



**MINISTERSTWO
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

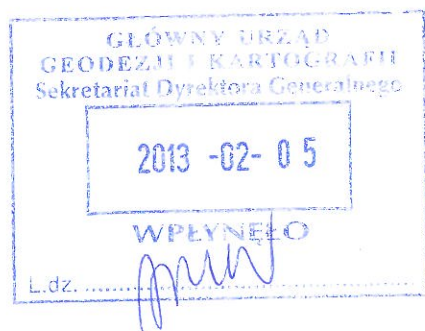
Podsekretarz Stanu

Janusz Żbik

Warszawa, dnia *09* lutego 2013 r.

BP-2lp-076-5/13

Nr *440*...



Pan

Kazimierz Bujakowski

Główny Geodeta Kraju

w nawiązaniu do ustaleń ze spotkania, które odbyło się w dniu 15 stycznia br. w siedzibie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, na temat *uzgodnienia ostatecznej wersji dokumentu, dotyczącego analizy potrzeb w zakresie wdrażania dyrektywy INSPIRE w następnym okresie programowania*, uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

W dniu 16 stycznia br. wystąpiłem do wszystkich gmin w Polsce z prośbą o informacje na temat istniejących i będących w opracowaniu metadanych dla zbiorów i usług danych przestrzennych z tematu „zagospodarowanie przestrzenne”, tj. dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – jako zbiorów podstawowych oraz dla studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin – jako zbiorów dodatkowych, jednocześnie prosząc o oszacowanie kosztów związanych z przeorganizowaniem w/w zbiorów z wersji analogowej do wersji elektronicznej (cyfrowej).

Z uzyskanych odpowiedzi od gmin wynika, że niektóre gminy utworzyły już metadane (na podstawie ogólnego profilu metadanych, Plan4all lub profilu opracowanego w ramach projektu „Bazy Wiedzy”) dla w/w zbiorów danych przestrzennych, a także, że w niektórych gminach, istnieją już usługi danych przestrzennych. Niektóre z gmin utworzyły nawet własne geoportale.

Z uzyskanych informacji wynika także, że około 285 gmin z województwa mazowieckiego jest partnerem projektu *"Przyspieszenie wzrostu i konkurencyjności województwa mazowieckiego przez budowanie społeczeństwa informacyjnego i gospodarki opartej na wiedzy poprzez stworzenie zintegrowanych baz wiedzy o Mazowszu (Bazy wiedzy)"*, w ramach którego realizowane jest zamówienie na *„Dostosowanie i wdrażanie aplikacji przeznaczonej do prowadzenia rejestru dokumentów planistycznych na poziomie gminnym oraz konwersję do postaci cyfrowej studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego”*. W ramach tego zamówienia realizowane będzie:

- opracowanie i wdrożenie aplikacji do prowadzenia rejestru dokumentów planistycznych;
- przetworzenie do jednolitej postaci cyfrowej dokumentów planistycznych poziomu lokalnego, tj. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin;
- utworzenie plików metadanych opisujących zbiory, o których mowa powyżej.

W/w zamówienie zostanie zakończone w listopadzie 2013 r. W związku z tym metadane będą dostępne w tym samym czasie.

Ponadto część gmin podpisała umowy z województwem świętokrzyskim w sprawie partnerskiej współpracy przy realizacji projektu *"e-świętokrzyskie Budowa Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego"* w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013.

Część gmin natomiast aktualnie realizuje projekt *"Budowa zintegrowanego systemu zarządzania gminami powiatu mikołowskiego i powiatem mikołowskim w oparciu o system informacji o terenie (GIS)"* w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2007-2013.

Niektóre gminy współpracują przy tworzeniu geoportalu w ramach projektu *"Rozwój elektronicznych usług Systemu Informacji Przestrzennej o terenie powiatu bielskiego"*.

Część gmin przystąpiła także do projektu *„System Informacji Przestrzennej Powiatu Tarnobrzeskiego"*.

Niektóre gminy dysponują także Systemem Informacji Przestrzennej wdrożonym w ramach projektu *"Opracowanie i wdrożenie metod oraz technologii zarządzania informacją przestrzenną (geoinformacją) w procesach decyzyjnych administracji publicznej"* (oprogramowanie ArcGIS).

Inne gminy zaś złożyły wnioski do urzędu wojewódzkiego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego o dofinansowanie zadania pn. „*Budowa i wdrażanie Systemu Informacji Przestrzennej*”.

Z uzyskanych informacji wynika także, że część gmin współpracuje z powiatami w ramach realizacji ustawowych zadań.

Odnosząc się do oszacowania kosztów związanych z przeorganizowaniem zbiorów danych przestrzennych z wersji analogowej do wersji elektronicznej (cyfrowej) uprzejmie informuję, że uzyskane informacje od gmin nie pozwalają nawet na wstępne oszacowanie tych kosztów, gdyż:

- gminy, które są partnerami projektów w ramach RPO nie podały kosztów, dotyczących danej gminy, lecz podały koszty całego zamówienia realizowanego w ramach danego projektu (np. dla zamówienia wykonywanego w ramach projektu „*Bazy wiedzy*” łączna wartość tego zamówienia to kwota 1 473 601,50 zł);
- część gmin korzystała z ofert firm prywatnych, które podały koszty nieadekwatne do zadań, tzn. zbyt wygórowane (np. oferta jednej z firm to 100 000 zł za przeorganizowanie jednego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z wersji analogowej do wersji cyfrowej, a oferta innej firmy to 10 000 zł za przeorganizowanie tego samego zbioru);
- część gmin sama szacowała koszty, które w porównaniu z innymi gminami bardzo się różnią.

Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy odpowiedzi od gmin trudno jest oszacować koszty związane z przeorganizowaniem zbiorów danych przestrzennych. Koszty przeorganizowania zbiorów wiążą się m.in. z wielkością obszaru, do którego odnosi się zbiór (tj. na przykład: koszt przeorganizowania planu miejscowego, który został uchwalony dla jednej działki, będzie znacznie niższy, niż koszt przeorganizowania planu miejscowego uchwalonego dla całego obrębu czy nawet dla całej gminy).

Z informacji, które podały gminy, będące partnerami projektu „*Bazy Wiedzy*”, wynika, że średni koszt związany z przeorganizowaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z wersji analogowej do wersji cyfrowej to średnio 20 000 zł (w zależności oczywiście od obszaru, jaki obejmuje taki plan).

Jednocześnie nadmieniam, że z danych za 2011 r., które zostały opracowane na zlecenie Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, wynika, że 1 640 gmin posiada studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, a 806 gmin jest w trakcie jego zmiany. Nie posiadam danych, dotyczących w/w dokumentu

z podziałem na studia opracowane na podstawie już nieobowiązującej ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *o zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późn. zm.) czy na studia opracowane na podstawie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. 647).

Odnosząc się natomiast do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego informuję, że z danych za 2011 r. wynika, iż liczba planów miejscowych wynosi 40 171 ogółem, w tym 17 510 opracowanych na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. 647).

Dokonując analizy w zakresie przeorganizowywania zbiorów danych przestrzennych warto dokonać podziału tych zbiorów (w odniesieniu do art. 30 pkt 1 i 2 ustawy *o infrastrukturze informacji przestrzennej*) na:

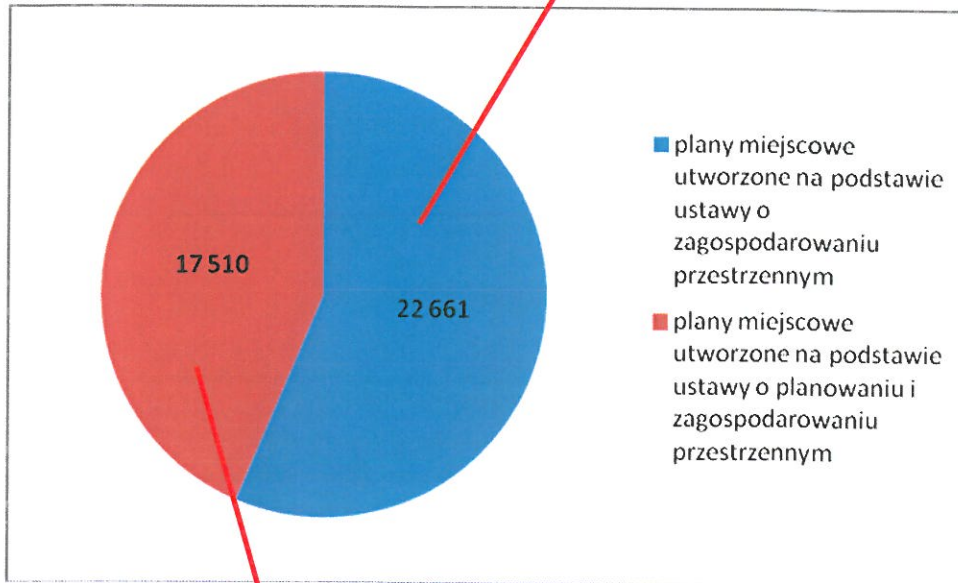
- 1) zbiory utworzone przed wejściem w życie ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej* (Dz. U. Nr 76, poz. 489);
- 2) zbiory utworzone po wejściu w życie w/w ustawy.

Analizując w/w dane za 2011 r. można stwierdzić, że liczba zbiorów danych przestrzennych (tj. planów miejscowych – jako zbiorów podstawowych) utworzonych przed wejściem w życie ustawy *o infrastrukturze informacji przestrzennej*, jest wyższa od liczby zbiorów utworzonych po jej wejściu w życie, gdyż:

- liczba planów miejscowych utworzonych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *o zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późn. zm.) wynosi 22 661 – zauważyć jednak należy, że ustawa ta już nie obowiązuje, ale miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, które zostały uchwalone po 1 stycznia 1995 r., zachowują swoją moc;
- liczba planów miejscowych utworzonych na podstawie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. 647) wynosi 17 510.

Należy ponadto podkreślić, że zbiory utworzone przed wejściem w życie ustawy *o infrastrukturze informacji przestrzennej* (tj. przed 7 czerwca 2010 r.) mogły być tworzone na podstawie obydwu w/w ustaw. W związku z tym w liczbie 17 510 mieszczą się plany miejscowe utworzone zarówno przed i po dniu 7 czerwca 2010 r., co obrazuje poniższy wykres.

termin na zapewnienie dostępu do tych zbiorów to 7 lat od dnia wejścia w życie przepisów w zakresie interoperacyjności po uprzednim dostosowaniu tych zbiorów do obowiązujących standardów.



termin na zapewnienie dostępu do części zbiorów to 2 lata od dnia wejścia w życie przepisów określających rozwiązania techniczne w zakresie interoperacyjności, a do pozostałej części zbiorów to 7 lat od dnia wejścia w życie przepisów w zakresie interoperacyjności po uprzednim dostosowaniu tych zbiorów do obowiązujących standardów.

Jednocześnie, po przeanalizowaniu odpowiedzi gmin, dodać należy, iż konieczna jest poprawa jakości danych, które wykorzystywane są do sporządzania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Przede wszystkim gminy zwracają uwagę na konieczność poprawy jakości map z państwowego zasobu geodezyjno – kartograficznego (w szczególności map zasadniczych, katastralnych oraz topograficznych).

NACZELNIK WYDZIAŁU
Planowania Regionalnego
i Współpracy Transgranicznej

04.02.2024
Lidia Piotrowska

PODSEKRETARZ STANU

Janusz Żbik

DYREKTOR
Departamentu Gospodarki Przestrzennej
i Budownictwa

Krzysztof Antczak

Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, ul. Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa

tel. +48 22 661 97 97, fax +48 22 661 97 94

e-mail: info@transport.gov.pl, www.transport.gov.pl