

Szanowna Pani Marszałek! Nawiązując do pisma z dnia 28 stycznia 2014 r., przekazującego zapytanie posła na Sejm RP Pana Ryszarda Kalisza w sprawie zasad i trybu przygotowania i przeprowadzenia przetargów na rozbudowę systemów i aplikacji, aktualizację i weryfikację baz danych ewidencji miejscowości, ulic i adresów oraz szkolenia specjalistycznego (znak: SPS-024-6025/14), uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z informacjami uzyskanymi od głównego geodety kraju (GGK) przetargi, o których mowa w pierwszym pytaniu pana posła, nie mają na celu naprawy i zrealizowania funkcjonalności opracowanej w 2012 r. aplikacji, lecz stanowią kontynuację i rozszerzenie wcześniejszych działań realizowanych przez GGK.

W związku z implementacją dyrektywy INSPIRE do prawodawstwa krajowego w 2010 r. została uchwalona ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. Nr 76, poz. 489, z późn. zm.) oraz dokonano nowelizacji ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.). W wyniku wprowadzonych zmian prawnych zostały utworzone nowe rejestry, które gromadzą dane adresowe, tj. ewidencja miejscowości, ulic i adresów (EMUiA), prowadzona przez gminy oraz państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG) prowadzony przez GGK na poziomie centralnym, aktualizowany na podstawie danych z EMUiA. Nowe regulacje rozszerzyły, w stosunku do dotychczasowych zbiorów, zakres gromadzonych danych adresowych o dodatkowe atrybuty opisowe i przestrzenne określające położenie danego obiektu w przestrzeni za pomocą współrzędnych x, y oraz określiły standard wymiany danych i wymagania funkcjonalne systemów przewidzianych do prowadzenia tych rejestrów. Rozporządzenie ministra administracji i cyfryzacji z 9 stycznia 2012 r. w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów dało

gminom 12 miesięcy na wprowadzenie nowych zasad dotyczących prowadzenia rejestru adresowego, w tym wdrożenie systemu teleinformatycznego.

Utworzenie i utrzymywanie zbioru danych adresowych w stanie aktualności jest jednym z ważniejszych zadań Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii (GUGiK) z uwagi na zapotrzebowanie na ten zbiór danych zgłaszane przez wiele podmiotów publicznych, takich jak Policja, wojewódzkie centra powiadamiania ratunkowego, straż pożarna, Urząd Komunikacji Elektronicznej, oraz podmiotów prywatnych (np. PZU). Aktualność, kompletność i wiarygodność danych adresowych oraz ich lokalizacji przestrzennej może decydować w wielu przypadkach o skuteczności działań wymienionych podmiotów publicznych, związanych z ratowaniem życia ludzkiego lub mienia.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania prawne i faktyczne, w tym dotychczasowe doświadczenia z przebiegu procesów informatyzacji rejestrów publicznych zawierających dane przestrzenne, oraz to, że zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej organy administracji w uzgodnieniu z organami wiodącymi mogą w drodze porozumienia tworzyć i utrzymywać wspólne elementy infrastruktury, mając na względzie minimalizację kosztów budowy i utrzymania tej infrastruktury, optymalizację dostępu do zbiorów oraz usług danych przestrzennych, a także harmonizację, bezpieczeństwo i jakość tych zbiorów i usług, podjęte zostały działania dotyczące infrastruktury technicznej i teleinformatycznej PRG oraz EMUiA.

W ramach zrealizowanego przez GUGiK projektu TERYT 2 – Państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju opracowano i wdrożono aplikację do prowadzenia EMUiA. Została ona opracowana w architekturze chmury obliczeniowej i zainstalowana wraz z bazą danych na serwerach w GUGiK, a dostęp do niej jest możliwy za pomocą przeglądarki internetowej. Takie rozwiązanie ograniczyło do minimum niezbędne doposażenie infrastruktury w gminach i zracjonalizowało wydatki

związane z utrzymaniem aplikacji. Narzędzie to zostało opracowane z myślą o wsparciu partnerów i użytkowników, którzy z różnych powodów nie są w stanie lub nie chcą skorzystać z oferty komercyjnej. Aplikacja jest użyteczna i zapewnia realizację zadań zgodnie z przepisami prawa, co potwierdza znaczna liczba gmin, którym ją bezpłatnie udostępniono (od października 2012 r. do chwili obecnej aplikację udostępniono ponad 1400 zainteresowanym gminom).

Głównym założeniem przy opracowywaniu aplikacji było stworzenie narzędzia spełniającego podstawowe wymogi umożliwiające pracę z danymi przestrzennymi oraz realizację obowiązków wynikających z przepisów obowiązującego prawa – zgodnie ze standardem wynikającym z tych przepisów. Po spełnieniu powyższych wymogów oraz w związku ze zgłaszanymi potrzebami dalszego wsparcia gmin przy utworzeniu kompletnego rejestru adresowego GUGiK skoncentrował swoje działania m.in. na zaktualizowaniu danych adresowych w gminach i rozbudowie aplikacji o dodatkowe funkcjonalności i moduły przydatne z punktu widzenia użytkownika. Wynikiem tych działań będzie podniesienie jakości danych adresowych i efektywności ich wykorzystania przez użytkowników końcowych.

Poniżej przedstawiam zarys działań będących przedmiotem zamówień publicznych przedstawionych w zapytaniu poselskim:

1. Rozbudowa systemów i aplikacji (nr postępowania: ZP/BO-4-2500-24/KN-2500-14/T3/2013) – obejmuje m.in.:

— opracowanie mechanizmów pozwalających na integrację aplikacji EMUiA z systemami EZD (elektroniczne zarządzanie dokumentacją), co umożliwi wymianę dokumentów i informacji pomiędzy obiema aplikacjami, a w szczególności usprawni obsługę wniosków o ustalenie numeru porządkowego budynku,

— opracowanie aplikacji mobilnej pozwalającej na weryfikację danych adresowych i danych powiązanych z danymi adresowymi w terenie z wykorzystaniem odbiorników GNSS,

— rozbudowę aplikacji o narzędzie do szacowania raportowania jakości danych adresowych,

— integrację aplikacji z modułem SDI umożliwiającym przechowywanie, analizę i udostępnianie poprzez Internet danych adresowych oraz innych powiązanych z nimi danych przestrzennych,

— utworzenie w aplikacji funkcjonalności w zakresie obsługi błędów lub braków w danych adresowych oraz obsługi dodatkowych układów współrzędnych.

2. Aktualizacja i weryfikacja bazy danych ewidencji miejscowości, ulic i adresów (nr postępowania ZP/BO-4-2500-23/KN-2500-13!f312013) – obejmuje analizę materiałów źródłowych, wyjaśnienie ewentualnych rozbieżności, aktualizację prowadzonych przez gminy baz danych adresowych, a także kontrolę zaktualizowanych baz (zakres zamówienia podstawowego wraz z opcjami obejmuje 900 gmin), co w efekcie przyczyni się do znaczącego zwiększenia wiarygodności danych adresowych udostępnianych przez gminy oraz głównego geodetę kraju. Wiele gmin, o czym świadczy zainteresowanie udziałem w projekcie, nie byłoby w stanie bez oferowanego wsparcia w racjonalnych terminach i w sposób efektywny uporządkować danych adresowych, a problemy z jakością tych danych mogą mieć wymierne, dramatyczne skutki związane z wykorzystaniem ich do działalności służb ratunkowych.

3. Kompleksowa organizacja i przeprowadzenie szkoleń z zakresu korzystania z aplikacji do prowadzenia ewidencji miejscowości, ulic i adresów oraz z oprogramowania modułu SD dla przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego (nr postępowania ZP/BO-4-2500-8/IZ-2500-01/KN-2500-9/2013)

– obejmuje m.in. przeprowadzenie 3-dniowych szkoleń w formie warsztatów komputerowych maksymalnie dla 3600 uczestników, głównie pracowników jednostek samorządu terytorialnego – gmin. Doskonalenie umiejętności technicznych oraz podniesienie świadomości wagi realizowanych zadań pracowników urzędów miast i gmin jest kluczowe dla efektywnego i zgodnego z oczekiwaniami administracji, przedsiębiorców i obywateli realizowania zadań związanych z rejestrem adresowym.

W ramach przygotowania procedury przetargowej GUGiK dochował wszelkiej staranności, aby należycie zagwarantować zasadę nieograniczonego charakteru przetargów. W tym celu określono jednoznacznie kryteria udziału w postępowaniach, które były adekwatne i proporcjonalne do realizowanych zamówień. Spełnienie postulatu m.in. równego traktowania wykonawców i uczciwej konkurencji podkreśla fakt złożenia 36 ofert na aktualizację i weryfikację bazy danych ewidencji miejscowości, ulic i adresów przez wykonawców z branży geodezyjnej i kartograficznej – zarówno firm tzw. małych jak i dużych. Ponadto pragnę zwrócić uwagę, że wszystkie działania GUGiK, począwszy od koncepcji poprzez realizację do osiągniętych celów i rezultatów, są przedmiotem wnikliwych kontroli, ocen oraz audytów. W przypadku zamówienia na rozbudowę systemów i aplikacji oferty złożyło 4 wykonawców, przy czym najkorzystniejsza okazała się oferta wykonawcy niebędącego autorem pierwotnej wersji oprogramowania, co świadczy o otwartości wypracowanych produktów, bez uzależniania się od jednego podmiotu czy technologii.

W ocenie głównego geodety kraju nie istnieje ryzyko poniesienia przez Polskę negatywnych skutków finansowych w odniesieniu do przetargów, o których mowa w zapytaniu poselskim. Wszystkie działania GUGiK wykonywane są zgodnie z przepisami prawa oraz z zachowaniem należytej staranności. Przetargi prowadzone są w trybach konkurencyjnych, bez

ograniczania dostępu czy określania konkretnej technologii. Co do zasady dopuszczane są rozwiązania równoważne, a liczba wykonawców ubiegających się o zamówienia potwierdza powyższe i gwarantuje zgodność prowadzonych działań z zasadami określonymi w przepisach, m.in. w ustawie Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm.) oraz ustawie o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Z poważaniem