



Warszawa, 10 czerwca 2016 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Kazimierz Bujakowski

IZ-PZGiK.025.5.2016

DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), dalej Kpa, po rozpatrzeniu odwołania Pani Joanny Grochal z dnia 1 marca 2016 r. od decyzji Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 9 lutego 2016 r. znak: IGK-I.7220.37.2015.UP, orzekającej o nałożeniu na Panią Joannę Grochal, prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą Usługi Geodezyjno-Kartograficzne – Joanna Grochal, kary pieniężnej w wysokości 56 zł za wykorzystanie bez wymaganej licencji materiałów z powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, przy wykonaniu prac geodezyjnych, polegających na inwentaryzacji budynku oraz przyłączy usytuowanych na działkach ewidencyjnych o numerach 347 i 348, położonych w obrębie 12-Sielce, gmina Końskowola, powiat puławski - **utrzymuję w mocy decyzję Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 9 lutego 2016 r. znak: IGK-I.7220.37.2015.UP.**

UZASADNIENIE

Lubelski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, dalej LWINGiK, pismem z dnia 22 grudnia 2015 r. zawiadomił Panią Joannę Grochal prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą Usługi Geodezyjno-Kartograficzne – Joanna Grochal (dalej: Joanna Grochal albo Skarżąca) oraz Starostę Puławskiego o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wykorzystania materiałów z powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dalej pzgik, bez wymaganej licencji, przez Panią Joannę Grochal, jednocześnie informując o prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, a także prawie wglądu w akta sprawy oraz sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów.

LWINGiK ustalił, że w trakcie realizacji prac geodezyjnych, których celem była geodezyjna inwentaryzacja budynku oraz przyłączy, usytuowanych na działkach ewidencyjnych oznaczonych numerami 347 i 348, wykorzystane zostały dane, o których mowa w lp. 2 Tabeli nr 5 załącznika do ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 poz. 520 z późn. zm.), dalej Pgik (wykaz współrzędnych i wysokości punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej) dotyczące punktów o numerach 1581-1019 i 1581-1020.

LWINGiK na podstawie art. 7b ust. 2 pkt 1 w związku z art. 48a ust. 2 pkt 2 Pgik, w dniu 9 lutego 2016 r. wydał decyzję nr IGK-I.7220.37.2015.UP, którą nałożył na Joannę Grochal, karę pieniężną w wysokości 56 zł za wykorzystanie bez wymaganej licencji materiałów z powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Postanowieniem nr IGK-I.7220.37.2015.UP z dnia 29 lutego 2016 r. LWINGiK sprostował błąd pisarski w ww. decyzji z dnia 9 lutego 2016 r., w taki sposób, że w pierwszym i drugim wierszu sentencji zamiast „Usługi Geodezyjno-Kartograficzne – Joanna Grochal Sp. z o.o.” wpisał „Usługi Geodezyjno-Kartograficzne – Joanna Grochal”.

Od powyższej decyzji Skarżąca złożyła pismem z dnia 1 marca 2016 r. odwołanie do Głównego Geodety Kraju. Zdaniem Skarżącej decyzja została wydana „z błędami oraz z naruszeniem przepisów art. 48 a ust. 1 Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne”.

Rozpatrując złożony wniosek oraz całość materiału dowodowego zebranego w sprawie, Główny Geodeta Kraju ustalił, co następuje.

Zgodnie art. 48a ustawy Pgik, kto wykorzystuje materiały zasobu bez wymaganej licencji lub niezgodnie z warunkami licencji lub udostępnia je wbrew postanowieniom licencji osobom trzecim, podlega karze pieniężnej w wysokości dziesięciokrotności opłaty za udostępnienie tych materiałów.

Prace geodezyjne, mające na celu aktualizację ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjną inwentaryzację budynku i przyłączy zostały zgłoszone Staroście Puławskiemu w dniu 26 września 2015 r. Dokumenty, znajdujące się w aktach sprawy, w szczególności kopia szkicu pomiaru polowego oraz kopia dziennika pomiaru GPS z dnia 21 września 2015 r., wchodzące w skład operatu technicznego, sporządzonego przez Joannę Grochal i zaewidencjonowanego w ewidencji materiałów zasobu pod numerem P.0614.2015.2292 w dniu 4 grudnia 2015 r., wskazują, że w trakcie wykonywania pomiaru w dniu 21 września 2015 r., a zatem przed zgłoszeniem prac geodezyjnych, a jednocześnie przed uzyskaniem

licencji uprawniającej do wykorzystania materiałów zasobu udostępnionych w związku ze zgłoszeniem tych prac, zostały wykorzystane dane dotyczące dwóch punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej o numerach nr 1581-1019 i 1581-1020. Z treści szkicu wynika, że pomiar został dokonany w oparciu o wymienione punkty osnowy, natomiast z treści dziennika pomiaru GPS zawiera współrzędne tych punktów. Dokumenty te potwierdzają zatem wykorzystanie w tym dniu danych z bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych stanowiącej pzgik.

Wykorzystanie tych danych w dniu 21 września 2015 r. znajduje także potwierdzenie w wyjaśnieniach przedstawionych przez Skarżącą w odwołaniu z dnia 1 marca 2016 r. Skarżąca wyjaśniła, że położenie punktów w terenie znane jej było, ponieważ: „(...) w dniu 08.07.2015 r. spółka cywilna GEODETA z siedzibą w Puławach przy ul. Grabskiego 7A lok. 5, której [jest] współwłaścicielem dokonała na tym samym obiekcie pomiaru przyłącza gazowego do szafki. Do tych prac spółka otrzymała licencję na współrzędne i wysokości punktów osnowy geodezyjnej.” Skarżąca wskazała także na okoliczność, że informacje dotyczące osnowy geodezyjnej udostępnione są dla geodetów na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Puławach. Skarżąca poinformowała również, że od wielu lat prowadzi działalność zawodową na tym obszarze i w związku z tym dane dotyczące wymienionych punktów osnowy były jej udostępnione przed dniem 12 lipca 2014 r., tj. przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy Pgik, która wprowadziła obowiązek posiadania licencji określającej uprawnienia podmiotu dotyczące możliwości wykorzystywania udostępnionych mu materiałów zasobu. Zdaniem Skarżącej „obowiązujące przepisy ustawy nie zakazują wykorzystania danych i materiałów pozyskanych przez wykonawcę przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy z lipca 2014 r., a ich wykorzystanie nie jest zagrożone jakimikolwiek sankcjami”. Skarżąca podniosła również, że „ustawodawca nie przewiduje opłat za pomiar na punkcie osnowy geodezyjnej lecz za wykorzystanie współrzędnych i wysokości punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, opisów topograficznych oraz mapy lub szkicu przeglądowego szczegółowej osnowy geodezyjnej”.

Obecnie obowiązujące przepisy nakładają bezwzględny obowiązek zgłoszenia prac geodezyjnych polegających na inwentaryzacji przyłączy sieci uzbrojenia terenu, nie wprowadzając wyjątków od tej zasady, które umożliwiłyby wykonanie pomiaru bez ich zgłoszenia. Ewentualne naruszenie przepisu art. 48 ust. 1 pkt 1 Pgik, nie stanowi jednak przedmiotu niniejszego postępowania i nie ma wpływu na rozstrzygnięcie.

Z art. 40c Pgik wynika, że uprawnienia podmiotu dotyczące wykorzystania udostępnionych materiałów pzgik określa licencja, wydawana przez właściwy organ. Przepisy nie przewidują

odstępstwa od tego warunku. Zatem wykorzystanie danych pzgik bez licencji, co miało miejsce w tym przypadku, a co potwierdziła Skarżąca, było naruszeniem tego przepisu. Uznając stwierdzenie Skarżącej, że „ustawodawca nie przewiduje opłat za pomiar na punkcie osnowy geodezyjnej lecz za wykorzystanie współrzędnych i wysokości punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, opisów topograficznych”, należy zauważyć, że samo wykonanie pomiaru w oparciu o punkty szczegółowej osnowy geodezyjnej nie wymagałoby posiadania licencji, jeśli w trakcie pomiaru nie były wykorzystywane dane z pzgik, np. współrzędne określonych punktów. W rozpatrywanej sprawie nastąpiło jednak wykorzystanie dwóch punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej o numerach nr 1581-1019 i 1581-1020 w trakcie dokonywania pomiaru w dniu 21 września 2016 r., co wymagało – zgodnie z art. 40c Pgik – posiadania licencji, o której mowa w tym przepisie.

Podnoszona przez Skarżącą okoliczność, że pomiar musiał być dokonany niezwłocznie przed zasypaniem przyłączy, nie miał jednak również wpływu na rozstrzygnięcie, gdyż ustawodawca nie przewidział wyjątków od ogólnej zasady – obowiązku posiadania stosownej licencji. Zarzut Skarżącej, że po zgłoszeniu prac geodezyjnych pomiar mógłby być wykonany „dopiero za 10 dni” również nie może być uwzględniony. Pomijając samą kwestię, że zgłoszenie prac nastąpiło dopiero w dniu 26 września 2015 r., a zatem już po dokonaniu tego pomiaru, należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 12 ust. 3 Pgik organ, który otrzymał zgłoszenie, co do zasady, uzgadnia z wykonawcą w terminie 10 dni roboczych listę materiałów pzgik niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac i udostępnia ich kopie. Udostępnienie danych dotyczących osnowy geodezyjnej mogło jednak nastąpić niezwłocznie, gdyż – jak wskazuje Skarżąca – dane te są „udostępnione dla geodetów na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Puławach”, a zatem ich udostępnienie nie wymagało szczególnego nakładu pracy lub dodatkowych uzgodnień. Natomiast udostępnienie pozostałych danych lub materiałów pzgik mogło nastąpić w terminie późniejszym, np. uzgodnionym przez organ z wykonawcą prac (art. 12 ust. 3 Pgik). Okoliczność, że dane dotyczące osnowy geodezyjnej są udostępnione dla wykonawców prac geodezyjnych na stronie internetowej Starostwa, nie zwalnia jednak z obowiązku posiadania licencji uprawniającej do wykorzystania danych z pzgik.

Nie może być również uwzględnione stanowisko Skarżącej, że „obowiązujące przepisy ustawy nie zakazują wykorzystania danych i materiałów pozyskanych przez wykonawcę przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy z lipca 2014 r., a ich wykorzystanie nie jest zagrożone jakimikolwiek sankcjami”.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami licencja, o której mowa w art. 40c Pgik, jest niezbędna w każdym przypadku wykorzystywania danych z pzgik. Licencja określa bowiem uprawnienia podmiotu do wykorzystywania takich danych (zakres tych uprawnień), a nie

uprawnienie do posiadania takich danych. Zatem fakt posiadania danych – uzyskanych chociażby ze strony internetowej Starostwa lub przed dniem 12 lipca 2014 r. – nie uprawnia do ich wykorzystywania bez uzyskania odpowiedniej licencji.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Na decyzję tę służy stronie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ul. Jasna 2/4, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Głównego Geodetę Kraju.



Kazimierz Bujakowski

Otrzymują:

1. Pani Joanna Grochal
ul. Kaniowczyków 5 m.37
24-100 Puławy
2. Lubelski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
(dot. IGK-I.7220.37.2015.UP)
3. a/a