

Postępowanie protestacyjno-odwoławcze w sprawach o zamówienie publiczne



Czy GIG pomoże?

RYSZARD RUS

Geodezyjna Izba Gospodarcza 3 kwietnia 2002 r. wpisana została na listę prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Od tego dnia występować może w imieniu swoich członków w postępowaniu protestacyjno-odwoławczym w sprawach o udzielanie zamówień publicznych. Jest to możliwość trudna do przecenienia, ale dopiero czas pokaże, na ile skutecznie środowisko geodezyjne potrafi z niej korzystać.

Ustawa z 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (uozp) określa zasady, formy i tryb nie tylko udzielania zamówień publicznych, ale także postępowania protestacyjno-odwoławczego. Podstawowe regulacje prawne dotyczące protestów i odwołań wynikają z rozdziału 8 ustawy oraz przepisów wykonawczych. Określają one sposób postępowania przed zespołem arbitrow, rozpatrywania odwołań oraz orzekania o kosztach, a także precyzują wymogi

formalne, które wiążą się z wnoszonym odwołaniem. Listę arbitrow prowadzi prezes Urzędu Zamówień Publicznych i tylko osoby na nią wpisane mogą wchodzić w skład zespołu arbitrow rozpatrującego wniesione odwołanie.

● Kiedy wnosić protest

Uczestnikowi postępowania o zamówienie publiczne – wobec czynności zamawiającego podjętych z naruszeniem przepisów ustawy – przysługuje pro-

test, a następnie – od rozstrzygnięcia lub odrzucenia protestu czy braku jego rozpatrzenia w terminie – odwołanie. Postępowanie w tym zakresie jest dwuinstancyjne.

Z orzecznictwa zespołu arbitrow wynika pewna ogólna zasada, w myśl której dokonanie przez zamawiającego czynności z naruszeniem przepisu ustawy stanowi dostateczną podstawę do skutecznego wniesienia protestu, a następnie odwołania, o ile to naruszenie powoduje lub może spowodować negatywne skutki dla dostawcy lub wykonawcy.

Protesty i odwołania jako jeden z instrumentów kontroli postępowania o zamówienie publiczne przysługują jednak tylko wówczas, gdy wartość szacunkowa przedmiotu zamówienia przekracza 30 000 euro. Z kolei zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z 16 kwietnia 2002 r. w sprawie prowadzenia postępowań o zamówienie publiczne na zasadach szczególnych (DzU nr 55, poz. 475) – w tego rodzaju postępowaniach odwołanie nie przysługuje.

● Regulamin postępowania

Rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 14 czerwca 2002 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpatrywaniu odwołań w sprawach o udzielanie zamówień publicznych (DzU nr 85, poz. 772) jednoznacznie określa, że zespół arbitrow na posiedzeniu dokonuje czynności mających na celu przygotowanie rozprawy, a w szczególności bada przedstawione w sprawie dokumenty. Zespół arbitrow odrzuca odwołanie bez rozpatrywania podniesionych w nim zarzutów, jeśli stwierdzi, iż:

- 1) nie mają zastosowania przepisy ustawy,
- 2) protest lub odwołanie zostały wniesione z uchybieniem terminów określonych w ustawie,
- 3) zachodzi co najmniej jedna z okoliczności, o których mowa w art. 15 ust. 1, art. 79 ust. 2, art. 83 ust. 3 oraz w art. 85 ust. 2 ustawy,

Zmiany w prawie o zamówieniach publicznych

1. W Dzienniku Ustaw nr 72 z 12 czerwca 2002 r. (poz. 664) został ogłoszony jednolity tekst ustawy o zamówieniach publicznych.

2. Z dniem 1 lipca 2002 roku weszły w życie:
 ■ rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 14 czerwca 2002 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpatrywaniu odwołań w sprawach o udzielenie zamówień publicznych (DzU nr 85 z 2002 r. poz. 772);

■ rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 14 czerwca 2002 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu od odwołania wnoszonego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (DzU nr 85 z 2002 r., poz. 773);

■ rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 14 czerwca 2002 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia za czynności arbitrow (DzU nr 85 z 2002 r., poz. 774);

■ rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 24 czerwca 2002 r.

w sprawie wzorów ogłoszeń o zamówieniach publicznych publikowanych w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz dodatkowych informacji zawartych w ogłoszeniach (DzU nr 91 z 2002 r., poz. 816);

■ rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 24 czerwca 2002 r. w sprawie dokumentów, jakich zamawiający może żądać od dostawcy lub wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków, uprawniających do udziału w postępowaniu o zamówienie publiczne (DzU nr 91 z 2002 r., poz. 817).

3. Z dniem 23 lipca weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z 4 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad powoływania członków komisji przetargowej oraz trybu jej pracy (DzU nr 82 z 2002 r., poz. 743).

4. Z dniem 8 sierpnia weszło w życie rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 16 lipca 2002 r. w sprawie zabezpieczenia należytego wykonania umowy o zamówienie publiczne (DzU nr 115 z 2002 r., poz. 1002)

4) nie został wniesiony protest,
5) protest lub odwołanie zostały wniesione przez osobę nieuprawnioną.

● Koszty

Ważnym przepisem wykonawczym jest również rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z 14 czerwca br. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu od odwołania wnoszonego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (DzU z 2002 r. nr 85, poz. 773). Wynika z niego bezwzględny wymóg formalny uiszczenia wpisu przez wnoszącego odwołanie, pod rygorem pozostawienia odwołania bez rozpatrzenia. Podstawę do ustalania wpisu stanowi kwota bazowa określona w ustawie budżetowej na dany rok dla pracowników państwowej sfery budżetowej. Wysokość wpisu wynosi czterokrotność podstawy (1303,57 na 2002 rok, co aktualnie daje **5214 zł**).

Odrzucenie odwołania ze względów formalnych ma wpływ na wysokość kosztów postępowania odwoławczego. W takich przypadkach wynagrodzenie arbitrów (stanowiące jeden z elementów

kosztów), wynosi 25% podstawy określonej w rozporządzeniu ministra spraw wewnętrznych i administracji z 14 czerwca 2002 r. w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia za czynności arbitrów (DzU nr 85, poz. 774).

● Kto może wnieść protest

Uprawnionymi do wszczęcia postępowania protestacyjno-odwoławczego są dostawcy oraz wykonawcy zarówno **ubiegający się**, jak i **zainteresowani ubieganiem się** o zamówienie publiczne.

Należy tu również zwrócić uwagę na art. 79a ustawy, który mówi, że przed upływem terminu składania ofert środki odwoławcze wobec czynności podjętych przez zamawiającego przysługują również organizacjom pracodawców i przedsiębiorców zrzeszającym dostawców lub wykonawców wpisanym na listę prowadzoną przez prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Przez organizacje te należy rozumieć takie, o których mowa w art. 13 ust. 5 ustawy z 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (DzU nr 109, poz. 1158 ze zm.). Wpisu

na listę (odmowy wpisu lub o skreślenia z listy) dokonuje się na wniosek zainteresowanej organizacji w drodze decyzji administracyjnej. Decyzje o wpisie wydaje prezes Urzędu Zamówień Publicznych.

Od kilku miesięcy Geodezyjna Izba Gospodarcza figuruje na tej liście, podobnie jak Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjnych i Kartograficznych wpisany na tę listę kilka dni później. Może więc występować w imieniu dostawców lub wykonawców zrzeszonych w izbie, przy czym należy pamiętać, że wniesienie protestu dopuszczalne jest nie później niż na 6 dni przed upływem terminu składania ofert.

A zatem czy GIG pomoże? To zależy od nas samych. Mamy w ręku potężne narzędzie. Nauczmy się je wykorzystywać! Udział organizacji pracodawców i przedsiębiorców w postępowaniach protestacyjno-odwoławczych może łagodzić skutki lokalnych konfliktów pomiędzy zamawiającym a dostawcami i wykonawcami.

Autor jest członkiem Geodezyjnej Izby Gospodarczej i arbitrem Urzędu Zamówień Publicznych

R E K L A M A

ortofotomapa
kraj? kataster
? ? ?
**(Pakiet fotogrametryczny
za przystępną cenę!)**
IACS ?
DTM ?