

Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – FAQ

1. Skąd wzięła się koncepcja stworzenia zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (dalej ZSIN)?

Budowa Zintegrowanego Systemu Katastralnego (ZSK), określanego obecnie Zintegrowanym Systemem Informacji o Nieruchomościach (ZSIN), była jednym z priorytetów Narodowego Programu Przygotowania do Członkostwa w Unii Europejskiej, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 26 kwietnia 2000 r. (priorytet 30.9).

Założenia i cele ZSK określone zostały po raz pierwszy w projekcie „Phare 2000 – Budowa Zintegrowanego Systemu Katastralnego”, opracowanym i zrealizowanym w latach 2001 - 2003 przez Ministerstwo Sprawiedliwości, Główny Urząd Geodezji i Kartografii oraz Ministerstwo Finansów.

Z dniem 7 czerwca 2010 r. weszła w życie ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 76, poz. 489), która wprowadziła istotne zmiany do ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520). Jedną z tych zmian dotyczy utworzenia i utrzymania zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (ZSIN).

Zgodnie z art. 24b Prawa geodezyjnego i kartograficznego Główny Geodeta Kraju inicjuje i koordynuje działania w zakresie tworzenia zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach oraz tworzy i utrzymuje, we współpracy z innymi organami administracji publicznej, infrastrukturę techniczną tego systemu.

2. Jakie cele postawiono ZSIN i czy zostały one spełnione?

Zgodnie z art. 24b Prawa geodezyjnego i kartograficznego, ZSIN umożliwi w szczególności:

- 1) prowadzenie centralnego repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków,
- 2) monitorowanie w skali poszczególnych województw oraz całego kraju spójności i jakości zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków,
- 3) wymianę danych w formie dokumentów elektronicznych między ewidencją gruntów i budynków a innymi rejestrami publicznymi, takimi jak: księga wieczysta, państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju, krajowy rejestr urzędowy podmiotów gospodarki narodowej, krajowy system ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji

wniosków o przyznanie płatności, w zakresie niezbędnym do prowadzenia tych rejestrów publicznych, a także przekazywanie w formie dokumentów elektronicznych zawiadomień o zmianach danych, dokonywanych w poszczególnych rejestrach publicznych, mających znaczenie dla innych rejestrów publicznych włączonych do zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach,

4) dokonywanie przez sądy prowadzące księgi wieczyste sprawdzeń, o których mowa w art. 626⁸ § 4 Kodeksu postępowania cywilnego,

5) weryfikację zgodności danych ewidencji gruntów i budynków z danymi zawartymi w: księgach wieczystych, Powszechnym Elektronicznym Systemie Ewidencji Ludności, krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej oraz krajowym rejestrze urzędowym podziału terytorialnego kraju, a także pozyskiwanie danych zawartych w tych rejestrach na potrzeby ewidencji gruntów i budynków,

6) udostępnianie organom administracji publicznej zintegrowanych zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, niezbędnych do realizacji przez te organy ich ustawowych zadań publicznych, dotyczących w szczególności badań statystycznych, spisów powszechnych, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju, planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, środowiska, ewidencji podatkowej nieruchomości, kontroli państwowej, zwalczania korupcji oraz bezpieczeństwa wewnętrznego,

7) przeprowadzanie analiz przestrzennych na zbiorach danych ewidencji gruntów i budynków obejmujących obszary większe niż jeden powiat.

Zgodnie z art. 24 b ust. 2 Współpraca podmiotów, o których mowa w ust. 1, z Głównym Geodetą Kraju dotyczy tworzenia i utrzymywania oprogramowania interfejsowego w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne zapewniających realizację funkcjonalności ZSIN, w tym dostępu na potrzeby tego systemu do odpowiednich danych zawartych w prowadzonych przez te podmioty rejestrach publicznych.

Szczegółowy zakres i harmonogram działań mających na celu wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN określa Załącznik nr 6 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. 2013, poz. 249)

3. Jakie podmioty są odpowiedzialne za ZSIN?

Zgodnie z art. 24b ust. 1 Prawa geodezyjnego i kartograficznego, organami administracji publicznej, z którymi Główny Geodeta Kraju tworzy i utrzymuje ZSIN są starostowie,

województwie i marszałkowie województw, Minister Sprawiedliwości, minister właściwym do spraw wewnętrznych, minister właściwym do spraw finansów publicznych, minister właściwym do spraw środowiska, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Jakie są poszczególne zadania i wkład w ZSIN powyższych podmiotów?

Szczegółowy zakres i harmonogram działań mających na celu wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN określa Załącznik nr 6 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. 2013, poz. 249)

5. Jaki był pierwotny plan wdrażania systemu ZSIN i czy uległ on zmianie?

Plan wdrożenia systemu realizowany jest na podstawie Załącznika nr 6 zawierającego Szczegółowy zakres i harmonogram działań mających na celu wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. 2013, poz. 249).

6. Czy powołano specjalną jednostkę/ zespół etc odpowiedzialną/y za wdrażanie ZSIN? Jeśli tak proszę o podanie jej/jego nazwy, podmiotu pod który podlega oraz ilości osób tam pracujących.

Zespół do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach został powołany Zarządzeniem Nr 97 Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie utworzenia Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach zgodnie z § 3 ust. 1 w skład Zespołu wchodzi:

- 1) przewodniczący – Pełnomocnik Rządu do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach;
- 2) wiceprzewodniczący:
 - a) przedstawiciel ministra właściwego do spraw finansów publicznych w randze sekretarza lub podsekretarza stanu,
 - b) przedstawiciel Ministra Sprawiedliwości w randze sekretarza lub podsekretarza stanu,
 - c) Główny Geodeta Kraju;

3) pozostali członkowie:

a) przedstawiciele, w randze sekretarza lub podsekretarza stanu:

- ministra właściwego do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa,
- ministra właściwego do spraw informatyzacji,
- Ministra Obrony Narodowej,
- ministra właściwego do spraw rolnictwa,
- ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego,
- ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa,
- ministra właściwego do spraw środowiska,
- ministra właściwego do spraw wewnętrznych,

b) Prezes lub Wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego.

Zasadniczo budowę ZSIN realizują zespół osobowy Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii dofinansowanego ze środków Unii Europejskiej projektu „Budowa zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach – ZSIN-Faza I” wraz z podmiotami zewnętrznymi wspierającymi, poprzez świadczenie usług doradczych rozwiązań teleinformatycznych oraz świadczenie usług, które przekładają się na dostosowanie rejestrów EGIB do wymogów prawa.

7. Na jakie etapy (proszę o podanie dat) podzielono wdrażanie systemu ZSIN?

Szczegółowy zakres i harmonogram działań mających na celu wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN określa Załącznik nr 6 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. 2013, poz. 249).

8. Na jakim etapie na dzień dzisiejszy jest wdrożony system ZSIN?

Z uwagi na usługowy charakter Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN), parametrem pozwalającym ocenić rezultat wdrożenia systemu ZSIN jest warstwa usługowa w której skład wchodzi uruchomione:

- 1) Interfejsy obsługi zawiadomień utworzone na potrzeby NKW, EGiB, KSEP oraz PRG;
- 2) Interfejs FTP umożliwiający systemom zewnętrznym składowanie zawiadomień rejestrowanych w systemie ZSIN;

- 3) Usługi danych przestrzennych publikujące dane z centralnego repozytorium za pomocą standardów WFS i WMS;
- 4) Usługi wyszukiwania dla systemów realizowane z wykorzystaniem macierzystych usług w systemach zewnętrznych SRP, NKW, REGON, TERYT;
- 5) Interfejs raportów udostępniających zestawienia związane z wypisami z rejestrów gruntów, budynków i lokali oraz wykazami nieruchomości i raportami statystycznymi dla GUS.

9. Jaki jest stan docelowy systemu ZSIN?

Stan docelowy ZSIN opiera się o uzyskanie pełnej funkcjonalności związanej z:

- 1) generowaniem i przekazywaniem elektronicznych zawiadomień o zmianach danych EGiB do: sądów prowadzących księgi wieczyste, organów podatkowych, ARiMR;
- 2) generowaniem elektronicznych zawiadomień o nowych wpisach w KW oraz przekazywaniem ich do EGiB;
- 3) dokonywaniem przez sądy prowadzące KW sprawdzeń poprawności danych zawartych we wnioskach o wpis do KW z danymi EGiB;
- 4) udostępnianiem organom administracji publicznej oraz ARiMR zintegrowanych zbiorów danych EGiB, niezbędnych do realizacji ich ustawowych zadań publicznych
- 5) generowaniem i przekazywaniem zawiadomień o zmianach dokonanych w bazie PESEL do EGiB;
- 6) udostępnianiem danych REGON i TERYT na potrzeby EGiB.

10. Jaki budżet został przeznaczony na stworzenie ZSIN?

Na budowę ZSIN przeznaczone są zarówno środki pochodzące z budżetu państwa jak i pozyskane z Unii Europejskiej. W ramach projektu ZSIN – Budowa zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach – Faza I pozyskano 66 mln zł. Po rozszerzeniu budżet projektu wynosi 74 mln zł.

11. Kto może korzystać z systemu ZSIN?

Budowa ogólnopolskiej infrastruktury technicznej, Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach oraz Centralnego Repozytorium Kopii Zbiorów Danych EGiB, a także poprawę jakości danych EGiB, przyczyni się do usprawnienia procesów związanych z prowadzeniem rejestrów publicznych dotyczących nieruchomości (ewidencja gruntów

i budynków, księga wieczysta, ewidencja podatkowa), zapewnienia wiarygodności tych rejestrów, dostępności zawartych w nich informacji dla obywateli, przedsiębiorców, organów administracji publicznej i jednostek wymiaru sprawiedliwości korzystających przy pomocy środków komunikacji elektronicznej.

Dodatkowe pytania i odpowiedzi dotyczące Ewidencji Gruntów i Budynków (EGIB):

1. Jak wyglądała informatyzacja tradycyjnej ewidencji gruntów do formy elektronicznej?

Zbiory opisowych danych ewidencji gruntów i budynków, obejmują obszar całego kraju i są w 100% prowadzone w postaci cyfrowej, z tym że:

- 1) zbiory zawierające dane opisowe dotyczące gruntów, budynków i nieruchomości lokalowych obejmują 89 % obszarów miast i 56 % terenów wiejskich,
- 2) zbiory zawierające dane opisowe dotyczące gruntów i budynków (brak danych dot. nieruchomości lokalowych) obejmują 3 % obszarów miast i 2 % terenów wiejskich,
- 3) zbiory zawierające tylko dane opisowe dotyczące gruntów (brak danych dotyczących budynków i nieruchomości lokalowych) obejmują 8 % obszarów miast i 42 % na terenów wiejskich.

Zbiory graficznych danych ewidencji gruntów i budynków, obejmują obszar całego kraju, ale nie są w 100% prowadzone w postaci cyfrowej.

Dla obszarów miast pokrycie cyfrową mapą ewidencyjną wynosi 96 % ich powierzchni, w tym:

- 1) pokrycie cyfrową mapą ewidencyjną w postaci wektorowej o pełnej treści, zawierającą: granice działek ewidencyjnych, kontury użytków gruntowych i klas gleboznawczych oraz kontury budynków, wynosi 95 % ich powierzchni,
- 2) pokrycie cyfrową mapą ewidencyjną w postaci wektorowej o niepełnej treści, zawierającą: granice działek ewidencyjnych, kontury użytków gruntowych i klas gleboznawczych, wynosi 1 % ich powierzchni,

Dla terenów wiejskich pokrycie cyfrową mapą ewidencyjną wynosi 80 % ich powierzchni, w tym:

- 1) pokrycie cyfrową mapą ewidencyjną w postaci wektorowej o pełnej treści, zawierającą: granice działek ewidencyjnych, kontury użytków gruntowych i klas gleboznawczych oraz kontury budynków, wynosi 72 % ich powierzchni,

- 2) pokrycie cyfrową mapą ewidencyjną w postaci wektorowej o niepełnej treści, zawierającą: granice działek ewidencyjnych, kontury użytków gruntowych i klas gleboznawczych, wynosi 8 % ich powierzchni.

Tabela nr 2

Lp.	Nazwa zbioru danych charakteryzującego stan ewidencji gruntów i budynków:	Tereny miejskie		Tereny wiejskie	
		2013	2014	2013	2014
1	Wektorowa mapa ewidencyjna o <u>pełnej</u> treści, zawierająca: granice działek ewidencyjnych, kontury użytków gruntowych, kontury klasyfikacyjne, kontury budynków:	93%	95%	67%	72%
2	Wektorowa mapa ewidencyjna o <u>niepełnej</u> treści, zawierająca: granice działek ewidencyjnych, kontury użytków gruntowych, kontury klasyfikacyjne:	1%	1%	9%	8%
3	Mapa rastrowa uzupełniana w procesie aktualizacji danymi wektorowymi:	2%	1%	8%	6%
4	Mapa analogowa:	4%	3%	16%	14%
5	SUMA	100%	100%	100%	100%

2. Od kiedy do kiedy trwała informatyzacja ewidencji gruntów i budynków w Polsce?

Proces informatyzacji ewidencji gruntów i budynków prawnie usankcjonowało rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, które w swej pierwotnej wersji określało, że modernizację ewidencji przeprowadza się w sposób planowy zapewniający:

- 1) zastąpienie rejestrów gruntów prowadzonych na papierze w technice ręcznej odpowiednimi zbiorami komputerowymi - w terminie do 31 grudnia 2001 r.,
- 2) uruchomienie informatycznego systemu umożliwiającego prowadzenie ewidencji obejmującej pełny zakres danych ewidencyjnych - w terminie do 31 grudnia 2003 r.,
- 3) założenie komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie raportów, o których mowa w § 22:
 - a) dla obszarów miast w terminie do 31 grudnia 2005 r.,
 - b) dla terenów wiejskich w terminie do 31 grudnia 2010 r.

Zgodnie z § 80 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015, poz. 542) modernizację ewidencji przeprowadza się w sposób planowy zapewniający:

1) zastąpienie rejestrów gruntów prowadzonych na papierze w technice ręcznej odpowiednimi zbiorami komputerowymi

– w terminie do 31 grudnia 2001 r.;

2) uruchomienie informatycznego systemu umożliwiającego prowadzenie ewidencji obejmującej pełny zakres danych ewidencyjnych – w terminie do 31 grudnia 2003 r.;

3) utworzenie komputerowej bazy danych ewidencyjnych zawierającej dane, o których mowa w rozdziale 4, w zakresie niezbędnym do tworzenia raportów, o których mowa w § 22, w tym mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej:

a) dla obszarów miast w terminie do dnia 31 grudnia 2014 r.,

b) dla terenów wiejskich w terminie do dnia 31 grudnia 2016 r.

Zastąpienie rejestrów gruntów prowadzonych na papierze w technice ręcznej zostały zastąpione odpowiednimi zbiorami komputerowymi.

3. Jakie koszty zostały na ten cel przeznaczone?

Ogółem wydatki poniesione na prace związane z modernizacją ewidencji gruntów i budynków w ostatnich latach wyniosły:

Tabela nr 1

ROK	2010	2011	2012	2013	2014
KWOTA	78 996 749 zł	85 744 251 zł	58 740 320 zł	60 182 111 zł	59 768 836 zł