnia przewidziano aż trzy sesje referatowe, program konferencji musiał być realizowany bardzo sprawnie. Poszczególne tematy omawiano w zwięzły sposób, dyskusję pozostawiając na drugi dzień konferencji. Jako pierwszy głos zabrał Główny Geodeta Kraju Kazimierz Bujakowski, który rzucił nieco światła na prace prowadzone w GUGiK.

Niektóre z nich dotyczą precyzyjnego rozdzielenia zadań służby geodezyjnej i kartograficznej pomiędzy jej poszczególne organa (zabrakło takich zapisów w ustawie *Prawo geodezyjne i kartograficzne*). Na przykład problem koordynacji tworzenia map topograficznych i tematycznych został rozwiązany dopiero w przygotowanych projektach porozumień. Przedmiotem porozumień między GGK a marszałkami województw są zasady sporządzania mapy topograficznej w skali 1:10 000 dla województwa, finansowania tych prac i przeprowadzania na nie przetargów, ochrony tajemnicy państwowej oraz ochrony praw autorskich i wydawniczych oraz podziału powstałych materiałów pomiędzy zasób centralny i wojewódzkie.

Na ukończeniu są też prace nad projektem rozporządzenia ministra spraw wewnętrznych i administracji w sprawie warunków technicznych, jakie powinny spełniać gminy wnioskujące o przejęcie zadań i kompetencji starosty w zakresie geodezji i kartografii. Warunki te dobrano tak, że spełniają je tylko silne gminy, o dużym potencjale technicznym, kadrowym i lokalowym. Główny Geodeta podkreślił, że wiele problemów nie znajduje dziś jednoznacznych rozwiązań w przepisach. Znowelizowana ustawa *Prawo geodezyjne i kartograficzne* nadal pozostawia wiele wątpliwości. Coraz pilniejszym zadaniem staje się więc przygotowanie nowej regulacji prawnej obejmującej zagadnienia geodezji, kartografii i katastru nieruchomości (prawdopodobnie odbywać się to będzie etapami).

Tematykę prac legislacyjnych poruszył w wystąpieniu pt. „Kierunki rozwoju geodezji i kartografii w nowej organizacji administracji publicznej” gość honorowy minister Marek Naglewski. Znowelizowane *Prawo geodezyjne i kartograficzne* udzieliło 25 delegacji do wydania przepisów wykonawczych, w tym 21 dla ministra spraw wewnętrznych i administracji. Projekty tych 21 rozporządzeń przygotowano w GUGiK.

Od lewej: prof. Kazimierz Czarnecki, Marian Ryczek, Bodgan Grzechnik oraz Janusz Korpak (FOT. JACEK SMUTKIEWICZ) ▶

7 z nich jest już gotowych (1 opublikowano, 3 skierowano do publikacji, 3 – do podpisania). Prace nad 9 są bardzo zaawansowane i jeszcze tylko 5 ostatnich nie trafiło do uzgodnień międzyresortowych.

Jednak, zdaniem ministra, w kolejce do pilnej nowelizacji czeka już wiele ustaw, w tym wspomniane *Prawo geodezyjne*, ustawa o gospodarce nieruchomościami czy ustawa o księgach wieczystych. Potrzebna jest nowa ustawa o wycenie fiskalnej nieruchomości. Również przyszła współpraca z Unią Europejską wymaga od nas wielu przygotowań. Minister podkreślił konieczność określenia roli zasobu geodezyjnego oraz uregulowania dostępności zdjęć lotniczych. O wadze, jaką rząd przywiązuje do katastru nieruchomości, świadczy zarządzenie prezesa Rady Ministrów powołujące Zespół do Spraw Opracowania i Koordynacji Programu Rozwoju Systemu Katastralnego [treść rozporządzenia – GEODETA 5/99]. GUGiK uczestniczy w pracach nad wdrożeniem katastru. Minister Naglewski zapowiedział, że w 1999 r. 13 mln zł z budżetu zarezerwowano na prace nad przebudową ewidencji gruntów i budynków w kierunku systemu katastralnego.

**N**a zakończenie, odchodząc od tematyki legislacyjnej, minister Naglewski z zadowoleniem stwierdził, że prof. Bogdan Ney został powołany przez premiera Jerzego Buzka na przewodniczącego Państwowej Rady Gospodarki Przestrzennej. Stanowiło to miły wstęp do referatu profesora, który omówił temat monitoringu rozwoju regionalnego w Polsce (tekst opublikujemy w całości w lipcowym GEODECIE).

Wiele referatów nowosądeckich dotyczyło m.in. tematyki zasobu geodezyjnego. Dyrektor Grażyna Skołbania z GUGiK podkreśliła, że podstawowym kierunkiem rozwoju ośrodków dokumentacji jest otwarcie zasobu na potrzeby użytkowników i prze-



### Konkurs jakości prac

Sesjom nowosądeckim tradycyjnie towarzyszy „Konkurs jakości prac geodezyjnych i szacowania nieruchomości”. W tym roku Sąd Konkursowy powołany przez Prezydium Zarządu Głównego SGP (przewodniczący – Stanisław Wudarski, sekretarz – Mieczysław Lisek, członkowie: Zenon Marzec, Wojciech Bychowski) ocenił siedem zgłoszonych prac i przyznał trzy nagrody:

■ I nagroda (3500 zł oraz pełny pakiet oprogramowania GEO-INFO) dla Państwowego Przedsiębiorstwa Geodezyjno-Kartograficznego z Warszawy za pracę „Numeryczna mapa sytuacyjno-wysokościowa rzeki Soła wraz z modelem 3D (DTM)”;

■ II nagroda (2500 zł) dla GEO-ART Sp. z o.o. z Poznania za „Opracowanie numerycznej mapy ewidencyjnej w systemie GEO-INFO na podstawie istniejącego operatu odnowienia ewidencji gruntów miasta Kostrzyna Wielkopolski”;

■ III nagroda (2000 zł) dla Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej we Wrześni za pracę „Inwentaryzacja zasobu geodezyjnego i kartograficznego z wykorzystaniem systemu mapy numerycznej GEO-INFO”.

Sponsorami nagród konkursowych byli: Geodezyjna Izba Gospodarcza, Océ Poland oraz SYSTHERM Sp. z o.o. z Poznania. ■

tworzenie klasycznych danych do postaci numerycznej. Prezes Bujakowski zapowiedział, że duża część Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym przeznaczona zostanie na wyrównywanie szans tych ośrodków dokumentacji, które są w najtrudniejszej sytuacji.

**K**onferencja obfitowała również w ciekawe referaty opracowane przez fachowców praktyków. W bieżącym numerze zamieszczamy teksty Bodgana Grzechnika na temat doboru kadr oraz organizacji pracy w jednostkach administracji (str. 23) oraz Lidii Danielskiej i Romana Wojtyńka o najpilniejszych sprawach do załatwienia na wszystkich szczeblach administracji (str. 40). Do pozostałych referatów będziemy wracali. Wypada jeszcze dodać, że obradom towarzyszyła wystawa sprzętu, oprogramowania i prac geodezyjnych. Pierwszy dzień konferencji zakończyło spotkanie towarzyskie, a wspaniała pogoda sprawiła, że odbywało się ono właściwie na wolnym powietrzu, bo na tarasie restauracji. Grała orkiestra, goście śpiewali, tańczyli i doskonale się bawili. Drugiego dnia przed południem odbyła się ostatnia – IV sesja referatowa. Dyskusja, która po niej nastąpiła, nie była zbyt ożywiona. Część oficjalną konferencji zamknęło sprawozdanie komisji wnioskowej, przyjęcie uchwały (na str. obok) oraz postulatów wystąpienia do Unii Metropolii Polskich, Związku Miast Polskich, Związku Powiatów i innych organizacji samorządowych z posłaniem dotyczącym prawidłowego zarządzania zasobem geodezyjno-kartograficznym. Trzeci dzień wypełniła wycieczka turystyczna do Krynicy. Wjazd koleją gondolową na Jaworzynę Krynicką urozmaicili koledzy z OPGK Kraków opowiadaniem o obsłudze geodezyjnej tej nietypowej inwestycji.

◀ Obrady odbywały się w Domu Kolejarza (FOT. JACEK SMUTKIEWICZ)



W kulisach konferencji: prof. Kazimierz Czarnecki (z lewej) w rozmowie z ministrem Mariem Naglewskim (FOT. JACEK SMUTKIEWICZ) ►

**J**aka była ta sesja? Komitet Organizacyjny jeszcze przed konferencją tak sformułował swoje oczekiwania: „dyskusja na tak ważne dla nowoczesnego państwa tematy na początku trudnej drogi tworzenia się nowych powiatów i województw pomoże w szybszym, lepszym i sprawniejszym okrzepnięciu jednostek zajmujących się geodezją i gospodarką nieruchomościami”. Trudno się z tym nie zgodzić. Głośne mówienie o problemach i próby szukania ich rozwiązań zdominowały tę sesję. Jednak liczba spraw do załatwienia budzi obawy co do szansy ich realizacji. ■



## Wnioski z konferencji

1. Pilnym i ważnym zadaniem stojącym przed GGK oraz całym środowiskiem geodezyjnym jest opracowanie nowej regulacji prawnej obejmującej zagadnienia geodezji, kartografii i katastru nieruchomości.
2. W geodezji i kartografii oraz dziedzinach pokrewnych istnieje konieczność uzgadniania systemowych pojęć oznaczeń obiektów (...).
3. Geodezja i gospodarka nieruchomościami powinny funkcjonować na wszystkich szczeblach administracji publicznej nierozdzielnie, gdyż jest to optymalne rozwiązanie sprawdzone przez wiele lat w praktyce. Prawidłowa działalność administracji publicznej związana jest ściśle z doбором kadr, obsadzaniem kierowniczych stanowisk oraz zapewnieniem godziwego wynagrodzenia. Przy doborze kadr (...) należy przyjąć określone kryteria, a przy obsadzaniu kierowniczych stanowisk ustalić jako obowiązującą zasadę prowadzenia konkursów. Jednym z ważnych dokumentów konkursowych powinny być rekomendacje udzielane przez SGP, ZPFGiK oraz GIG.
4. Prowadzenie zadań starosty z zakresu geodezji i kartografii w większej jednostce organizacyjnej jest wyraźnie korzystniejsze, czego przykładem jest porównanie o wspólnym prowadzeniu zadań (...) z terenu miasta Nowego Sącza i powiatu nowosądeckiego.
5. Możliwie szybko należy uściślić stosowanie przepisów o ochronie danych osobowych w stosunku do informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków i innych zbiorach danych geodezyjno-kartograficznych.
6. Należy prowadzić prace nad skoordynowaniem w niezbędnym zakresie standardów technicznych dotyczących systemów informacji przestrzennej (...).
7. Przepisy nowej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym powinny być wnikliwie skoordynowane z przepisami innych ustaw dotyczących egzekwowania prawa wspomagającego tworzenie i utrzymywanie ładu przestrzennego.
8. Geodezja (...) powinna dostarczyć odpowiednich danych i informacji, pozwalających na możliwie szybkie reagowanie służb związanych z gospodarką przestrzenną na ciągle zachodzące zjawiska (...).

9. Projekt badawczy zamówiony przez ministra spraw wewnętrznych i administracji pn. „Koncepcja SIP w Polsce” realizowany w latach 1998-2000 przez IGiK przy współpracy innych placówek naukowych i ekspertów powinien stanowić podstawę opracowania zasad tworzenia i prowadzenia monitoringu rozwoju regionalnego (...).
10. Istotnym źródłem danych do monitoringu rozwoju regionalnego powinien być nowoczesny kataster nieruchomości, skoordynowany w niezbędnym stopniu ze standardami Unii Europejskiej. Monitoring ten może i powinien być przedmiotem zainteresowania i działalności służby geodezyjnej i kartograficznej oraz firm i jednostek wykonawstwa geodezyjnego.
11. Przepisy dotyczące podziałów nieruchomości powinny ulec uproszczeniu (...).
12. W większym zakresie powinno się przeprowadzać kompleksową regulację struktury własności terenów przeznaczonych pod zabudowę poprzez wykonywanie scażeń nieruchomości i ich ponownego podziału na działki. Obowiązkowym załącznikiem do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powinno być geodezyjne opracowanie osi i linii rozgraniczających wszystkich dróg i ulic ustalonych w tym planie (...).
13. Skuteczne wprowadzenie i stosowanie wytycznych dotyczących porządkowania stanu prawnego dróg i ulic w związku z ich przejściem na rzecz jednostek samorządu terytorialnego lub skarbu państwa powinno być zagwarantowane akceptacją tych wytycznych przez GUGiK, UMiRM, MTiGM oraz SGP.
14. Funkcjonowanie zasobu geodezyjno-kartograficznego powinno być oparte na przepisach prawnych i technicznych. Technologia prowadzenia ODGiK, zwłaszcza w sposób numeryczny, powinna dotyczyć całego otoczenia i obejmować zarówno wykonawców, jak i pozostałych użytkowników (...).
15. Niezbędne jest (...) doprowadzenie do prawnego uregulowania jednolitości form organizacyjnych ODGiK, zapewnienia optymalnej obsady kadrowej wraz z określeniem zasad odpowiedniego wynagrodzenia pracowników (...).
16. Konieczne jest opracowanie długofalowego programu rozwoju zasobu geodezyjno-kartograficzne-

- go, pozwalającego wykonawcom (...) na odpowiednie przygotowanie się do realizacji zadań oraz na inwestowanie w sprzęt i oprogramowanie (...).
17. Nadrzędnym celem prowadzących zasób geodezyjno-kartograficzny powinno być zapewnienie sprawności oraz profesjonalizmu w udostępnianiu i przyjmowaniu informacji oraz zapewnienie nowoczesnych metod ich przetwarzania i udostępniania.
  18. Rzeczowy i finansowy krajowy program dotyczący prac w zakresie przekształcenia ewidencji gruntów i budynków w nowoczesnie zorganizowany kataster nieruchomości powinien być sporządzony na podstawie wcześniej opracowanych w tym zakresie programów powiatowych i wojewódzkich. Dla rozpoczęcia tych prac niezbędne jest określenie przez GUGiK kolejnych etapów opracowania poszczególnych zadań w ramach ww. programów wraz z określeniem terminów ich realizacji.
  19. Należy ustalić jednoznaczne zasady wykonania przez samorząd województwa zadań w zakresie map topograficznych i tematycznych oraz określić reguły finansowania tych prac.
  20. Niezbędne jest jak najszybsze wydanie nowego rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad i trybu zakładania i prowadzenia geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz uzgodnień i współdziałania w tym zakresie (...).
  21. Zważywszy, że obecnie stosowane metody utajniania fragmentów zdjęć lotniczych (poprzez zamalowanie lub wycinanie) są w istocie wskazywaniem celów, co osłabia obronność państwa, proponuje się zastosowanie innych dyskretnych technik kamuflażu dostępnych w technologiach cyfrowych.
  22. Prace doświadczalne (...) wykazały, że mapa powstała z kompilacji cyfrowej ortofotomapy, numerycznej mapy ewidencji gruntów i budynków oraz mapy zasadniczej spełnia wymogi dokładnościowe instrukcji geodezyjnych i może być stosowana dla potrzeb katastru i gospodarki nieruchomościami oraz planowania przestrzennego.
  23. Z uwagi na trafność tematyki XV sesji NT (...) proponuje się zorganizowanie kolejnej Konferencji o tej tematyce. ■