



Sp. z o.o.
02-954 Warszawa, ul. Kubickiego 9 lok. 5
tel./fax (22) 847-35-80, 843-41-68, 853-31-15
GSP-0862/2015

Warszawa dn. 21.03.2016 r.

Sz. P.

Beata Szydło Centrum Usług Wspólnych
Prezes Rady Ministrów RP
Al. Ujazdowskie 1/3
00-902 Warszawa

Wpł. 21-03-2016

DZIENNIK PODAWCZY
w KPRM

Szanowna Pani Premier

W listopadzie 2015r. zwróciłem się do Pani w imieniu **770** osób popierających postulaty sformułowane na konferencji pt. **"Nowoczesne technologie w prowadzeniu PODGiK"** (Jachranka 8.09.2014 r.), postulaty brzmiały następująco:

1. Usunięcie z zapisów prawa wymogu wydawania dokumentów licencji dla udostępnianych materiałów. Najlepiej dla wszystkich, a przynajmniej dla tych służących realizacji prac geodezyjnych. Funkcjonowanie tych zapisów zwiększa biurokrację, podnosi koszt funkcjonowania PODGiK i jest niezrozumiałe dla naszych klientów.
2. Wprowadzenie dla zgłaszanej pracy prostej opłaty ryczałtowej. Jeśli zasób prowadzony jest numerycznie i udostępniany w Internecie to w ramach tej opłaty geodeta powinien mieć dostęp do wszystkich materiałów zasobu pozwalających mu na profesjonalne wykonanie pracy geodezyjnej. W przypadku zasobu tradycyjnego geodeta powinien ponosić jedynie koszty sporządzenia kopii udostępnianych materiałów. Dzięki prostej opłacie ryczałtowej obejmującej wszystkie niezbędne materiały, zapisy prawa będą jasne i nie będzie potrzeby ich interpretowania, a jakość prac nie będzie obniżana z powodów ekonomicznych.

Wiem, że moje pismo zostało skierowane do Ministra Infrastruktury i Budownictwa, ale jak dotąd nie otrzymałem jeszcze żadnej odpowiedzi. Sprawa jest pilna i bardzo ważna nie tylko dla środowiska geodezyjnego, ale i całej gospodarki, bo istnienie obecnego stanu rzeczy nie tylko zwiększa biurokrację, ale i w istotny sposób opóźnia procesy inwestycyjne. W związku z tym, że problemy narastają zorganizowałem internetową petycję, której treść przedstawiono poniżej:

"W związku z nowelizacją prawa geodezyjnego i kartograficznego w 2014 r. (Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji) wprowadzającego licencje na wykorzystanie materiałów zasobu wnioskuję o ich usunięcie z zapisów prawa geodezyjnego. Licencje te służą jedynie zwiększeniu biurokracji, nękanu geodetów i podnoszą koszt funkcjonowania ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a ich istnienie nie znajduje żadnego uzasadnienia."

Pod petycją podpisało się dotychczas **1567** osób, których wykaz przekazuję w załączeniu.

W sposób jednoznaczny za likwidacją licencji opowiada się także **Polskie Towarzystwo Geodezyjne**, które wyraziło to w piśmie skierowanym do Pani Premier w dniu 14.03.2016 r. oraz na swojej stronie internetowej, co przedstawiono poniżej.



Petycja ws. likwidacji licencji na materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego

4 Marzec 2016, 12:27 | 252 Wyświetleń | Ocena: ■■■■■ (2 ocen)

Polskie Towarzystwo Geodezyjne gorąco zachęca wszystkich swoich Członków i Sympatyków do poparcia petycji w sprawie likwidacji licencji na materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego, jaką przygotował Pan Waldemar IZDEBSKI - prezes firmy Geo-System. Informujemy, że podpisanie petycji może nastąpić poprzez Internet: [Podpisz petycję...](#)

TEKST PETYCJI

"W związku z nowelizacją prawa geodezyjnego i kartograficznego w 2014 r. (Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji) wprowadzającego licencje na wykorzystanie materiałów zasobu wnioskuję o ich usunięcie z zapisów prawa geodezyjnego. Licencje te służą jedynie zwiększeniu biurokracji, nękanu geodetów i podnoszą koszt funkcjonowania ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a ich istnienie nie znajduje uzasadnienia."

Podobne stanowisko wobec licencji wyraża także **Stowarzyszenie Geodetów Polskich**, które w obliczu informacji o uruchomieniu internetowej petycji na swojej stronie internetowej zamieściło taki oto zapis:

Stowarzyszenie Geodetów Polskich opowiadało się i opowiada przeciwko licencjom

15 marzec 2016

Stowarzyszenie Geodetów Polskich organizacja, która liczy 4138 członków, jednoznacznie opowiadało się i opowiada przeciwko licencjom o których mowa w art. 40c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.u.2015.520 ze zm.) uszczegółowionym w Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru dokumentu obliczenia opłaty (Dz.u.2014.917) wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 40 g ustawy, gdzie w załączniku nr 7 określony jest wzór licencji upoważniającej wykonawcę prac geodezyjnych/kartograficznych do wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu w pracach geodezyjnych i kartograficznych objętych obowiązkiem zgłoszenia.

Już na etapie opiniowania zmian do ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne oraz do powstającego Rozporządzenia Stowarzyszenie Geodetów Polskich przesłało Głównemu Geodecie Kraju w dniu 13.06.2014 roku (L.dz. 10/84/2014) poniższe stanowiska, jako jedne z wielu zgłoszonych uwag:

<i>Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji</i>				
<i>w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie zbioru danych</i>				
<i>Projekt z dnia 04.06.2014 r.</i>				
Ip	Oznaczenie przepisu i projektu aktu	Propozycja zmiany brzmienia przepisu	Uzasadnienie	Zgłaszający uwagę
2	Rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie zbiorów danych ... Wzór licencji ... (załącznik nr 7) –	Usunąć.	Upoważnienie do wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu w pracach geodezyjnych objętych obowiązkiem zgłoszenia powinno bezpośrednio wynikać ze zgłoszenia prac geodezyjnych/kartograficznych.	SGP

Podobnie w piśmie wymienionym powyżej oraz wielokrotnie, w wystąpieniach m. in. jako wnioski z licznych konferencji, Stowarzyszenie Geodetów Polskich wypowiedziało się w sprawie udostępniania geodetom materiałów Zasobu niezbędnych do wykonywania zgłoszonych prac geodezyjnych, które przekazano Głównemu Geodecie Kraju w poniższej formie:

» **Odnośnie uregulowań dotyczących „Prac geodezyjnych i kartograficznych”**

W art. 12 pgik (pkt 3.6.5 projektu założeń) proponuje się nałożenie wymogu na wykonawcę prac geodezyjnych podania w zgłoszeniu pracy listy materiałów państwowego zasobu, które w ocenie wykonawcy są mu potrzebne do wykonania zgłaszanych prac. Taki wymóg spowoduje, że wykonawcy standardowo będą wymieniać wszystkie możliwe materiały, ponieważ nie mają wiedzy, jakimi dokumentami dysponuje Ośrodek. SGP uważa, że dotychczasowe uregulowanie było wystarczające i sprawdzilo się w praktyce. Ustawa nie powinna regulować tak szczegółowych kwestii jak zawartość zgłoszenia pracy geodezyjnej. Równie dyskusyjna jest zmiana polegająca na zgłoszeniu wytyczenia budynku lub sieci uzbrojenia terenu.

Stowarzyszenie Geodetów Polskich opowiadało się i opowiada za wprowadzeniem ryczałtu dla wykonawców prac geodezyjnych. Udostępnianie materiałów Zasobu zgodnie z art. 40 i 40 d oraz cennikami zawartymi w ustawie Prawo Geodezyjne i Kartograficzne powoduje ograniczanie przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych pobieranych materiałów w Zasobu niezbędnych do wykonania tych prac. Dodatkowo opłatę pobiera się przed udostępnieniem materiałów zasobu!

Zgodnie z artykułem 40 e opłata musi być wniesiona przed odbiorem zamówionych materiałów Zasobu, które często nie są niezbędne do wykonania prac bądź też zawierają niewiarygodne dane, które nie mogą być użyte do pracy geodezyjnej. Tego typu problemy powodują, że geodeci minimalizują ilość zamawianych materiałów Zasobu, a tym samym stwarzają poważne zagrożenie, które może spowodować obniżenie jakości rejestru publicznego, jakim jest np. ewidencja gruntów i budynków.

Stanowisko sprzeciwiające się licencjom dla wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych, sposobowi i terminom udostępniania materiałów Zasobu, sposobowi naliczania opłat oraz terminom weryfikacji prac geodezyjnych (niezwłocznie, czyli nieokreślonym), było często prezentowane przez Stowarzyszenie Geodetów Polskich, zarówno na etapie opiniowania zmian w przepisach prawa jak i w czasie ich obowiązywania.

Stanowisko to pozostaje niezmiennie i Stowarzyszenie Geodetów Polskich apeluje o jak najszybsze rozpoczęcie zmian przepisów w tym zakresie.

W.K.

Tak więc stanowisko środowiska geodezyjnego jest dość jednoznaczne, co daje podstawę do skierowania do Pani Premier kolejnej prośby o wsparcie naszych postulatów.

UZASADNIENIE

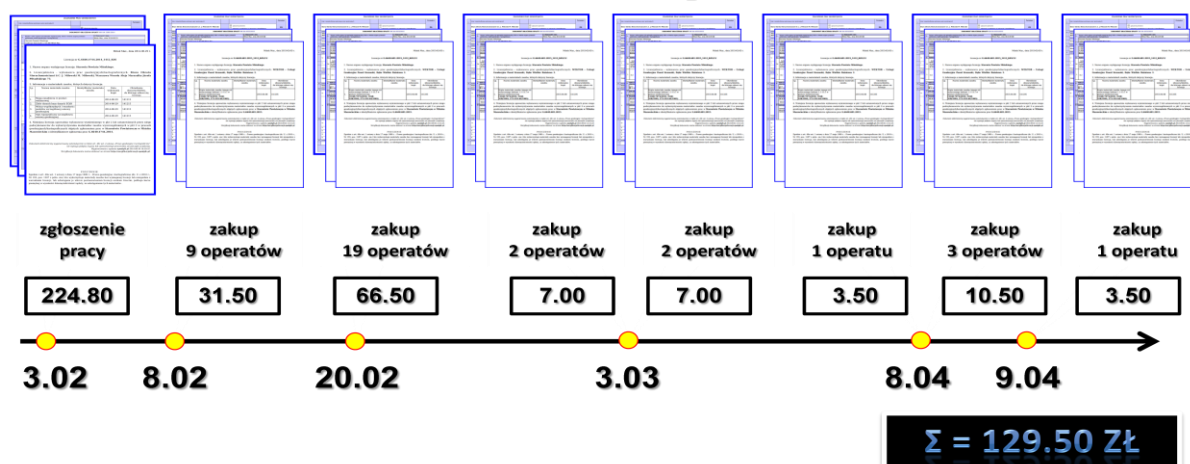
Ad. 1 (Usunięcia dokumentu licencji dotyczących zgłaszanych prac geodezyjnych)

Uzasadnienie było przedstawiane już w poprzednim piśmie, ale dla przypomnienia przedstawiam je ponownie. Przez całe lata funkcjonowania Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego geodeci po zgłoszeniu pracy geodezyjnej otrzymywali, **w jej obszarze**, dostęp do **wszelkich materiałów zasobu**. Służyło to sprawnemu i szybkiemu jej zrealizowaniu i dostarczeniu do zasobu odpowiednich danych (w postaci operatu). Poprawnie funkcjonujący mechanizm **został zepsuty** w wyniku nowelizacji ustawy „prawo geodezyjne i kartograficzne” z dn. 5 czerwca 2014r. i pojawiły się liczne problemy w funkcjonowaniu zasobu tj.:

1. Wprowadzenie licencji na materiały zasobu powoduje, że dzisiaj geodeta nie otrzymuje wszystkiego, co jest niezbędne do zrealizowania pracy, ale jedynie to, **za co zapłaci**. Taka sytuacja powoduje to, że im ktoś bardziej przykłada się do pracy, tym więcej płaci za materiały.
2. Przepisy związane z licencją powodują w większości powiatów znaczne **opóźnienia w procesie wydawania materiałów** dla wykonawców, a same licencje generują wiele problemów i dominują proces kontroli w powiatach, co przedstawiono w załączonym raporcie kontroli WINGiK w powiecie węgrowskim.
3. Jeśli licencje miały zwiększyć wpływy ze sprzedaży materiałów zasobu, to było to założenie błędne, bo zamiast zwiększenia dochodów spowodowałyby dodatkowe **koszty funkcjonowania zasobu** i znaczny **wzrost biurokracji**.

Reasumując, licencja wydawana wraz z materiałami udostępnionymi geodecie z ośrodka dokumentacji **jest jedynie przejawem wzrostu biurokracji** i nie służy żadnym sensownym celom. Uważam, że dokument „**zgłoszenie pracy geodezyjnej**” jest w tym względzie zupełnie wystarczający. Trudno też dowiedzieć się od osób tworzących zapisy prawne, **jaka idea im przyświecała i jakie jest rzeczywiste przeznaczenie dokumentu licencji w odniesieniu do prac geodezyjnych**. W obliczu ok. **1 000 000** prac geodezyjnych wykonywanych rocznie w Polsce, wspomnianych dokumentów licencji jest wystawianych ok. **3 000 000**, gdyż podczas realizacji pracy geodezyjnej jej wykonawca otrzymuje tyle licencji, ile razy występuje o materiały, a zdarza się, że wystąpień w toku jednej pracy jest kilka lub kilkanaście. Poniżej przedstawiono ilustrację dla jednej z prac geodezyjnych, dla której dane pobierano 8 razy i za każdym razem musi być wydawany do tego dokumentu licencji i inne zbędne dokumenty.

PODGiK w Mińsku Mazowieckim praca: G.6640.xxxx.2015



Przedstawiony przykład jest jednym z bardziej drastycznych przypadków, ale prace **z wielokrotnym kupowaniem danych są standardem**. Należy pamiętać, że każdy nowy zakup danych jest związany z:

- **wypisaniem dokumentu zgłoszenia uzupełniającego,**
- **nowego dokumentu licencji na zakupiony materiał,**
- **kolejnym dokumentem obliczenia opłaty.**

Tak więc jest to biurokracja w czystej postaci, dotycząca zarówno wykonawcę jak i pracowników ośrodków dokumentacji. Wielokrotnie dochodzi do sytuacji absurdalnych, że zakup jednej kartki z ośrodka dokumentacji jest związany z 3 dodatkowymi dokumentami towarzyszącymi. Łatwo więc obliczyć jaki wpływ na sprawność funkcjonowania Ośrodków Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej ma wystawianie tylu dokumentów, nie tylko w wymiarze czasowym, ale również materialnym związanym z drukowaniem ok. **3 000 000** zbędnych dokumentów i ich przechowywaniem.

Przy obecnym kształcie ustawy **PGiK** realizacja postulatu wymagałaby zmiany **art. 40c**, w którym można dodać zapis ust. 5 i 6 w brzmieniu:

Art. 40c.

....

5. Dla zgłoszonych prac geodezyjnych nie wystawia się dokumentu licencji, a ich wykonawcy na podstawie dokumentu zgłoszenia pracy geodezyjne mają prawo dostępu, do wszelkich materiałów zasobu niezbędnych do realizacji pracy, ponosząc jedynie koszty wykonania kopii materiałów i nośników, jeśli dane nie są udostępnione w internecie w postaci elektronicznej.
6. Materiały zasobu uzyskane przez wykonawcę w ramach zgłoszenia pracy geodezyjnej mogą być wykorzystane jedynie do celów związanych z realizacją pracy, a w przypadku naruszenia tej zasady mają zastosowanie przepisy art. 48a dotyczące nieuprawnionego wykorzystania lub udostępnienia materiałów.

Do kompletu zmian konieczna byłaby jeszcze zmiana Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w „**sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty**”, w którym w takiej sytuacji trzeba się **pozbyć** załącznika nr 7 określającego **„WZÓR LICENCJI UPOWAŻNIAJĄCEJ WYKONAWCĘ PRAC GEODEZYJNYCH/KARTOGRAFICZNYCH DO WYKORZYSTYWANIA UDOSTĘPNIONYCH MATERIAŁÓW ZASOBU W PRACACH GEODEZYJNYCH/KARTOGRAFICZNYCH OBJĘTYCH OBOWIĄZKIEM ZGŁOSZENIA”**

Ad. 2 (Wprowadzenie opłaty ryczałtowej)

Aby skutecznie przeprowadzić likwidację licencji konieczna jest także zmiana sposobu naliczania opłat, **czyli powrót do opłaty ryczałtowej**. Opłata byłaby wnoszona tak jak obecnie przy zgłaszaniu pracy geodezyjnej, ale w jej ramach geodeta miałby zagwarantowany, bez dodatkowych opłat, dostęp do materiałów zasobu niezbędnych do jej sprawnego zrealizowania tj. map, rejestrów, punktów osoby, operatów archiwalnych.

Aby nie czynić zbytnej rewolucji w opłatach, postuluję wprowadzenie prostej opłaty ryczałtowej, **liczonej od hektara obszaru zgłoszonej pracy geodezyjnej**. Opłata uwzględniałaby w sobie już całość opłat z tzw. uwierzytelnieniem włącznie. Z analizy firmy **Geo-System**, przeprowadzonej na podstawie ok. **110 000** prac geodezyjnych zgłoszonych po 12 lipca 2014r. wynika, że większość opłat za materiały do zgłoszonej pracy mieści się w kwocie **30zł**, a jeśli dodać do tego oczekiwaną opłatę za uwierzytelnienie (50zł) to kwota wpływu do ośrodków, za pracę wynosi ok. **80zł**.

W związku z licznymi problemami¹ w uzyskiwaniu dochodów związanych z uwierzytelnieniem (od każdej pracy) uważamy, że warto rozważyć przyjęcie **kompromisu** w postaci ryczałtu łącznego w wysokości **50zł²** od pracy w obszarze do **1 ha**, a potem dodatkowa kwota za każdy następny rozpoczęty hektar.

Samo uproszczenie procedury opłat, spowoduje istotne korzyści finansowe dla samorządów, wynikające ze **zmniejszenia pracochłonności prowadzonych czynności i mniejszego zużycia materiałów**. Skorzystają też wykonawcy prac geodezyjnych, bo wyeliminowane zostaną biurokratyczne czynności i zbędne dokumenty, a tym samym zostanie **skrócony czas obsługi zgłoszeń** i przygotowania materiałów.

¹ WSA w Lublinie, wyrok z 18 grudnia 2014r. (sygn. akt III SAB/Lu 74/14)

WSA w Kielcach, wyrok z 4 marca 2015r. (sygn. akt II SAB/Ke 8/15).

WSA w Warszawie, wyrok z 8.06.2015r. (sygn. akt IV SA/Wa 1150/15).

WSA w Rzeszowie, wyrok z 10.06.2015r. (sygn. akt II SAB/Rz 28/15)

WSA w Gdańsku, wyrok z 11.06.2015r. (sygn. akt III SAB/Gd 15/15)

WSA w Gorzowie Wielkopolskim, wyrok z 10.09.2015r. (sygn. akt II SA/Go 417/15)

WSA w Krakowie, wyrok z 20.10.2015r. (sygn. akt III SAB/Kr 46/15).

² Kwota bazowa 50 zł i szczegółowa tabela może być przedmiotem dyskusji, chodzi o istotę mechanizmu. Niemniej jednak uważam, że wysokość przedstawionej kwoty jest uzasadniona dotychczasowym poziomem opłat i nie powinna być krzywdząca dla nikogo.

Konieczne zmiany w ustawie „**Prawo Geodezyjne i Kartograficzne**” związane z wprowadzeniem opłaty ryczałtowej można przedstawić następująco.

1. Należy wprowadzić zmiany w załączniku dotyczącym stosowalności współczynnika $K=0,5$, tzn. z pkt. **3.1.a** załącznika należy **usunąć** zapis o jego stosowalności dla prac geodezyjnych (tzn. usunąć podpunkt - **materiałów zasobu wykonawcom prac geodezyjnych lub kartograficznych podlegających obowiązkowi zgłoszenia**).

Załącznik	
WYSOKOŚĆ STAWEK PODSTAWOWYCH W ODNIESIENIU DO ODPOWIEDNICH JEDNOSTEK ROZLICZENIOWYCH, WYSOKOŚĆ WSPÓŁCZYNNIKÓW KORYGUJĄCYCH ORAZ ZASADY USTALANIA TYCH WSPÓŁCZYNNIKÓW, A TAKŻE SZCZEGÓŁOWE ZASADY OBLICZANIA WYSOKOŚCI OPLATY	
1. Stawki podstawowe, zwane dalej „Sp”, oraz jednostki rozliczeniowe stosowane przy ustalaniu opłat z tytułu udostępniania materiałów zasobu oraz za czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 pkt 2, 3, 5 i 6, określają tabele nr 1–16.	
2. Zasady ustalania wysokości opłaty za usługi systemu teleinformatycznego ASG-EUPOS określa tabela nr 17.	
3. Przy ustalaniu wysokości opłat stosuje się współczynniki korygujące:	
1) K w wysokości:	
a) 0,5 – w przypadku udostępniania:	
materiałów zasobu wykonawcom prac geodezyjnych lub kartograficznych podlegających obowiązkowi zgłoszenia,	
– danych rejestru cen i wartości nieruchomości rzeczoznawcom majątkowym w celu wykonania przez nich wyceny nieruchomości,	

2. W ust. 2 załącznika do ustawy należy zamienić zapis ust 2 jako pkt 1 oraz dodać pkt 2, tak jak przedstawiono to poniżej (kolor **niebieski** oznacza pkt dodawany).

2. Zasady ustalania wysokości opłat za:
1) usługi systemu teleinformatycznego ASG-EUPOS określa tabela nr 17,
2) za materiały udostępniane wykonawcom prac geodezyjnych podlegających obowiązkowemu zgłoszeniu określa tabela 19.

3. Do ustawy należałoby dodać także tabelę z opłatami i oznaczyć ją **numerem 19**

Tabela 19

Lp.	Obszar pracy geodezyjnej	Opłata
1	Praca do 1 ha	50,00 zł
2	Praca powyżej 1 ha	50,00 zł + 20,00 zł za każdy rozpoczęty hektar
3	Praca powyżej 10 ha	230,00 zł + 10,00 zł za każdy rozpoczęty hektar

4. Należy usunąć zapis **art. 12 ust 2. pkt 5** wymagający, aby na zgłoszeniu pracy geodezyjnej była lista oczekiwanych zbiorów danych.
5. Dokonać zmian w art. 12 ust 3 ustawy, w którym jest mowa o uzgadnianiu wykazu materiałów w ciągu 10 dni na zapis:

Art. 12
3 Organ, który otrzymał zgłoszenie pracy geodezyjnej udostępni wykonawcy w ramach wniesionej opłaty wszelkie niezbędne do jej zrealizowania materiały, z tym, że jeśli materiały nie są udostępnione w internecie, to wykonawca poniesie koszty ich ewentualnego udostępnienia i/lub skopiowania zgodnie z tabelami 1-18 załącznika do ustawy.

6. Do kompletu zmian konieczna będzie także zmiana Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. „w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego”, w którym powinien zostać zmieniony wzór zgłoszenia tak, aby nie trzeba w nim było specyfikować udostępnianych materiałów zasobu wykorzystywanych do zrealizowania pracy.


Liczymy na życzliwe przyjęcie przedstawionej propozycji, bo obecne regulacje prawne, zamiast obiecannej w 2014r. przez Głównego Geodetę Kraju poprawy, skutkują wieloma wspomnianymi problemami przekładającymi się niestety na duże opóźnienie procesów inwestycyjnych. Realizacja przedstawionych wniosków pozwoli także na odzyskanie wiary, że Instytucje Państwa dbają o jego funkcjonowanie w warunkach racjonalności, sprawiedliwości, logiki i gospodarności.

W załączeniu:

1. Raport z kontroli WINGiK w powiecie węgrowskim
2. Wykaz osób podpisanych pod petycją w sprawie likwidacji licencji

Do wiadomości (bez załączników)

1. Środowisko Geodezyjne

Z poważaniem
PREZES ZARZĄDU

dr hab. inż. Waldemar Izdebski