

Wodzisław Śl., dnia 20 maj 2013r.

**Szanowna Pani  
DANUTA PALUCH**

MAŁOPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
NADZORU GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO

**ul. Basztowa 22  
31-156 KRAKÓW**

Szanowna Pani Inspektor,

Zarząd Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego, realizując priorytetowe cele statutowe naszego Stowarzyszenia, w reakcji na napływające sygnały od naszych członków, zwraca się do Pani z wnioskiem o podjęcie pilnych i niezbędnych działań kontrolnych, o których mowa w art. 7b ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz.U. z 2010r. Nr 193, poz.1287)*, wobec podległego sobie gminnego organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w Krakowie wykonującego zadania powiatu, mających na celu

**eliminację z obrotu prawnego wytycznych, wydanych przez w/w organ, w zakresie zasad wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych, w szczególności dotyczących pomiarów inwentaryzacyjnych.**

#### **Uzasadnienie.**

Z uzyskanych (i udokumentowanych) przez nasze Stowarzyszenie informacji wynika, że w Grodzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Krakowie, wydawane są szczegółowe zasady (wytyczne), w zakresie sporządzania prac geodezyjnych i kartograficznych dotyczących pomiarów inwentaryzacyjnych (kopia wytycznych w załączeniu).

Zarząd Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego, po dokonaniu wnikliwej, merytorycznej analizy treści przedmiotowych wytycznych pragnie zauważyć, że wytyczne te naruszają obowiązujące przepisy prawa. W szczególności zalecenia te bezzasadnie zobowiązują wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do kompletowania sporządzanej dokumentacji technicznej, a dotyczącej pomiarów inwentaryzacyjnych, zgodnie z *Instrukcją Techniczną O-3*, tj. z podziałem na zasoby: bazowy, przejściowy i użytkowy. Przedmiotowe wytyczne jako podstawę prawną zaleceń wskazują ponadto na *Instrukcję Techniczną K-1 Mapa zasadnicza* oraz *Instrukcję Techniczną G-7 Geodezyjna obsługa sieci uzbrojenia terenu*. Polskie Towarzystwo Geodezyjne pragnie wskazać, że wszystkie w/w instrukcje, a wymienione w wydanych wytycznych, z mocy art.35 ustawy z dnia 4 marca 2010r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2010r. Nr 76, poz.489)*, utraciły swą moc prawną i nie stanowią obecnie ani jakichkolwiek standardów technicznych w dziedzinie geodezji i kartografii, ani tym bardziej źródła powszechnie obowiązującego prawa. Zauważyć także należy, że dotychczas obowiązujące rozporządzenie wykonawcze, ustalające grupy funkcjonalne zasobu, uwzględniające charakter, cel oraz sposób wykorzystania jego materiałów na „zasób bazowy”, „zasób użytkowy” i „zasób przejściowy”, tj. *Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączania z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz.U. z 1999r.*

Nr 49, poz.493) także zostało uznane za uchylone (z dniem 8 czerwca 2012r.) na podstawie przywołanej wyżej ustawy.

Na marginesie ponadto wskazujemy, że inne postanowienia przedmiotowych wytycznych, a powołujące się na zapisy „Instrukcji technicznej G-5 Ewidencja gruntów i budynków”, także nie są uzasadnione i właściwe. Instrukcja ta nigdy nie stanowiła – tak jak i obecnie nie stanowi – obowiązujących standardów w dziedzinie geodezji i kartografii. W szczególności Instrukcja G-5 nie została nawet wymieniona (w już nieobowiązującym) *Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie (Dz.U. z 1999r. Nr 30, poz.297)*. Powiatowy organ administracji geodezyjnej i kartograficznej winien był mieć na uwadze, że ustalenia zawarte w Instrukcji G-5 jakkolwiek mogą być stosowane i egzekwowane, jednakże wyłącznie w przypadku prac geodezyjnych i kartograficznych zlecanych do wykonania i finansowanych przez organy służby geodezyjnej i kartograficznej, a nie wykonywanych na zlecenie podmiotów prywatnych.

Zarząd PTG pragnie zauważyć, że przepisy obowiązującego prawa nie uprawniają poszczególnych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej do opracowywania i egzekwowania odrębnych, lokalnych (w szczególności powiatowych) zasad wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych. Prace te bowiem mogą wykonywać uprawnione podmioty niezależnie od ich położenia terytorialnego, a zasady wykonywania tych prac winny być jednolite dla całego kraju, tj. opisane w przepisach prawa powszechnie obowiązującego oraz standardach technicznych w dziedzinie geodezji i kartografii. Jedynym wyjątkiem od powyższej zasady jest przypadek wykonywania prac nietypowych, tj. o których mowa w §5 ust.5 *Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz.U. z 2001r. Nr 78, poz.837)*. W przedmiotowej sprawie, tj. wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych polegających na sporządzaniu opracowań dotyczących typowych pomiarów inwentaryzacyjnych, nie zachodzą takie okoliczności. W ocenie Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego do spraw nietypowych nie kwalifikują się także opracowania dotyczące sporządzania map do celów projektowych, map z projektem podziału nieruchomości, czy też rozgraniczeń nieruchomości.

Ponadto chcielibyśmy zwrócić uwagę na notorycznie występujący problem dotyczący braku pisemnych charakterystyk technicznych materiałów, które Ośrodek wyselekcjonował z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego określając je jednocześnie, za przepisem §5 ust.3 *rozporządzenia ws zgłaszania prac*, że powinny zostać wykorzystane przy wykonaniu tej konkretnej pracy. Braki szczegółowych, pisemnych charakterystyk technicznych udostępnianych materiałów, w zakresie zastosowanych metod pomiarowych, użytego instrumentarium, otrzymanych odchyłek liniowy i kątowych, jak również metod obliczeniowych wyrównania współrzędnych i uzyskanych błędów średnich, w praktyce uniemożliwia dokonanie przez wykonawcę analiz do jakich zobowiązuje go przepis §6 *rozporządzenia ws standardów*. A to z kolei uniemożliwia podjęcie odpowiednich decyzji, co do zakresu i obszaru koniecznych, własnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych. W przypadku braku charakterystyk technicznych pomiarów i obliczeń dotyczących szczegółów terenowych pozyskanych z PZGiK stanowiących równocześnie dane baz danych wymienionych w art.4 ust.1a pkt 2 ustawy pgik, nie istnieje możliwość ustalenia, a do czego obliguje §67 *rozporządzenia ws standardów*, które pomiary zostały wykonane z większą dokładnością, a to może spowodować w konsekwencji ujawnienie niewłaściwych wartości współrzędnych w bazie danych ewidencyjnych dotyczących np. budynków, punktów granicznych itp.

W przedmiotowej sprawie Grodzki Ośrodek Dokumentacji, wbrew w/w obowiązkowi, nie udostępnił materiałów wraz z ich charakterystyką techniczną, tj. o której mowa w §5 ust.3 *rozporządzenia ws zgłaszania prac*.

Z uwagi na powyższe Zarząd Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego zwraca się do Pani Inspektor z wnioskiem o dokonanie przedmiotowej kontroli, mającej ponadto na celu także stwierdzenie, czy wyżej opisane nieuprawnione praktyki, polegające na wydawaniu zaleceń na podstawie już nieobowiązujących przepisów prawa i nie stanowiących jakichkolwiek standardów technicznych, czy też nie wydawanie charakterystyk technicznych udostępnianych materiałów, mające wg naszej wiedzy miejsce w zakresie pomiarów inwentaryzacyjnych, są też stosowane w innych asortymentach prac geodezyjnych i kartograficznych w Grodzkim Ośrodku Dokumentacji w Krakowie.

Będziemy zobowiązani, jeżeli rozważy Pani zasadność i celowość rozesłania zaleceń nadzorczych w poruszonej przez nas sprawie do innych podległych Pani organów administracji geodezyjnej i kartograficznej. Prosimy jednocześnie o poinformowanie nas o sposobie rozpatrzenia naszego wniosku.

Z poważaniem

za Polskie Towarzystwo Geodezyjne



*Jarosław Formalewicz*  
Prezes Zarządu

Załączniki:

1. Kopia wytycznych wydanych przez GODGIK w Krakowie.