



RZECZPOSPOLITA POLSKA
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Warszawa, 14 stycznia 2025 r.

SWZ-PW.0133.1.2025

Damian Czekaj
Redakcja portalu Geoforum.pl
ul. Puławska 324
02-845 Warszawa

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), art. 16 w zw. z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) po rozpatrzeniu wniosku Damiana Czekaja z 31 grudnia 2024 r.,

ODMAWIA SIĘ UDOSTĘPNIENIA INFORMACJI PUBLICZNEJ W ZAKRESIE:

treści pytań z egzaminów pisemnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii przeprowadzonych w 2024 r.

Uzasadnienie

Damian Czekaj w dniu 31 grudnia 2024 r. za pośrednictwem skrzynki elektronicznej e-PUAP złożył wniosek w trybie dostępu do informacji publicznej o udostępnienie treści pytań z egzaminów pisemnych na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii przeprowadzonych w 2024 r.

Na wstępie Główny Geodeta Kraju stwierdza, iż o prawie dostępu do informacji publicznej stanowi przepis art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z treścią którego:

„1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i

zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

2. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

3. Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa”

Zasady udostępniania wykazu aktów prawnych, które stanowią podstawę opracowywania pytań egzaminacyjnych przez Głównego Geodetę Kraju określa § 16 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii (Dz.U. poz. 1321, ze zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”. Stosownie do tego przepisu: „W Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Głównego Geodetę Kraju zamieszcza się w terminie do dnia 31 stycznia wykaz tytułów aktów prawnych stanowiących podstawę przygotowania pytań na egzamin pisemny i ustny”.

Powyższy przepis określa w sposób jednoznaczny zakres udostępnianych publicznie informacji, okres z jakiego informacja pochodzi oraz wskazuje termin i sposób udostępnienia. Ponadto przepis ten nie nakłada na Głównego Geodetę Kraju obowiązku publikacji treści pytań z przeprowadzonych egzaminów, zatem również tych przeprowadzonych w 2024 roku.

Przepis ten ma swoje uzasadnienie w specyfice zagadnień dotyczących geodezji i kartografii. Część sprawdzająca postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii polega na przeprowadzeniu egzaminu ze znajomości przepisów w dziedzinie geodezji i kartografii. Zgodnie z § 15 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia pytania testowe mają sprawdzać znajomość przepisów prawnych oraz standardów technicznych dotyczących geodezji i kartografii, których znajomość jest wymagana bez względu na zakres uprawnień zawodowych, określony w art. 43 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. 2024 r. poz. 1151 ze zm.) a pytania opisowe wymagają udzielenia odpowiedzi dotyczących wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, uwzględniających zakres uprawnień

zawodowych, o których nadanie ubiega się osoba zainteresowana, oraz wskazania przepisów regulujących zagadnienia określone w pytaniach. Z uwagi na tak określone warunki, ograniczone m.in. ustawowym kryterium „przepisy w dziedzinie geodezji i kartografii”, liczba pytań egzaminacyjnych musi być siłą rzeczy ograniczona i pytania muszą się powtarzać. Nie sposób stworzyć wiele różnych pytań egzaminacyjnych, wykluczających powtórzenia.

Nie ulega wątpliwości, że osoby decydujące się na uzyskanie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii obowiązane są spełnić szereg szczegółowych warunków wynikających z przepisów rozporządzenia w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii, w tym m.in. udokumentować odbytą praktykę zawodową oraz przejść postępowanie kwalifikacyjne przeprowadzane w formie egzaminu pisemnego i ustnego. Sposób i tryb nadawania ww. uprawnień jawi się jako wysoce sformalizowany z uwagi na doniosłość i istotność decyzji podejmowanych w zawodowej praktyce osób po uzyskaniu kwalifikacji. Chociażby z uwagi na powyższe osoby ubiegające się o przyznanie uprawnień powinny wyróżniać się wysoce wyspecjalizowaną wiedzą i szeroką znajomością przedmiotu. By zakreślić ramy wymaganej wiedzy, stosownie do przepisu § 16 ust. 4 rozporządzenia w sprawie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii, Główny Urząd Geodezji i Kartografii zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie do dnia 31 stycznia wykaz tytułów aktów prawnych stanowiących podstawę przygotowania pytań na egzamin ustny i pisemny.

Wykaz ten stanowić ma niejako wskazówkę, na jakie zagadnienia i tematy ubiegający się o nadanie uprawnień winni zwrócić uwagę przygotowując się do egzaminu. Podkreślić należy, że upublicznienie treści pytań nie pozwalałoby na wiarygodne zweryfikowanie posiadanej przez ubiegających się o nadanie uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii wiedzy, a egzamin miałoby charakter wyłącznie fikcyjny.

Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii powinny uzyskiwać wyłącznie osoby, które opanowały wiedzę i umiejętności praktyczne niezbędne do rzetelnego, profesjonalnego wykonywania czynności zawodowych – czynności dotyczących nieruchomości, bardzo często o ogromnej doniosłości społecznej i gospodarczej. Osoby takie powinny być wszechstronnie przygotowane – być gotowe do rozwiązywania w praktyce zagadnień dotyczących stosowania prawa w stanach faktycznych, w tym norm o charakterze technicznym. Niezależnie od braku podstaw

prawnych udostępniania pytań należy mieć na uwadze, że ich udostępnienie, czy też upublicznienie, stanowiłoby radykalne ułatwienie w zdawaniu egzaminów. Kandydaci mogliby swoje wysiłki ograniczyć w zasadzie do przygotowania się do odpowiedzi na pytania. Z całą pewnością nie sprzyjałoby to zgłębianiu przez nich wiedzy ani nabywaniu umiejętności stosowania jej w praktyce. W interesie publicznym leży niewątpliwie aby odpowiedzialne funkcje zawodowe były wykonywane w sposób profesjonalny i odpowiedzialny. Temu służy cały system regulacyjny w zakresie zawodów regulowanych. W interesie tym nie może zatem leżeć dopuszczenie aby egzaminy na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii sprowadzały się do weryfikacji, czy kandydat opanował wymagany zakres wiedzy i umiejętności jej stosowania a wyłącznie przygotował się do udzielenia odpowiedzi na znane mu wcześniej pytania.

Niezależnie od przedstawionych wyżej ograniczeń prawnych i merytorycznych, należy zauważyć, że wnioskowane pytania są elementem indywidualnych postępowań administracyjnych prowadzonych wobec osób zainteresowanych nabyciem uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

Ponadto Organ zwraca uwagę na fakt, że Wnioskodawca na przestrzeni lat 2022-2024 złożył ok. 200 wniosków w trybie dostępu do informacji publicznej. Niejednokrotnie wnioski dotyczyły uzyskania kilkuset stron dokumentacji. Należy podkreślić, że o nadużywaniu prawa do informacji można mówić dopiero wtedy, gdy nie kwestionuje się samego prawa, a sposób jego użycia „(...) w doktrynie prawniczej oraz w orzecznictwie konstrukcja nadużycia prawa do informacji publicznej pojawia się w kontekście:

1. wykorzystania prawa do informacji w celu zakłócenia funkcjonowania organów administracji,
2. wykorzystania dla celów gospodarczych, zawodowych lub na potrzeby prowadzenia indywidualnych sporów prawnych,
3. wykorzystania dla szykanowania osób piastujących funkcje publiczne, do pozyskiwania informacji o tych osobach nie w celu społecznej kontroli, lecz dla prowadzenia sporów osobistych, zaspokojenia prywatnych animozji.”(Wyrok WSA w W-wie z 7.07.2020 r., II SAB/Wa 232/20)

Bezspeczne jest, że celem prawa do informacji jest troska o dobro publiczne, rozumiane jako prawo do przejrzystego państwa, przestrzegania prawa przez podmioty życia publicznego, jawności administracji i innych organów. Przypuszczać

należy, że Wnioskodawca, zwracając się do Organu, nie kieruje się troską o dobro publiczne, to znaczy, że nadużywa przysługującego mu prawa do informacji.

Powyższe działania Wnioskodawcy negatywnie wpływają na bieżącą pracę urzędu i utrudniają realizację jego ustawowych zadań.

Mając na uwadze powyższe argumenty uzasadniające ograniczenie udostępnienia informacji publicznej orzeczono jak w sentencji.

Sprawa była prowadzona przez Katarzynę Ziębaczewską, a w toku postępowania stanowisko zajęli: radca prawny Małgorzata Zajewska oraz Zastępca Dyrektora Departamentu Nadzoru i Kontroli Marek Michalec (akceptacja pod kątem formalnych elementów decyzji).

Z upoważnienia
GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU
DYREKTOR DEPARTAMENTU
STRATEGII I WSPÓŁPRACY
ZAGRANICZNEJ

Ewa Surma
/pismo podpisane elektronicznie/

Pouczenie:

Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Głównego Geodety Kraju (Główny Urząd Geodezji i Kartografii, ul. Żurawia 6/12, 00-926 Warszawa) z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy (zgodnie z art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), albo może złożyć skargę na tę decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Głównego Geodety Kraju, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, bez skorzystania z prawa do zwrócenia się do Głównego Geodety Kraju z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy (zgodnie z art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634, ze zm.)).

Przed upływem terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy – w myśl art. 127a § 1 w związku z art. 127 § 3 k.p.a. – strona może zrzec się prawa do wniesienia tego wniosku wobec Głównego Geodety Kraju, jako organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).

W przypadku wniesienia skargi należy uiścić wpis stały w wysokości 200 zł. (gotówką w kasie lub na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie). Strona postępowania sądowego ma prawo złożenia wniosku, zarówno przed wszczęciem postępowania jak i w toku postępowania, o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata lub radcy prawnego.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	708445.2692940.2673431
Nazwa dokumentu	Decyzja GGK-odmowa SWZ-PW.0133.1.2025.pdf
Tytuł dokumentu	Decyzja GGK-odmowa SWZ-PW.0133.1.2025
Sygnatura dokumentu	SWZ-PW.0133.1.2025
Data dokumentu	2025-01-14
Skrót dokumentu	88AB01F285A897DF1C5FC50425F90A11456B7A3C
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2025-01-14 15:06:50
Podpisane przez	Ewa Maria Surma dyrektor departamentu SWZ

EZD 3.126.23.23.

Data wydruku: 2025-01-14

Autor wydruku: Ziębaczewska Katarzyna (główny specjalista)