

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Huskowski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Witold Radzio - radca Głównego Geodety Kraju</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Źródło: Orzeczenie TK Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 czerwca 2013 r. sygn. akt K 30/12 (Dz. U. z 2013 r. poz. 805)</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów UB 26</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba nowelizacji tego aktu prawnego wynika w głównej mierze z opublikowanego w dniu 11 lipca 2013 r. wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 czerwca 2013 r. sygn. akt K 30/12, zgodnie z którym przepis upoważnienia ustawowego dotyczący określenia opłat za czynności „związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz związane z prowadzeniem krajowego systemu informacji o terenie, za udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego” został uznany za niekonstytucyjny i utraci moc obowiązującą z upływem 12 miesięcy od dnia publikacji wyroku.

Ponadto niedostateczne warunki prawne i organizacyjne dla efektywnego i nowoczesnego zaspokajania potrzeb państwa, w tym jego obywateli, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie dostępu do wiarygodnych, zharmonizowanych i aktualnych georeferencyjnych zbiorów danych, dotyczących obiektów i zjawisk, ich lokalizacji oraz zasięgów praw do nieruchomości, z wykorzystaniem rozwiązań teleinformatycznych opartych na e-usługach i zgodnych z zasadami interoperacyjności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Doprowadzenie do zgodności z Konstytucją przez ustawowe uregulowanie kwestii dotyczących udostępniania zbiorów danych lub innych materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – w szczególności stworzenie nowych zasad dotyczących opłat pobieranych w związku z udostępnianiem tych zbiorów danych lub innych materiałów; uspoźnienie przepisów ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne; doprecyzowanie kompetencji organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej; uregulowanie w sposób dostosowany do aktualnych uwarunkowań prawnych i technologicznych zasad wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych oraz wzajemnych relacji między organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej a podmiotami, wykonującymi te prace; doprecyzowanie zasad prowadzenia katastru nieruchomości i geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu; regulacje dotyczące odpowiedzialności dyscyplinarnej w dziedzinie geodezji i kartografii.

Bardziej precyzyjne i spójne przepisy w zakresie działalności gospodarczej w zakresie geodezji i kartografii wpłyną pozytywnie na rynek pracy, również w dziedzinach pokrewnych takich jak budownictwo, obrót nieruchomościami. Zmiany w zakresie zasad wykorzystywania i dostępu do danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego spowoduje zwiększenie liczby podmiotów korzystających z tych danych, a w rezultacie przyczyni się do rozwoju sektora usług elektronicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z 34 krajów OECD, w 27 przypadkach organizacja administracji geodezyjnej ma charakter rządowy, tylko w 5 przypadkach rządowo-samorządowy. Doświadczenia zarówno Polskie jak i krajów OECD wskazują, że proponowane zmiany organizacyjne oraz zmiany dotyczące opłat, regulacji zawodu, obowiązków związanych z rejestrami publicznymi, procedurami inwestycyjnymi gwarantują osiągnięcie odpowiedniej efektywności, wiarygodności i jakości usług administracji geodezyjnej i kartograficznej dla obywateli, przedsiębiorców i państwa.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych, przedsiębiorstwa, biegli sądowi, miernicy górniczy,	30 000	Statystyczne opracowania własne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.	Wylimitowanie wątpliwości i rozbieżności interpretacyjnych, dotyczących stosowania przepisów prawa; ułatwienie dostępu do danych i materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w rezultacie wylimitowanie jednej z barier w prowadzeniu działalności w zakresie geodezji i kartografii. Wprowadzenie

asystenci mierniczych górniczych			instytucji przedawnienia odpowiedzialności dyscyplinarnej i zatarcia kary z tego tytułu wpływa na zwiększenie pewności w wykonywaniu zawodu geodety, w prowadzeniu działalności gospodarczej.
Wszyscy obywatele począwszy od wieku szkolnego	33 000 000	Dane statystyczne GUS	Nieodpłatne udostępnianie danych: BDO, PRG, PRNG, NMT. W 2012 r., w okresie tworzenia wymienionych zbiorów danych, udostępniono je odpłatnie i w części nieodpłatnie za kwotę ponad 1 mln zł. Uzasadnione jest założenie, że w latach następnych, po rozpowszechnieniu informacji o tych zbiorach danych zapotrzebowanie na nie wzrośnie wielokrotnie. W wymiarze finansowym pozytywne skutki dla obywateli wynikające z proponowanych regulacji należy więc szacować na kwotę 3-5 mln zł w okresie 1 roku.
Szkoły, uczelnie, instytuty naukowo-badawcze, organizacje pożytku publicznego oraz służby specjalne w rozumieniu art. 11 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu	35 000	Dane statystyczne GUS. Statystyczne opracowania własne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.	Nieodpłatne udostępnianie zbiorów danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci elektronicznej na cele edukacyjne, badań naukowych oraz prac rozwojowych. Według dokumentacji zgromadzonej w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, w latach 2011 i 2012 za udostępnienie z Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na cele dydaktyczne pobrano opłaty, stosując do stawek podstawowych współczynnik 0,3, w łącznej wysokości 348 tys. zł. Uzasadniona jest teza, że opłaty w podobnej wysokości, z tego samego tytułu, pobrano na szczeblu wojewódzkim oraz na szczeblu powiatowym, zatem w okresie 1 roku podmioty niepubliczne korzystające z materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na cele dydaktyczne poniosły koszty w łącznej wysokości około 0,5 mln zł. Należy także założyć, że dla potrzeb badań naukowych oraz prac rozwojowych udostępniane były materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w porównywalnej ilości, jak dla celów dydaktycznych, z tym że w tym przypadku przy ustalaniu wysokości opłat nie był stosowany współczynnik 0,3, zatem podmioty niepubliczne, poniosły koszty z tego tytułu w wysokości około 1,5 mln zł. Łączne pozytywne skutki finansowe dla podmiotów realizujących cele edukacyjne, badania naukowe oraz prace rozwojowe szacuje się na kwotę około 2 mln zł w okresie 1 roku.
Podmioty korzystające z usług ASG-EUPOS (w szczególności wykonawcy prac geodezyjnych)	10 000	Statystyczne opracowania własne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.	Wprowadzenie opłat za korzystanie z systemu ASG-EUPOS powinny zrekompensować koszty jego utrzymania oraz rozwoju, które szacuje się na kwotę ok. 3 mln zł rocznie.
Małe i średnie przedsiębiorstwa działające w sektorze usług	20 000	Statystyczne opracowania własne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii	Zniesienie obowiązku uzgadniania sytuowania projektowanych przyłączy energetycznych, gazowych, wodociągowych, ciepłowniczych i innych.

projektowych i budowlanych			Z danych zgromadzonych w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii wynika, że z tytułu uzgadniania dokumentacji projektowej przyłączy pobierano w okresie 1 roku opłaty w łącznej wysokości około 10 mln zł, zatem o taką kwotę zmniejszy się roczne obciążenie inwestorów obiektów budowlanych. Omawiana regulacja zmniejszy również pracochłonność opracowania znacznej części projektów budowlanych. W wymiarze finansowym zmniejszenie to szacowane jest również na kwotę ok 10 mln rocznie.
Inwestorzy obiektów budowlanych	15 000 000		
Właściciele i podmioty władające nieruchomościami, inwestorzy obiektów budowlanych	15 000 000	Dane statystyczne GUS. Statystyczne opracowania własne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.	Wzrost w ujęciu statystycznym wysokości opłat za udostępnianie wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego. Z ustaleń dokonanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii wynika, że w roku 2012 łączna kwota opłat pobranych w związku wydawaniem wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego wyniosła 76,5 mln zł. Szacuje się, że opłaty związane z wydaniem 1,6 mln wypisów wyniosły około 30,4 mln zł, zaś opłaty związane z wydaniem 416 tys. wypisów i wyrysów wyniosły około 46,1 mln zł. Zakładając, że liczba wydawanych wypisów i wyrysów nie ulegnie zmianie, oraz że zachowane będą proporcje między liczbą wniosków o wydanie wypisów a liczbą wniosków o jednoczesne wydanie wypisów i wyrysów, a także, że zachowany zostanie współczynnik 0,6 do opłat za wydanie wypisu o niepełnej treści, szacuje się, że łączna kwota opłat związanych z wydaniem wypisów wyniesie rocznie około 51 mln zł, zaś łączna kwota opłat związanych z jednoczesnym wydaniem wypisów i wyrysów w okresie 1 roku wyniesie około 48 mln zł. Zatem łączne skutki projektu omawianej regulacji w ujęciu globalnym wyniosą In minus dla podmiotów korzystających z tych dokumentów około 22, 5 mln zł rocznie ($51 + 48 - 76,5 = 22,5$), z tym że dla właścicieli gospodarstw rolnych o liczbie działek co najmniej 7, ze względu na to, że wysokość opłaty nie zależy będzie od liczby działek, lecz od liczby jednostek rejestrowych, opłaty te ulegną zmniejszeniu. W szczególności korzyści finansowe odniosą z nowych regulacji właściciele rozdrobnionych, o niskiej wartości, gospodarstw położonych w południowo-wschodniej części kraju.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, na podstawie którego omawiany projekt ustawy jest opracowywany, został przekazany w dniu 19 lipca 2013 r., z prośbą o zgłaszanie propozycji i uwag w terminie 21 dni od daty otrzymania projektu, do konsultacji:

- 1) Stowarzyszeniu Geodetów Polskich;
- 2) Stowarzyszeniu Kartografów Polskich;
- 3) Polskiemu Towarzystwu Geodezyjnemu;
- 4) Geodezyjnej Izbie Gospodarczej;
- 5) Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowemu Związkowi Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
- 6) Związkowi Powiatów Polskich;
- 7) Związkowi Miast Polskich;
- 8) Unii Metropolii Polskich;

- 9) Państwowej Radzie Geodezyjnej i Kartograficznej;
- 10) wojewódzkim inspektorom nadzoru geodezyjnego i kartograficznego;
- 11) geodetom województw.

W szczególności uwzględniono postulaty dotyczące:

- zrekomensowania w systemie opłat obowiązków nałożonych przepisami ustaw na wykonawców prac geodezyjnych oraz rzeczoznawców majątkowych w stosunku do organów administracji geodezyjnej i kartograficznej,
- określenia zakresu i zasad kontroli działalności wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego oraz organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, a także kontroli przedsiębiorców wykonujących prace geodezyjne lub kartograficzne w dziedzinie geodezji i kartografii,
- zmiany definicji prac geodezyjnych; w wyniku dokonanej zmiany do prac geodezyjnych zaliczane będzie także obliczanie i przetwarzanie wyników pomiarów i opracowań związanych z projektowaniem i wykonywaniem zobrażeń lotniczych oraz zobrażeń satelitarnych,
- zasad ustalania opłat w przypadku udostępnienia określonego zbioru danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na więcej niż jeden cel,
- włączenia ortofotomapy do listy materiałów centralnego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które mogą być udostępniane przez marszałków województw oraz starostów, przy jednoczesnym podziale wpływów z tytułu opłat za te materiały,
- określenia zasad rozliczania środków finansowych uzyskanych z opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pozyskanych z innej części tego zasobu,
- zasad zgłaszania i przekazywania rezultatów prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- możliwości wydłużenia terminu uzgodnienia i udostępnienia wykonawcy prac kopii materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac, w przypadku dużego ich zakresu poprzez dopuszczenie możliwości uzgadniania między wykonawcą a organem harmonogramu udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dostosowanego do harmonogramu realizacji prac objętych zgłoszeniem,
- opłat za udostępnianie danych i materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do celów szkoleniowych; doprecyzowano propozycje dotyczące tej kwestii poprzez odwołanie się do art. 2 pkt 37 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. – o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Nie uwzględniono postulatów dotyczących w szczególności:

- wprowadzenia dodatkowego trybu wyłączenia z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego materiałów, w których wykryte zostały wady,
- uzupełnienia przepisów Prawa geodezyjnego i kartograficznego o normy prawne zobowiązujące do wykonywania pomiarów powykonawczych obiektów budowlanych, ze względu na to, że problematyka ta uregulowana jest przepisami prawa budowlanego,
- wprowadzenia przepisów, które ograniczałyby dostęp do materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ze względu na to, że taka propozycja jest sprzeczna z innymi przepisami, w szczególności ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.),
- wprowadzenia przepisów, które ograniczałyby możliwość wykonywania prac geodezyjnych przez osoby fizyczne legitymujące się uprawnieniami zawodowymi, gdyż projektodawca nie znajduje uzasadnienia dla takich ograniczeń,
- wyłączenia prac geodezyjnych związanych z tyczeniem budynków oraz sieci uzbrojenia terenu z obowiązku zgłaszania takich prac i przekazywania ich rezultatów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, gdyż dane uzyskane w wyniku tych prac są niezbędne do utrzymania w aktualności ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- wprowadzenia regulacji, które umożliwiałyby korektę pobranych opłat w przypadku zmian zakresu zgłoszonych prac lub rezygnacji z ich wykonania, ze względu na to, że w myśl projektowanych przepisów opłata pobierana będzie przed wydaniem materiałów - za możliwość ich wykorzystania, a nie za ich faktyczne wykorzystanie,
- wprowadzenia przepisów stanowiących, że koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu odbywa się przy pomocy zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej; projektodawca kierował się w tej sprawie stanowiskiem Komitetu Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności wyrażonym w dokumencie pt.: „Stanowisko Komitetu Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności w sprawie barier procesu inwestycyjnego w telekomunikacji” z dnia 26 sierpnia 2008 r.,
- wykreślenia z projektu założeń propozycji przepisów, które będą umożliwiać wyłączenia, w niektórych przypadkach, z geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu sieci technologicznych przedsiębiorstw; w ocenie projektodawcy kwestionowana propozycja jest uzasadniona, wychodzi naprzeciw wnioskowi zgłaszanemu przez przedsiębiorców i ma na celu ułatwienie ich działalności w procesie inwestowania na terenie przedsiębiorstwa,
- nieodpłatnego udostępniania usług ASG-EUPOS wykonawcom prac geodezyjnych; w ocenie projektodawcy, jest to niemożliwe ze względu na to, że utrzymywanie i odnawianie infrastruktury ASG-

EUPOS oraz świadczenie przez ten system na odpowiednim poziomie usług sieciowych wiąże się z koniecznością ponoszenia kosztów w wysokości około 3 mln zł rocznie.

- rozszerzenia nowelizacji o zagadnienia dotyczące rozgraniczeń nieruchomości oraz podziałów nieruchomości, ponieważ zagadnienia te wymagają pogłębionych analiz niemożliwych do wykonania w okresie wyznaczonym przez wyrok TK,
- zniesienia kontroli rezultatów prac geodezyjnych i kartograficznych przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ponieważ rezultaty tych prac wykorzystywane są do aktualizacji rejestrów publicznych, za wiarygodność których odpowiadają organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej,
- wprowadzenia zasady nieodpłatnego udostępniania wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ponieważ prowadziłoby to do zdecydowanego zmniejszenia środków finansowych, przeznaczonych do prowadzenia tego zasobu, a w konsekwencji do jego degradacji,
- zmian organizacji Służby Geodezyjnej i Kartograficznej oraz przywrócenia instytucji mierniczego przysięgłego, ponieważ kwestie te wymagają pogłębionych analiz niemożliwych do wykonania w okresie wyznaczonym przez wyrok TK,
- wprowadzenia zasady, że prace geodezyjne i kartograficzne mogą być wykonywane wyłącznie przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, ponieważ taki wniosek nie znajduje uzasadnienia merytorycznego i prawnego,
- wprowadzenie do Prawa geodezyjnego i kartograficznego zakazu wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych przez osoby zatrudnione w jednostkach organizacyjnych administracji publicznej, ponieważ kwestę praw i obowiązków takich osób regulują inne przepisy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	1	1	7	8								17
budżet państwa												
JST	1											1
Środki pozyskane z UE		0,85	5,95	6,80								13,6
Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym		0,15	1,05	1,20								2,4
Saldo ogółem	1	1	7	8								17
budżet państwa												
JST	1											1
Środki pozyskane z UE		0,85	5,95	6,80								13,6
Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym		0,15	1,05	1,20								2,4

Źródła finansowania	Państwowy Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, środki uzyskane z UE.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>1. Ww. kwoty wynikają z szacowanych kosztów:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uzupełnienia baz danych ewidencji gruntów i budynków o informacje czy wyróżniony w ewidencji gruntów i budynków obszar gruntu, w całości lub w części, objęty jest formą ochrony przyrody przepisów wskazaną w art. 6 ust. 1 pkt 1-9 ustawy z dnia z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 poz. 627), szacowanych na łączną kwotę ok. 16 mln zł, które zostaną pokryte ze środków uzyskanych z UE oraz Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, - dostosowania systemów teleinformatycznych, za pomocą których organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzą państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny do zmienionych przepisów dot. pobierania i ustalania opłat, szacowanych na ok. 1 mln zł, które zostaną pokryte jednorazowo w 2014 r. ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane regulacje, zapewniając podmiotom realizującym zadania publiczne nieodpłatny dostęp do aktualnych informacji przestrzennych, obniżą w istotny sposób koszty realizacji tych zadań, w szczególności w zakresie:

- planowania przestrzennego,
- zarządzania kryzysowego,
- ratownictwa medycznego i ochrony przeciwpożarowej,
- bezpieczeństwa wewnętrznego i obrony narodowej.

Szacuje się, że w skali kraju roczne oszczędności z tego tytułu kształtować się będą na poziomie około 13 mln zł.

2. Nieodpłatny dostęp do zbiorów danych:

- a) państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju,
- b) państwowego rejestru nazw geograficznych,
- c) obiektów ogólnogeograficznych,
- d) numerycznego modelu terenu o interwale siatki co najmniej 100 m

- w wymiarze finansowym przyniesie pozytywne skutki dla obywateli na kwotę ok. 3-5 mln zł w okresie 1 roku.

3. Zniesienie obowiązku uzgadniania sytuowania projektowanych przyłączy energetycznych, gazowych, wodociągowych, ciepłowniczych i innych zmniejszy pracochłonność opracowania znacznej części projektów budowlanych. W wymiarze finansowym zmniejszenie to szacowane jest na kwotę ok 10 mln rocznie.

4. Nieodpłatne udostępnianie zbiorów danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci elektronicznej na cele edukacyjne, do badań naukowych oraz prac rozwojowych przyczyni się do usprawnienia i poprawy jakości kształcenia oraz ułatwienia w prowadzeniu badań naukowych oraz prac rozwojowych.

Łączne pozytywne skutki finansowe dla podmiotów realizujących cele edukacyjne, badania naukowe oraz prace rozwojowe szacuje się na kwotę około 2 mln zł w okresie 1 roku.

5. Wprowadzenie nowych, spełniających wszelkie wymogi wynikające z Konstytucji RP, rozwiązań prawnych w zakresie przepisów dotyczących odpowiedzialności dyscyplinarnej geodetów, w szczególności utworzenie komisji dyscyplinarnych oraz powołanie rzeczników dyscyplinarnych, nie poniesie za sobą dodatkowych kosztów z uwagi na niewielką liczbę postępowań dyscyplinarnych prowadzonych dotychczas przez Głównego Geodetę Kraju (w roku 2013 było 50 takich postępowań co daje średnio 3-4 postępowania wyjaśniające w jednym województwie w okresie 1 roku) oraz dotychczasową rolę wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego w postępowaniach wyjaśniających. Ponadto, w związku z wprowadzeniem instytucji przedawnienia, możliwość wszczęcia postępowania dyscyplinarnego będzie wyłączona jeżeli od momentu popełnienia czynu, o którym mowa w art. 46 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, upłynęły trzy lata. Szacuje się, że powyższa regulacja wpłynie w sposób istotny na zmniejszenie liczby wszczynanych postępowań dyscyplinarnych. W celu dodatkowej redukcji kosztów postępowań dyscyplinarnych w projekcie przewidziano również możliwość tworzenia przez wojewodów w drodze porozumień wspólnych komisji dyscyplinarnych dla dwóch lub więcej województw.

6. W związku z nowymi regulacjami dotyczącymi odpowiedzialności zawodowej w dziedzinie geodezji i kartografii budżet państwa uzyska dodatkowe źródło dochodów z tytułu kosztów postępowania dyscyplinarnego. Szacuje się, że dochody z tego tytułu wynosić będą rocznie ok. 5 000 zł. (przy szacowaniu tej kwoty przyjęto następujące parametry:

- 50 postępowań dyscyplinarnych na szczeblu wojewódzkim,
- 25 postępowań dyscyplinarnych przed komisją odwoławczą,
- 90% spraw zakończonych wydaniem ostatecznego orzeczenia o ukaraniu,
- 10% spraw zakończonych uznaniem obwinionego za niewinnego.).

7. Szacuje się, że roczne wpływy z tytułu opłat, o których mowa w projektowanym art. 40b ust. 1, po przyjęciu proponowanych regulacji wynosić będą:

- 1) na Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w wysokości ok. 5 mln zł. przy średniorocznych wpływach w ostatnich latach w wysokości ok. 2,2 mln zł.;
- 2) do budżetu urzędów marszałkowskich w wysokości ok. 1,1 mln zł., przy średniorocznych wpływach w ostatnich latach w wysokości 1,1 mln zł.;
- 3) do budżetu starostw (urzędów miast) w wysokości ok. 260 mln zł., przy średniorocznych wpływach w ostatnich latach w wysokości ok. 260 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
--	---	---	---	---	---	----	----------------

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw działających w sektorze usług projektowych i budowlanych. Inwestorzy obiektów budowlanych	5	10	10	10	10	10	105
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Wszyscy obywatele począwszy od wieku szkolnego	1,5-2,5	3-5	3-5	3-5	3-5	3-5	28,5-47,5
	Szkoły, uczelnie, instytuty naukowo-badawcze, organizacje pożytku publicznego oraz służby specjalne w rozumieniu art. 11 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu	1	2	2	2	2	2	21
	Podmioty korzystające z usług ASG-EUPOS (w szczególności wykonawcy prac geodezyjnych)	-1,5	-3	-3	-3	-3	-3	-31,5
	Właściciele i podmioty władające nieruchomościami, inwestorzy obiektów budowlanych	11,3	-22,5	-22,5	-22,5	-22,5	-22,5	-236,3
	W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych, przedsiębiorstwa, biegli sądowi, miernicy górniczy, asystenci mierniczych górniczych	Wylimitowanie wątpliwości i rozbieżności interpretacyjnych, dotyczących stosowania przepisów prawa; ułatwienie dostępu do danych i materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w rezultacie wylimitowanie jednej z barier w prowadzeniu działalności w zakresie geodezji i kartografii. Wprowadzenie instytucji przedawnienia odpowiedzialności dyscyplinarnej i zatarcia kary z tego tytułu wpływa na zwiększenie pewności w wykonywaniu zawodu geodety, w prowadzeniu działalności gospodarczej.							

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>1. Nieodpłatny dostęp do zbiorów danych:</p> <ul style="list-style-type: none"> - państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, - państwowego rejestru nazw geograficznych, - obiektów ogólnogeograficznych, - numerycznego modelu terenu o interwale siatki co najmniej 100 m <p>- w wymiarze finansowym przyniesie pozytywne skutki dla obywateli na kwotę ok. 3-5 mln zł w okresie 1 roku.</p> <p>2. Nieodpłatne udostępnianie zbiorów danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci elektronicznej na cele edukacyjne, do badań naukowych oraz prac rozwojowych przyczyni się do usprawnienia i poprawy jakości kształcenia oraz ułatwienia w prowadzeniu badań naukowych oraz prac rozwojowych.</p> <p>Łączne pozytywne skutki finansowe dla podmiotów realizujących cele edukacyjne, badania naukowe oraz prace rozwojowe szacuje się na kwotę około 2 mln zł w okresie 1 roku.</p> <p>3. Opłaty wprowadzone za korzystanie z systemu ASG-EUPOS mają na celu zrekompensowanie kosztów utrzymania oraz rozwoju tego systemu, które szacuje się na kwotę ok. 3 mln zł rocznie.</p> <p>4. Zniesienie obowiązku uzgadniania sytuowania projektowanych przyłączy energetycznych, gazowych, wodociągowych, ciepłowniczych i innych zmniejszy pracochłonność opracowania znacznej części projektów budowlanych. W wymiarze finansowym zmniejszenie to szacowane jest na kwotę ok 10 mln rocznie.</p> <p>5. Wzrost w ujęciu statystycznym wysokości opłat za udostępnianie wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego. Zakładając, że liczba wydawanych wypisów i wyrysów nie ulegnie zmianie, oraz że zachowane będą proporcje między liczbą wniosków o wydanie wypisów a liczbą wniosków o jednoczesne wydanie wypisów i wyrysów, a także, że zachowany zostanie współczynnik 0,6 do opłat za wydanie wypisu o niepełnej treści, szacuje się, że łączna kwota opłat związanych z wydaniem wypisów wyniesie rocznie około 51 mln zł, zaś łączna kwota opłat związanych z jednoczesnym wydaniem wypisów i wyrysów w okresie 1 roku wyniesie około 48 mln zł. Kwoty te, w stosunku do 2012 r. są mniejsze w sumie o 22,5 mln zł rocznie, z tym że dla właścicieli gospodarstw rolnych o liczbie działek co najmniej 7, ze względu na to, że wysokość opłaty nie zależy będzie od liczby działek, lecz od liczby jednostek rejestrowych, opłaty te ulegną zmniejszeniu. W szczególności sposoby korzyści finansowe odniosą z nowych regulacji właściciele rozdrobnionych, o niskiej wartości, gospodarstw położonych w południowo-wschodniej części kraju.</p> <p>6. Uchylenie przepisów art. 18 PgiK przyczyni się do wyeliminowania bariery utrudniającej wykorzystywanie przez przedsiębiorców, instytucje publiczne oraz przez obywateli materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Pośrednim skutkiem tej nowelizacji będzie zmniejszenie dochodów gmin z tytułu opłat skarbowych pobieranych w związku z wydawaniem zezwoleń na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny. W wyniku przeprowadzonych badań ustalono, że suma pobranych w całym kraju opłat skarbowych z tego tytułu w ciągu jednego roku wynosiła ok. 7000 zł.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz: W wyniku wprowadzenia projektowanych regulacji prawnych uproszczone zostaną procedury związane z budową przyłączy wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych i elektroenergetycznych poprzez wyeliminowanie obowiązkowych uzgodnień sytuowania tych przyłączy. Szacuje się, że z tego tytułu skrócony zostanie okres przygotowania takich inwestycji o ok. 10 dni. W podobny sposób uproszczone zostaną również procedury związane z budową sieci uzbrojenia terenu na obszarach wiejskich poza zwartą zabudową.</p>		

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nieodpłatny dostęp do zbiorów danych:

- państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju,
- państwowego rejestru nazw geograficznych,
- obiektów ogólnogeograficznych,
- numerycznego modelu terenu o interwale siatki co najmniej 100 m

będzie miał pozytywny wpływ na proces tworzenia się społeczeństwa informacyjnego.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie celu projektowanego aktu prawnego nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanych regulacji, co pozwoli na pobieranie opłat za udostępnianie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz za czynności dokonywane przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zgodnie z Konstytucją RP.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Lp.	Oczekiwany efekt projektu ustawy:	Sposób ewaluacji oczekiwanego efektu:	Mierniki, jakie zostaną zastosowane do ewaluacji oczekiwanego efektu:
1	Korzystanie w jak największym zakresie przez obywateli i przedsiębiorców z udostępnianych nieodpłatnie danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PZGiK) zawartych w bazach danych: obiektów ogólnogeograficznych (BDOO), państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG), państwowego rejestru nazw geograficznych (PRNG) oraz numerycznego modelu terenu (NMT)	Monitorowanie, począwszy od roku 2015, przez Głównego Geodetę Kraju procesu udostępniania danych PZGiK zawartych w: BDOO, PRG, PRNG oraz NMT.	Liczba podmiotów, które w okresie 1 roku korzystają z nieodpłatnego dostępu do danych i informacji PZGiK zawartych w: – BDOO, – PRG, – PRNG – NMT.
2	Powszechne wykorzystywanie w procesach kształcenia, w badaniach naukowych oraz w pracach rozwojowych materiałów PZGiK	Monitorowanie, począwszy od roku 2015, przez Głównego Geodetę Kraju procesu udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do celów edukacyjnych, na potrzeby badań naukowych oraz prac rozwojowych.	Liczba szkół podstawowych, szkół średnich, uczelni, jednostek naukowych oraz innych podmiotów, które w okresie 1. roku pobierają zbiory danych i inne materiały zasobu do celów edukacyjnych, na potrzeby badań naukowych oraz prac rozwojowych oraz wartość materiałów PZGiK udostępnionych na te cele.
3	Wpływy z tytułu opłat za udostępnianie materiałów zasobu oraz za wykonanie czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 projektu ustawy, na poziomie nie niższym niż wpływy dotychczasowe	Monitorowanie, począwszy od roku 2015, przez Głównego Geodetę Kraju wysokości wpływów z tytułu opłat za udostępnianie materiałów zasobu oraz za wykonywanie czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 projektu ustawy.	Wysokość wpływów z tytułu opłat pobieranych za udostępnianie materiałów zasobu oraz za wykonywanie czynności, o których mowa w art. 40 ust. 40b ust. 1 projektu ustawy, w okresie 1 roku: – na rachunek Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, – do budżetów urzędów Marszałkowskich, – do budżetów jednostek organizacyjnych szczebla powiatowego.

4	Uproszczenie procedur związanych z budową nowych sieci uzbrojenia terenu.	Monitorowanie, począwszy od roku 2015, przez Głównego Geodetę Kraju procesów koordynacji sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz ujawnianie w GESUT projektowanych sieci uzbrojenia terenu.	Liczba projektowanych w okresie 1 roku: – sieci uzbrojenia terenu, w tym przyłączy, których usytuowanie było przedmiotem narad koordynacyjnych, – sieci uzbrojenia terenu, w tym przyłączy, których usytuowanie nie było przedmiotem narad koordynacyjnych.
---	---	--	---

Pozostałe oczekiwane efekty projektu ustawy, takie jak wyeliminowanie niespójności w przepisach ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, doprecyzowanie kompetencji organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, uregulowanie w sposób dostosowany do aktualnych uwarunkowań prawnych i technologicznych zasad wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych oraz wzajemnych relacji między organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej a podmiotami, wykonującymi te prace, doprecyzowanie zasad prowadzenia katastru nieruchomości i geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu; dostosowanie regulacji dotyczących odpowiedzialności dyscyplinarnej w dziedzinie geodezji i kartografii do wymogów konstytucyjnych, będą monitorowane na bieżąco po wejściu w życie przepisów przedstawionych w projekcie. Nie jest możliwe zastosowanie mierników pozwalających na określenie efektów wprowadzenia proponowanych rozwiązań w tym zakresie.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--