

Urzędnik i przedsiębiorca

Zwracam się z prośbą o wyjaśnienie sprawy bulwersującej środowisko wykonawców, tj. firm prowadzących samodzielną działalność gospodarczą w zakresie geodezji i kartografii w województwie świętokrzyskim:

Czy osoba prowadząca samodzielną działalność gospodarczą w dziedzinie geodezji i kartografii (1. działająca samodzielnie, 2. zatrudniająca pracowników, 3. będąca udziałowcem w spółce cywilnej) **zatrudniona jednocześnie na pełnym etacie w wydziale geodezji w starostwie powiatowym** (konkretnie w ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej), **biorąca udział i wygrywająca przetargi** organizowane przez to starostwo na wykonanie prac geodezyjnych w zakresie ewidencji gruntów i innych prac geodezyjnych, **postępuje zgod-**

nie z obowiązującymi przepisami prawa (ustawa o nieuczciwej konkurencji, o pracownikach samorządowych, prawo pracy itp.) **oraz kodeksem etyki zawodowej?**

**Dane autora
znane redakcji**

Odpowiada wiceprezes GUGiK Krzysztof Mączewski:

W odpowiedzi na pismo (...) dotyczące kwestii związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej przez pracowników administracji zatrudnionych w ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej wyjaśniam:

Osoba zatrudniona w ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej jest pracownikiem samorządowym i obowiązują ją przepisy ustawy z 22.03.1990 r. o pracownikach samorządowych (DzU nr 21 poz. 124 ze zmianami). Art. 18 ww. ustawy stanowi, że pracownik samorządowy nie może wykonywać zajęć, które pozostawałyby w sprzeczno-

ści z jego obowiązkami albo mogłyby wywołać podejrzenia o stronniczość lub interesowność. Ograniczenia w podejmowaniu przez pracowników zajęć ubocznych wynikają przede wszystkim z potrzeby stworzenia warunków do obiektywnego, bezstronnego i bezinteresownego podejmowania decyzji. Ustawa nie zabrania pracownikom samorządowym podejmowania dodatkowych zajęć, jednak pracownik, decydując się na zajęcia „pozasłużbowe”, musi mieć na względzie, czy nie stoi to w sprzeczności z jego obowiązkami albo nie wywołuje podejrzenia o stronniczość lub interesowność.

Ponadto w myśl art. 2 ust. 6a oraz art. 4 ust. 6 ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (DzU nr 106, poz. 679 z 1997 r.) osoby wydające decyzje administracyjne z upoważnienia starosty nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na

własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami.

Kierując się tym rozumowaniem, należy wnioskować, że osoba zatrudniona w starostwie, o ile nie wydaje decyzji administracyjnych z upoważnienia starosty, może prowadzić działalność gospodarczą, nie powinna jednak brać udziału w przetargach organizowanych przez to starostwo, gdyż jest to sprzeczne z art. 18 ustawy o pracownikach samorządowych.

Geodeta uprawniony a wyrzys

Od redakcji: Grupa geodetów uprawnionych z Piotrkowa Trybunalskiego zwróciła się z pytaniem, czy organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków może, w świetle obowiązujących przepisów, pozbawić geodetów uprawnionych prawa wykonywania wypisów i wyrzysów z operatu ewidencji gruntów i budynków. Publikujemy sta-



ZENIT LTD

polsko-holenderska firma działająca na rynku usług geodezyjno-kartograficznych od 1983 roku. W związku z planami dalszego rozwoju spółki

poszukujemy osoby na stanowisko Kierownika Zakładu Geoinformatyki

Oczekiwania w stosunku do kandydatów:

- ◆ wykształcenie wyższe (preferowane geodezyjne)
- ◆ umiejętność kierowania zespołem ludzi
- ◆ wiek do 35 lat
- ◆ biegła znajomość języka angielskiego
- ◆ udokumentowane doświadczenie w realizacji złożonych robót w dziedzinie przetwarzania i wprowadzania danych do systemów informacji przestrzennej (GIS)

Odpowiedniemu kandydatowi oferujemy:

- ◆ zatrudnienie w dużej stabilnej firmie
- ◆ możliwość rozwoju zawodowego
- ◆ atrakcyjne wynagrodzenie oraz pakiet dodatkowych świadczeń

Zainteresowane osoby prosimy o przesłanie listu motywacyjnego i życiorysu zawodowego na adres:

ZENIT LTD Sp. z o.o.
Ul. Cyryla i Metodego 9A, 71-541 SZCZECIN
e-mail: zbigniew.lis@zenit.com.pl

Oferty powinny zawierać dopisek: „Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla celów rekrutacji, zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych”.

Zapraszamy na nasze strony w internecie: www.zenit.com.pl

nowisko GUGiK oraz rzecznika praw obywatelskich w tej sprawie.

Zgodnie z art. 7d ustawy z 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (DzU nr 30, poz. 163 ze zmianami) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków, należy do zadań starosty. Natomiast interwencja w sprawach jak powyższa dopuszczalna jest w trybie określonym w ustawie *Prawo geodezyjne i kartograficzne* i Kodeks postępowania administracyjnego.

W wyniku prowadzenia ewidencji gruntów i budynków powstaje zbiór dokumentów urzędowych, który prowadzony w sposób ciągły i stale aktualizowany stanowi podstawę działalności wielu organów i podmiotów. Wypisy, wyrisy i kopie map ewidencyjnych mają moc dokumentów urzędowych po ich opatrzeniu stosowną klauzulą przez organ prowadzący tę ewidencję. Zgodnie z art. 21 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dane wynikające z ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę: ■ planowania gospodarczego, ■ planowania przestrzennego, ■ wymiaru podatków i świadczeń, ■ oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, ■ statystyki państwowej, ■ gospodarki gruntami.

Podmioty wypełniające ww. zadania mają obowiązek opierania się na danych wynikających z ewidencji gruntów i budynków.

Zgodnie z art. 24 ust. 3 ww. ustawy – wyrisy i wypisy z operatu ewidencyjnego wydawane są przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków. Jest to zaświadczenie, które zgodnie z działem VII kpa, wydaje or-

gan administracji publicznej. Odrebną sprawą są zmiany stanu faktycznego lub stanu prawnego w zakresie danych ewidencyjnych. Zmianę granic i powierzchni nieruchomości w operacie ewidencji gruntów i budynków powoduje: ■ podział nieruchomości, ■ ustalenie granic w postępowaniu rozgraniczeniowym, ■ scalenie i wymiana gruntów, ■ inne opracowania do celów prawnych, ■ wywłaszczenie nieruchomości bądź jej części itp. Zgodnie z art. 11 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* prace w zakresie skutkującym zmianami w ewidencji gruntów i budynków wykonują podmioty (m.in. geodeci uprawnieni) prowadzące stosowną działalność gospodarczą, zgłaszając je do ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej np. jako podział, rozgraniczenie nieruchomości lub inne opracowania do celów prawnych.

Z powyższego jednoznacznie wynika, że prace geodezyjne mogące skutkować zmianami stanu faktycznego lub prawnego w zakresie ewidencji wykonują podmioty wymienione w art. 11 cytowanej ustawy. Do tych prac będzie należało również badanie ksiąg wieczystych, pomiary położenia budynków, zmiany rodzajów użytków gruntowych, dodatkowe kontakty z zamawiającymi w celu zebrania niezbędnych dokumentów do dostosowania stanu w ewidencji gruntów do tytułów własności itd.

Zasady sporządzania dokumentacji do projektu podziału nieruchomości określa § 7 rozporządzenia Rady Ministrów z 17 lutego 1998 r. w sprawie trybu dokonywania podziałów nieruchomości oraz sposobu sporządzania i rodzajów dokumentacji wymaganych w tym postę-

powaniu (DzU nr 25, poz. 130), wskazując w § 5 na osoby posiadające stosowne uprawnienia zawodowe. W żadnym ze swoich postanowień ten akt prawny nie daje delegacji do sporządzania wyrysów w jakimkolwiek celu. Natomiast w celu założenia księgi wieczystej jednym z dokumentów jest niewątpliwie opis nieruchomości i mapa.

Kwestia właściwego funkcjonowania i współdziałania organów prowadzących ewidencję gruntów i budynków, a także ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej należy do starosty i bez względu na przyjęte rozwiązania organizacyjne, ich działalność nie może powodować np. wydłużania się czasu oczekiwania na udostępnienie materiałów z ośrodka dokumentacji czy zaniedbywanie aktualizacji danych ewidencyjnych. Natomiast skargi indywidualne w sprawach organizacyjnych organu prowadzącego ewidencję gruntów i budynków, powodujących opóźnienia w wykonywaniu powierzonych im ustawowo zadań, należy kierować do odpowiedniej Rady Powiatu lub wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego czy głównego geodety kraju w zależności od ich kompetencji.

**Krzysztof Mączewski,
wiceprezes GUGiK**

Do rzecznika praw obywatelskich wpłynęło pismo Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii będące odpowiedzią na pismo rzecznika w przedstawionej sprawie. Analiza obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa prowadzi do wniosku, że kwestionowana zmiana artykułu 24 ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku

Prawo geodezyjne i kartograficzne (DzU nr 30, poz. 163, z póź. zm.) nie narusza konstytucyjnych praw i wolności obywatelskich. Nowelizacja rzeczywiście wyłączyła podmioty określone w artykule 11 ustawy *Pgik* z możliwości samodzielnego sporządzania wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego, przyznając to uprawnienie jedynie organowi prowadzącemu ewidencję gruntów i budynków. Brak tej możliwości nie oznacza jednak, że uprawnieni geodeci nie mogą wykonywać prac geodezyjnych w ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Wyrisy i wypisy z ewidencji gruntów i budynków nadal może otrzymać właściciel lub osoba fizyczna i prawna, w których władaniu znajduje się grunt, budynek lub lokal, osoba fizyczna i prawna oraz inna jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej, która ma interes prawny w tym zakresie. Posiadając zaś te dokumenty, zainteresowana osoba może zlecić wykonanie odpowiednich prac geodezyjnych (np. rozgraniczenia, podziału itp.) uprawnionemu geodecie, przekazując mu jednocześnie posiadane wyrisy i wypisy z operatu ewidencyjnego.

Zgodnie z treścią art. 42 ust. 2 powołanej ustawy przez wykonywanie samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii rozumie się:

- 1) kierowanie pracami geodezyjnymi i kartograficznymi polegającymi zgłoszeniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz sprawowanie nad nimi bezpośredniego nadzoru,
- 2) wykonywanie czynności rzeczoznawcy z zakresu prac geodezyjnych i kartograficznych,

PORTAL GEODEZYJNO-GEOINFORMATYCZNY

www.gea.info.pl

Sprawdź, czy Twoja firma jest wśród 4 tys. firm

podlegających zgłoszeniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,

3) pełnienie funkcji inspektora nadzoru z zakresu geodezji i kartografii,

4) wykonywanie czynności technicznych i administracyjnych związanych z rozgraniczaniem nieruchomości,

5) wykonywanie prac geodezyjnych i kartograficznych niezbędnych do dokonywania wpisów w księgach wieczystych oraz prac, w wyniku których mogłoby nastąpić zagrożenie zdrowia lub życia ludzkiego.

Żaden z tych punktów nie dotyczy bezpośrednio wykonywania wyrysów i wypisów z ewidencji gruntów.

Zrozumiałe jest dążenie ustawodawcy do doprecyzowania a zarazem jednoznacznego określenia podmiotów uprawnionych do sporządzania wyrysów i wypisów z ewidencji gruntów i budynków. Dokumenty te są bowiem dokumentami urzędowymi, które winny być sporządzane przez odpowiednie organy administracji publicznej.

W tej sytuacji informuję, że rzecznik praw obywatelskich nie znajduje podstaw do podejmowania dalszych działań w tej sprawie (...).

**Biurowo Rzeczni-
ka
Praw Obywatelskich**

Na odsiecz?

Ja, Pani Redaktor, stale w tej samej sprawie. Żeby artykuły w GEODECIE pisane były po polsku i przez fachowców. Jeśli piszą o wkręcaniu śrubek, niech przynajmniej odróżniają wkręt, blachowkręt, śrubę, wkrętak i nakrętkę.

W numerze 11 puściła Pani artykuł „Na odsiecz ciągom jednostronnie nawiązanym” z nadtytułem „Głos w dyskusji nad projektem G-4”. Artykuł zaczyna się od słów: *Profesor Tadeusz Lazzarini, jeden z moich mistrzów z okresu studiów, mówił, że ciągi jednostronnie nawiązane służą m.in. do realizacji najbardziej spektakularnych zadań, jakie zna geodezja. Chodzi mianowicie o obsługę budowy tuneli...* Nie będę sprawdzał, czy Profesor akurat to powiedział. Każdy mógł to powiedzieć, bo to rzecz oczywista. Jednak G-4 nie zajmuje się geodezyjną obsługą budowy, w tym budowy tunelów, tylko pomiarami szczegółowymi. Z powołania się na Profesora nic więc nie wynika, ale Autorytet został przywołany. Profesor nie tylko uczył nas zasad rzemiosła geodezyjnego. Uczył nas też kultury. Niestety, nie we wszystkich przypadkach mu się to udało.

Pisze Autor: *osobiście* (a można per procura?) *proponowałbym*

(dlaczego tryb warunkowy?) *traktować ciągi jednostronnie nawiązane (CJN, „wiszące”) jako rozwiązanie typowe, stosowane bez ograniczeń. Wniosek motywuję możliwością powszechnego już wykonywania analiz dokładnościowych.* Przysłowiowy piernik ma do wiatraka przynajmniej tyle, że być może wiatrak obraca żarno, które miele mąkę na piernik, zaś analiza dokładności z niezawodnością nie ma wspólnego nic.

Dalej opisuje Autor eksperyment pomiarowo-obliczeniowy, wykonany na terenie miasteczka akademickiego Politechniki Rzeszowskiej, przy udziale studentów. Opisuje pomiar kątów w dwu seriach, przy czym z jednej serii liczy kąt lewy, z drugiej prawy, jakoby całkiem niezależne, bo z niezależnie centrowanego instrumentu. Postuluje nie uśredniać wyników podwójnego pomiaru długości. Pisze też: *Obserwacje pomiędzy punktami nawiązania należy włączać do wyrównań, dzięki czemu będziemy mieli dodatkowe poprawki „v”.* Wszystko to, aby zwiększyć paramet globalnej niezawodności. Na koniec pisze: *Zatem ciąg jednostronnie nawiązany, mimo pozorów, jest absolutnie niezawodny.*

Pięciokrotny pomiar tego samego elementu geometrycznego nie czyni z pięciu wyników pięciu

różnych elementów geometrycznych, tylko umożliwia poznanie wielkości tego jednego elementu z błędem pierwiastek z pięciu razy mniejszym. Geometria ciągu wiszącego nie jest niezależnie kontrolowana i koniec. Niezawodność ciągu jednostronnie nawiązanego wynosi zero. Są to rzeczy tak oczywiste, że w ogóle nie wiadomo, jak to tłumaczyć.

Raz w gęstym lesie, przy rzadkiej osnowie III kl. założono ciąg wiszący dla pomiaru domku myśliwskiego. Niestety, podczas pomiaru, blisko punktu załamania ciągu zepsuł się łaźnik, nie dało się postawić statywu, tylko tyczkę. Ten jeden kąt zmierzono więc tydzień później, niestety wpisując odwrotnie numery celów. Do obliczeń wszedł kąt lewy zamiast prawego. Domek skartowano na mapie nie 500 m na wschód od początkowego kierunku, tylko 500 m na zachód. Że mapa jest do bani, zauważył pilot prowadzący opryski przeciw brudnicy mniszce 5 lat później, bo zagroda gajówki miała być jego punktem nawigacyjnym. A precyzja pomiaru (jak na pomiary leśne) była bardzo wysoka! Znam też przykład z zamianą boków. Nie będę go opisywał, też było wiele wstydu.

**dr inż. Zygmunt Szumski,
MODGIK Łódź**

TerMap

pierwszy graficzny rejestrator polowy

Umożliwia:

- rejestrację danych z totalstation
- wizualizację pomiarów na tle mapy lub rastra
- tworzenie rysunku mapy w czasie pomiaru
- obliczenia kontrolne i pomiarowe w terenie

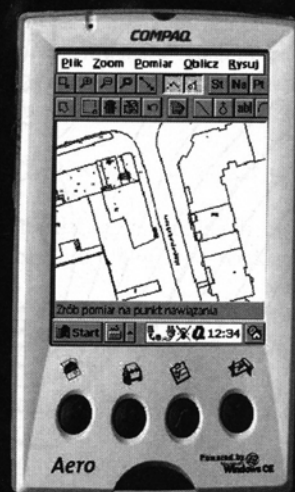
Zastępuje szkicownik, rozszerza możliwości totalstation, umożliwia niestandardowe pomiary i obliczenia, pozwala na kontrolę pomiarów natychmiast po ich wykonaniu.

cena zestawu: 2900 + VAT

MAPTERNET

Mapternet Sp z o.o.

ul. Biała 3, 00-895 Warszawa, tel/fax (0-22) 654 54 47, 620 90 11 wew. 146



TerMap oferujemy na kieszonkowym komputerze dużej mocy Compaq Aero 1550