

WSPÓŁPRACA SAMORZĄDÓW HISTORYCZNĄ SZANSĄ NA MODERNIZACJĘ ZASOBÓW GEODEZYJNYCH W WOJEWÓDZTWIE MAZOWIECKIM. 106 MLN ZŁOTYCH DLA MAZOWIECKICH POWIATÓW!

IWONA GLUCHOWSKA-RYLSKA, ANDRZEJ PERKOWSKI
URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO W WARSZAWIE

Województwo Mazowieckie

Gospodarka województwa mazowieckiego rozwija się dynamicznie, lecz wzrostowi temu towarzyszy dwuznaczność: potencjału rozwojowego, poziomu i warunków życia oraz dynamiki procesów transformacji. Znajduje to niestety swoje odzwierciedlenie w środkach możliwych do wykorzystania na prowadzenie i rozwój powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

RPO i możliwości finansowania

Przygotowując się do perspektywy finansowej 2007-2013 dostrzeżono jak istotną rolę dla regionu stanowi tworzenie warunków dla rozwoju potencjału innowacyjnego i przedsiębiorczości. Dlatego też temu zagadnieniu poświęcony został pierwszy priorytet Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego, w ramach którego zostało wyszczególnione działanie 1.7 Promocja gospodarcza z alokacją 57 750 000 euro. Znaczna część tej kwoty jest wykorzystywana w ramach projektu kluczowego „Przyspieszenie wzrostu konkurencyjności województwa mazowieckiego, przez budowanie społeczeństwa informacyjnego i gospodarki opartej na wiedzy poprzez stworzenie zintegrowanych baz wiedzy o Mazowszu”. Analizy przeprowadzone na etapie tworzenia studium wykonalności pokazały dwie istotne kwestie: z jednej strony państwowi zasób geodezyjny i kartograficzny zawiera wiele cennych informacji będących podstawą dla kluczowych decyzji, z drugiej zaś strony, w tym rejestrze mamy do czynienia z największymi potrzebami w zakresie informatyzacji i uśpienia zawartych tam danych. Dlatego też w budżecie projektu zaplanowano do wykorzystania na przestrzeni 2-3 lat kwotę 106 mln złotych – praktycznie nieosiągalną dla powiatowej służby geodezyjnej i kartograficznej.

Uzgadnianie dokumentacji

Przed Samorządem Województwa Mazowieckiego stanęło poważne wyzwanie wspomnienia starostów i prezydentów prowadzących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny przy zachowaniu zasad partnerstwa zgodnie z założeniami RPO Województwa Mazowieckiego. W pierwszej kolejności przeprowadzona została analiza potrzeb poszczególnych powiatów w zakresie ewidencji gruntów i budynków oraz mapy zasadniczej. Pozostawienie możliwości decydowania o zasadach konwersji gospodarcom rejestrów, stało się podstawową ideą, wokół której planowano poszczególne zamówienia. Dodatkowo przyjęte zostało założenie, że źródłowe systemy do prowadzenia zasobu w poszczególnych powiatach wraz z ich unikalnymi formatami danych będą podstawą dla odbiorów i ostatecznych rezultatów prac.

W pierwszej kolejności wypracowane zostały wzory (formatki) zarówno warunków technicznych, jak i projektów modernizacji w sposób pozwalający na uwzględnienie każdego zakresu prac niezbędnych w danym powiecie. Nie byłoby to możliwe bez wcześniejszego wypracowania zapisów wspólnie z Geodetami Powiatowymi oraz Mazowieckim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Zwłaszcza to ostatnie uzgodnienie było szczególnie cenne, gdyż dawało pewność, że samo wprowadzenie danych do gotowych szablonów niejako z automatu powoduje spełnienie wymogów § 33 ust. 1 rozporządzenia ws. ewidencji gruntów i budynków.

W tym momencie należy podkreślić rolę WINGiK, dzięki któremu udało się znacząco usprawnić proces realizacji projektu, a co nawet ważniejsze, doprowadzić do niemal pełnego ujednolicenia zasad modernizacji ewidencji gruntów i budynków w województwie.

W projekcie Bazy Wiedzy 38 powiatów zgłosiło chęć poprawy stanu zasobu. Tematyka prac nie pozwalała na jakiegokolwiek pogrupowanie poszczególnych Partnerów. Dlatego przyjęto dwa kolejne założenia: zamówienia podzielone będą na części (oddzielnie dla każdego powiatu), a o kolejności udzielania zamówień będzie decydowała gotowość Partnerów, tj. przygotowanie pełnej dokumentacji technicznej oraz jej uzgodnienie z WINGiK. Pierwsza grupa najbardziej zaangażowanych powiatów tworzyła tzw. Transzę I – oddzielne zamówienie publiczne odpowiednio podzielone na części. Kolejność prac w powiatach została przedstawiona na poniższej mapie.

Niezależnie od uzgodnień dokumentacji technicznej pamiętano również, jak istotne dla skutecznego udzielenia zamówienia są wszelkie zapisy formalne. Dlatego też ocenie Partnerów poddano projekt umowy oraz specyfikację istotnych warunków zamówienia, w tym warunki udziału w postępowaniu.

Prowadzenie postępowania i ocena ofert

Po skompletowaniu całej dokumentacji przetargowej dla I transzy powiatów, niezbędnej do wszczęcia postępowania, wszyscy Partnerzy włączyli się w proces wyboru wykonawców. Przedstawiciel każdego z powiatów został formalnie włączony uchwałą Zarządu Województwa Mazowieckiego do komisji przetargowej. Krok ten przyczynił się do uzyskania wymiernych korzyści. Przedstawiciele

powiatów brali udział w opracowywaniu odpowiedzi na pytania wykonawców do treści SIWZ, a następnie oceniali złożone oferty dla danej części zamówienia. Rezultatem tego podejścia był pozytywny wynik obligatoryjnej kontroli uprzedniej Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz brak jakichkolwiek odwołań Wykonawców. Jest to szczególnie cenne wobec znacznego zainteresowania rynku, które przełożyło się na złożenie przez wykonawców aż 47 ofert. Co więcej, kolejnym wskaźnikiem mocnym dawać zadolenie jest procent zakontraktowanych środków w odniesieniu do szacowanej wartości zamówienia, który wyniósł ponad 75% i pokazuje, że zamówienie nie zostało udzielone poniżej kosztów, co zwykle zwiastuje poważne problemy na etapie realizacji, a co niestety nie jest czymś wyjątkowym na rynku usług geodezyjnych w kraju. Praktycznie identyczne zasady zostały przyjęte dla kolejnych 23 powiatów, w tym udział przedstawicieli Partnerów w pracach komisji przetargowej, warunki udziału w postępowaniu oraz warunki techniczne, co pozwala przypuszczać, że i to zamówienie zostanie skutecznie udzielone.

Podsumowanie i dalsze plany

Obecnie trwa uzgadnianie dokumentacji technicznej dla ostatnich sześciu powiatów województwa mazowieckiego zaangażowanych w projekt. Po jej opracowaniu zamówienie zostanie udzielone zgodnie z wcześniejszym modelem, przy zachowaniu podejścia wypracowanego dla I i II transzy. Należy ocenić, że w konsekwencji dojdzie do masowej poprawy i standaryzacji danych geodezyjnych w województwie. Wyjście od danych, jako podstawy wszelkich działań informatyzacyjnych z wykorzystaniem systemów informatycznych stosowanych w powiatach do prowadzenia zasobu, będzie z pewnością znacznie łagodniejszą dla służby geodezyjnej formą przejścia do bardziej wydajnych rozwiązań teleinformatycznych. Celowo odeszliśmy od bardzo kuszącej, lecz niebezpiecznej idei kompletnej rewolucji związanej ze zmianą danych, ich formatów oraz sposobu przetwarzania w nowych systemach informatycznych. Dalsze kroki w projekcie polegają na wdrożeniu u partnerów węzłów Mazowieckiego Systemu Informacji Przestrzennej, za pomocą którego będzie możliwe udostępnianie danych. Dla zainteresowanych Partnerów przewidziano również możliwość wymiany oprogramowania do prowadzenia powiatowego zasobu na zintegrowany system dostosowany do wymagań wynikających z ostatnich zmian prawa. Samorządy województwa mazowieckiego współpracują też w tworzeniu możliwości do lepszego wykorzystania danych w usługach dla administracji i obywatela. W szczególności w ramach komplementarnego projektu „Rozwój elektronicznej administracji w samorządach województwa mazowieckiego wspomagającej niwelowanie dwuznaczności potencjału województwa” pozyskane zostaną rozwiązania techniczne i organizacyjne oparte na architekturze zorientowanej na usługi, pozwalające w oparciu o szynę procesów biznesowych na wymianę danych pomiędzy różnymi systemami dziedzinowymi powiatu, a nawet jego zewnętrznymi klientami, w tym z obszarów administracji publicznej. Pozostajemy w nadziei, że dotychczasowe pozytywne doświadczenia dadzą podstawę do dalszej owocnej współpracy dla rozwoju Regionu i państwa.

